

О корректировке Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года

РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГИОНА. ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА ОСВОЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Ненецкий автономный округ является равноправным субъектом Российской Федерации и обладает на своей территории всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и её полномочий по предметам совместного ведения.

Численность населения округа на конец 2015 года составила 43,4 тыс. человек – 85-ое место среди всех субъектов Российской Федерации. Площадь округа 176,8 тыс. кв. км (4-ое место в Северо-Западном федеральном округе и 23-е место в Российской Федерации). Наибольшая протяженность округа с севера на юг в материковой части – около 320 км, с запада на восток – 950 км. В состав Ненецкого автономного округа входят острова Колгуев, Вайгач, Сенгейский, Гуляевские Кошки, Песяков, Долгий и другие, более мелкие. Расстояние от Нарьян-Мара до Москвы – 2230 км, до ближайшей железнодорожной станции Печора – 780 км. Округ включает в себя 21 муниципальное образование (1 муниципальный район, 1 городской округ, 18 сельских поселений и 1 городское поселение).

Ненецкий автономный округ граничит на юго-западе с Мезенским районом Архангельской области, на юге и юго-востоке – с Республикой Коми, на северо-востоке – с Ямало-Ненецким автономным округом. На севере омывается Белым, Баренцевым и Карским морями.

Протяженное побережье округа является участком государственной границы, а Ненецкий автономный округ – приграничным регионом. Хотя регион не граничит непосредственно с территорией иностранных государств, Ненецкий автономный округ представляет собой стратегически значимый форпост России в Арктическом макрорегионе, который в последние годы находится в эпицентре международных отношений главным образом благодаря ресурсам шельфа.

Глава 1.1. Основные этапы освоения территории Ненецкого автономного округа. Исторические связи Ненецкого автономного округа с Архангельской областью и Республикой Коми

В процессе освоения Европейского Севера России и Сибири территория современного Ненецкого автономного округа несколько раз меняла свою функциональную нагрузку, которая всегда была тесно увязана или подчинена проектам развития соседних территорий. Освоение территории округа проходило в логике ряда масштабных транс региональных проектов:

1) досоветский период (начало XVI века – 1917 год): форпост освоения Сибири и Севера с функциями охраны границ Московского государства, подцентра транзитной торговли с Сибирью, места ссылки.

Для Московского государства пушнина представляла собой важный товар, экспортировавшийся в Западную Европу. Основанный в XVI веке Пустозерск служил перевалочной базой и стратегическим опорным пунктом на Чрезкаменном торговом пути (речной путь из бассейна Печоры через Урал к нижнему течению Оби). В XVII веке значение Пустозерска снизилось в связи с переносом торговли в Архангельск и присоединением Казанского ханства - появились новые более удобные пути для торговли с Сибирью. На некоторое время город превратился в место ссылки заключенных, затем его административно включили в состав Мезенского уезда Архангельской губернии. Основными занятиями местного населения являлись рыболовство, оленеводство и морской промысел.

2) 1920–1930-е годы активное формирование основных векторов экономической взаимозависимости между Ненецким автономным округом и окружающими регионами.

С одной стороны, округ представлял собой транспортно-транзитную территорию при реализации проектов промышленного освоения в Республике Коми. Так, строительство порта и города в устье Печоры было обусловлено открытием в 1929–1930 годах Печорского угольного бассейна (второго после Донецкого в европейской части СССР) и месторождений нефти в Республике Коми. Важность строительства порта косвенно подтверждается также и тем, что в новый населенный пункт был перенесен административный центр Ненецкого национального округа. Через Нарьян-Мар осуществлялся завоз материалов для строительства шахт и нефтяных вышек и вывоз добытого угля. К недостаткам такой транспортно-логистической схемы относились ограниченные возможности судоходства из-за кратковременности северной навигации и многочисленные перевалки. Значение порта упало с завершением строительства в 1942 году Северо-Печорской железной дороги по маршруту Котлас – Княжпогост – Чибью – Усть-Кожва – Абезь – Воркута протяженностью 1560 километров, которая пересекала Коми с юго-запада на северо-восток.

С другой стороны, Ненецкий автономный округ зависел от северного завоза из Архангельска и являлся элементом в системе Северного морского пути (СМП), формирование которого началось в 1930-е годы.

3) Начало 1950-х годов – 1991 годы Ненецкий автономный округ приобретает стратегическую функцию обеспечения безопасности государственной границы в условиях холодной войны и ядерного полигона «Новая Земля». В этот же период начинается геологоразведка на нефть.

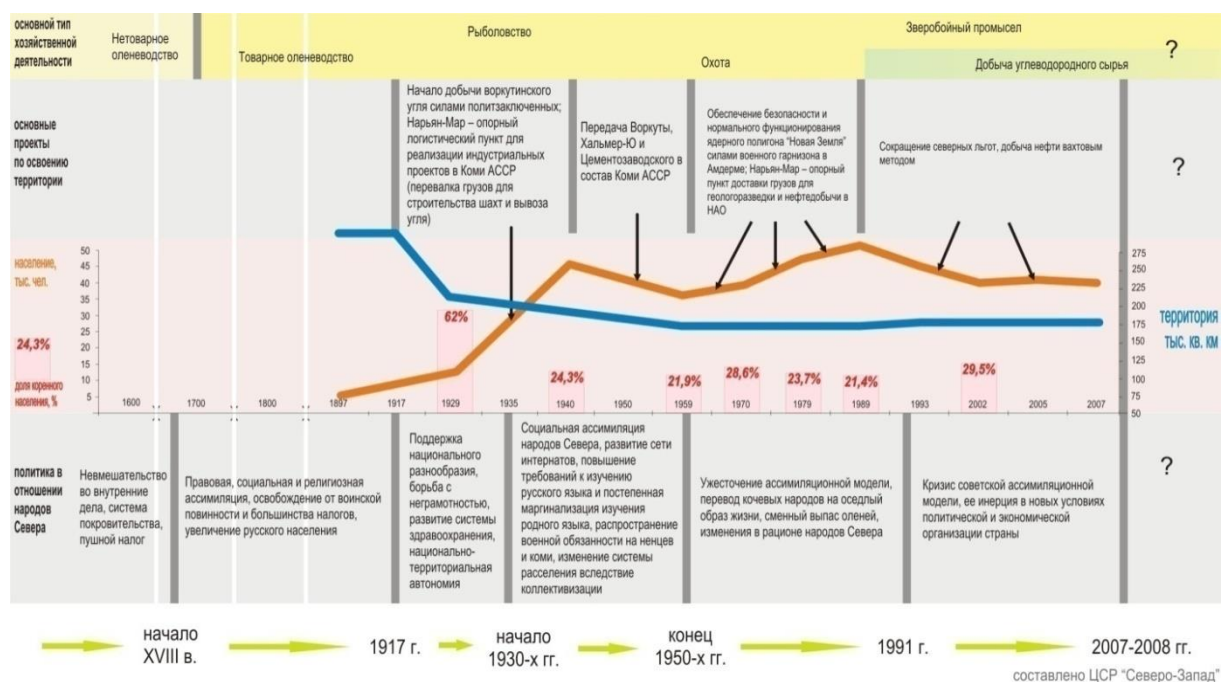
Создание ядерного полигона на Новой Земле было вызвано необходимостью проведения испытаний в целях выяснения воздействия взрывов на корабли военно-морского флота. В Амдерме базировался полк истребительной авиации, призванный обеспечивать безопасность проведения воздушных испытаний (бомбардировщики взлетали с аэродрома Оленья в Мурманской области, на определенном участке пути их сопровождали истребители, взлетающие в Амдерме).

Важным этапом освоения территории Ненецкого автономного округа стала начавшаяся в 1960-е годы геологоразведка нефти. Роль Нарьян-Марского порта вновь возросла в связи с увеличением грузопотоков, была осуществлена модернизация портового хозяйства.

Освоение углеводородных ресурсов исторически складывалось как транс региональный проект База геологоразведки, создавшая в советские годы сегодняшнюю ресурсную базу Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции (и округа, в частности), первоначально располагалась в Республике Коми (Ухтинское территориальное геологическое управление), а после создания Архангельского территориального геологического управления Нефтеразведочная экспедиция глубокого бурения № 5 и Ненецкая геологопоисковая партия были переподчинены Архангельску. Первые центры

промышленной добычи в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции (и предприятия, обладающие необходимыми технологиями и кадрами) сформировались в Республике Коми.

Рис. 1.1. Этапы и особенности развития Ненецкого автономного округа в исторической ретроспективе



4) 1990-е годы – настоящее время: ввиду распада СССР и глубокого социально-экономического кризиса на постсоветском пространстве резко снизились объемы финансирования оборонных и научно-исследовательских программ в Арктической зоне и были сняты многие задачи стратегического значения, реализованные на территории Ненецкого автономного округа и связанные с работой полигона, обеспечением охраны границы и функционированием Северного морского пути. Таким образом, последний этап охарактеризовался сменой освоенческой модели (в конце 1980-х – первой половине 1990-х годов произошел резкий переход от «стратегического» к «ресурсному» типу освоения территории).

В 1990-е годы Ненецкий автономный округ обеспечил замещение падающей нефтяной добычи в Коми и ренессанс Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, а освоение углеводородов стало составлять базовый процесс развития округа. Промышленная добыча нефти началась в Республике Коми в 1960 году. В южной части региона больше половины (59%) промышленных запасов нефти содержится в Ярегском месторождении. Остальные (порядка 40%) запасы нефти распределены по 26 месторождениям (в среднем по 3 млн. тонн на месторождение), в подавляющем большинстве которых начальные извлекаемые запасы выработаны на 60–80% и находятся в стадии падающей добычи. В северной части Коми добыча нефти ведется на 9 месторождениях с суммарными остаточными запасами категорий А+В+С₁ около 210 млн тонн. Большая часть промышленных запасов нефти (60%) сосредоточена в Усинском и Возейском месторождениях, которые также находятся в стадии падающей добычи. Все остальные месторождения – мелкие, за исключением двух (Верхневозейского и Сандивейского), сравнительно недавно введенных в разработку и имеющих резервы для наращивания добычи. В свою очередь, в Ненецком автономном округе степень выработанности разведанных запасов нефти достигла лишь 9%, степень разведанности начальных суммарных ресурсов – 38,2%, текущих – 36%.

Корпоративная логика взаимозависимости заключается в том, что нефтяные компании, базирующиеся в Республике Коми, широко представлены в добывающей отрасли Ненецкого автономного округа и традиционно рассматривают ресурсы округа как геологическое продолжение единой Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции. Это отражается на кадровой политике компаний (местное население не является кадровым ресурсом), на налоговых доходах округа (часть налогов уходит по месту регистрации компаний – в Республику Коми). Таким образом, геолого-экономические связи фактически не учитывают административную границу между регионами.

Рис. 1.2. Инфраструктурная взаимосвязь Ненецкого автономного округа и соседних субъектов Российской Федерации



Другой предпосылкой экономической взаимозависимости Республики Коми и Ненецкого автономного округа являются особенности традиционных видов деятельности. Значительная часть оленеводческих хозяйств округа перегоняет стада на зимовку в лесотундру и тайгу Республики Коми, в то время как сельскохозяйственные производственные кооперативы Республики Коми пользуются пастбищами на территории округа для летнего выпаса на побережье Баренцева моря. Помимо экономических,

географических и геологических предпосылок взаимозависимости существуют и факторы социального характера, которые заключаются в многочисленных семейных связях между жителями Ненецкого автономного округа, Архангельской области и Республики Коми.

Следствием целого ряда функциональных связей между тремя регионами является уникальное положение Ненецкого автономного округа, которое заключается в том, что он не выступает ни исключительно как «побережье» Республики Коми (для чего есть экономико-географические и корпоративные причины), ни как продолжение Архангельской области (в пользу чего говорят административные и историко-правовые факторы).

Совокупность сложившихся функциональных связей сегодня является основой конкуренции Архангельской области и Республики Коми за доходы нефтяной отрасли Ненецкого автономного округа. Методы конкуренции Архангельской области имеют административный и бюджетный характер. Интересанты Республики Коми используют корпоративные, инфраструктурные и налоговые механизмы.

РАЗДЕЛ II.

РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Глава 2.1. Природно-климатические условия и географическое положение региона

Располагаясь на северо-востоке европейской части Российской Федерации, Ненецкий автономный округ характеризуется экстремальными природными условиями. Почти вся территория, за исключением крайней юго-западной части, расположена за Северным полярным кругом. Крайняя северная точка округа в материковой части – на мысе Тонкий ($69^{\circ} 51'$ с.ш. и $61^{\circ} 10'$ в.д.), в островной части – на о-ве Вайгач, мыс Болванский Нос ($70^{\circ} 27'$ с.ш. и $58^{\circ} 32'$ в.д.). Климат округа формируется преимущественно под воздействием арктических и атлантических воздушных масс. Выделяются два климатических района: полярный (южная часть) и субарктический (северная и восточная части территории округа). Средняя температура января от -12°C на юго-западе до -22°C на северо-востоке, средняя температура июля от $+6^{\circ}\text{C}$ на севере до $+13^{\circ}\text{C}$ на юге; количество осадков – около 350 мм в год. Многолетняя мерзлота занимает почти всю центральную и северо-восточную части округа.

Ненецкий автономный округ имеет протяженное морское побережье (более 3 тыс. км), омываемое водами Белого, Баренцева и Карского морей Северного ледовитого океана.

Рельеф территории в основном равнинный - выделяются древний Тиманский кряж и хребет Пай-Хой (высота до 467 м), заболоченные участки Большеземельской и Малоземельской тундры. Главная река региона – Печора и ее притоки, другие крупные реки и густая сеть небольших рек и мелких озер, нередко соединенных короткими протоками, создают дополнительные трудности для освоения территории. Малая доля подземных вод (составляют 5–10 процентов от водного баланса территории либо практически отсутствуют) является характерной особенностью региона. Болота занимают 5–6 процентов, на побережье до 10–20 процентов территории, распространены тундро- и торфяно-глеевые почвы. Ввиду этих природных особенностей вся территория Ненецкого автономного округа обладает ранимой, крайне чувствительной и трудно и медленно восстанавливающейся экосистемой.

Глава 2.2. Природно-ресурсный потенциал Ненецкого автономного округа

Богатый природно-ресурсный потенциал Ненецкого автономного округа обусловлен не только наличием значимых запасов углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, но и протяженной береговой линией, также уникальных природно-климатических комплексов.

1. Недра территории округа хранят значительные запасы углеводородов, представляющих наибольшую ценность на данный момент и в долгосрочной перспективе, и других полезных ископаемых. На территории Ненецкого автономного округа располагается северная (наименее исследованная и разработанная) часть Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции. На Тимано-Печорскую нефтегазоносную провинцию приходится 6,6 процентов начальных суммарных ресурсов нефти и 2 процента запасов природного газа России. По оценкам, выполненным организациями Министерства природных ресурсов Российской Федерации, в Тимано-Печорской нефтегазовой провинции сосредоточено до 8,3 млрд тонн условного топлива, в том числе разведанных запасов нефти (категории A+B+C1+C2) – более 2,3 млрд тонн, в том числе в шельфовой зоне 0,4 млрд тонн (оценка общих запасов провинции по данным НК «Лукойл» превышает 3 млрд тонн), газа – 4,9 трлн куб. м (главным образом на акватории). Извлекаемые начальные суммарные ресурсы Печорского моря оценены в 4,9 млрд тонн условного топлива. В структуре начальных суммарных ресурсов жидкие углеводороды составляют 2,2 млрд тонн, газообразные – 2,7 трлн куб. м. В пределах Тимано-Печорской нефтегазовой провинции и Печорского моря сосредоточено 7,2 млрд тонн жидких и 5,4 трлн куб. м газообразных углеводородов.

Извлекаемые запасы нефти по состоянию на 01.01.2015 утверждены в количестве 727,3 млн тонн по категории C1 (разведанные) и 349,5 млн тонн по категории C2 (предварительно оцененные).

Запасы попутного (растворенного в нефти) газа составляет 51,4 млрд м³ по категории C1 и 24,5 млрд м³ по категории C2.

Запасы свободного газа (включая газ газовых шапок) содержат 13 месторождений и составляют 494,1 млрд м³ по категории C1 и 59,5 млрд м³ по категории C2.

В свободном газе запасы конденсата учтены на 11 месторождениях и составляют 20,6 млн тонн по категории C1 и 2,2 млн тонн по категории C2.

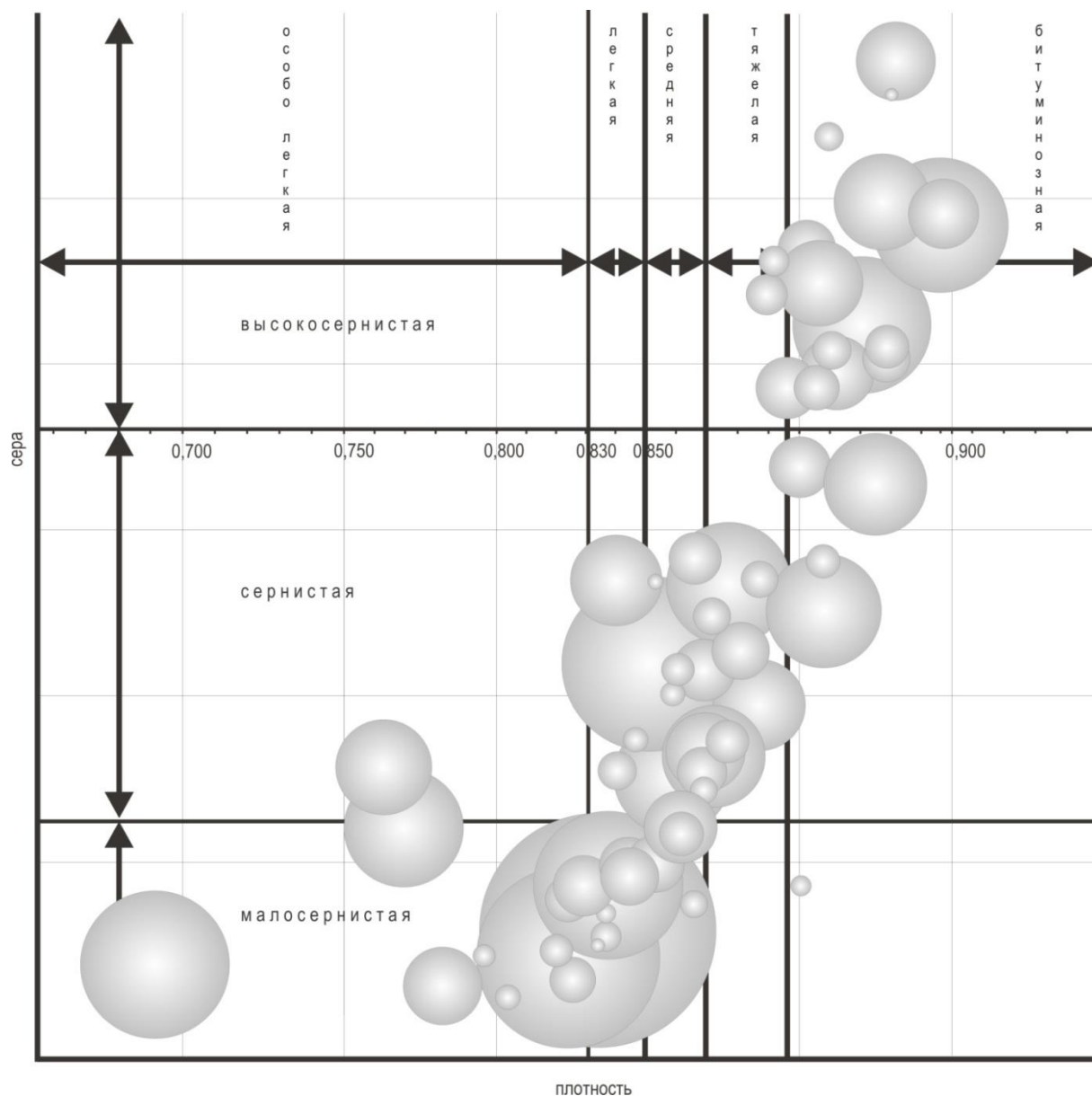
По степени промышленного освоения согласно государственному балансу запасов полезных ископаемых Российской Федерации по Ненецкому автономному округу по состоянию на 01.01.2015 в группе разрабатываемых учтены 35 месторождений, (58,82 % запасов нефти и 22,71 % запасов газа).

Накопленная добыча нефти на территории Ненецкого автономного округа с начала разработки по состоянию на 01.01.2016 составляет 218 млн 111 тыс. тонн. Степень выработанности разведанных запасов нефти достигла 21,86 %.

Накопленная добыча свободного газа на территории Ненецкого автономного округа с начала разработки по состоянию на 01.01.2016 составляет 5 млрд 518 млн м³. Степень выработанности разведанных запасов свободного газа достигла 1,08 %. Добыча свободного газа в настоящее время осуществляется только на Василковском газоконденсатном месторождении в целях газификации населенных пунктов округа.

В нераспределенном фонде недр по состоянию на 01.01.2015 числится 11 месторождений углеводородного сырья: 8 нефтяных, 2 нефтегазоконденсатных и 1 газовое с суммарными запасами C1+C2: нефти 54,1 млн тонн; свободного газа 228,6 млрд м³; конденсата 11,0 млн тонн.

Рис. 2.1. Качество нефтей по основным месторождениям Ненецкого автономного округа



2. Институтом геологии Коми научного центра Уральского отделения Российской Академии наук в рамках специального исследования природно-ресурсного потенциала территории тундры в Ненецком автономном округе в 2002 году установлен значительный минерально-сырьевой потенциал территории по твердым полезным ископаемым, в том числе, таким стратегически значимым и остродефицитным в Российской Федерации видам сырья, как коксующиеся и энергетические угли, марганцевые руды, руды цветных, редких и благородных металлов, флюорит, горнотехническое сырье.

Основные запасы коксующихся углей сосредоточены на Коротаихинской территории Большеземельского геолого-экономического района Ненецкого автономного округа – первоочередной резерв для развития Печорского угольного бассейна. Верхнероговское месторождение (в том же районе) имеет наибольшие разведанные запасы энергетических углей с залеганием до глубины 600 метров (свыше 3 млрд тонн) рассматривается как единственный в Печорском бассейне объект для открытой добычи, с перспективной мощностью карьеров не менее 50 млн тонн в год.

Прогнозные оценки по марганцевым рудам в Карском геолого-экономическом районе Ненецком автономном округе весьма оптимистичны, а ресурсный потенциал составляет

более чем 300 млн тонн, однако уровень изученности этой территории пока еще очень низкий.

Руды цветных металлов сосредоточены в Северотиманско-Канинском геолого-экономическом районе вблизи Индиги. Состояние сырьевой базы этой территории выяснено весьма приблизительно, но благоприятно оцениваются перспективы на редкие элементы, железо, марганец, титан, золото, алмазы, поделочные и ювелирные камни.

Флюорит – главный вид твердых полезных ископаемых в Югорском геолого-экономическом районе Ненецкого автономного округа. Прогнозные ресурсы в группе Амдерминских месторождений составляют около 2 млн. тонн. Амдерминский флюорит пригоден, прежде всего для металлургии и оптической промышленности.

Федеральное агентство Российской Федерации по недропользованию не уделяет должного внимания месторождениям и рудопроявлениям Большеземельского и Северотиманско-Канинского геолого-экономического районов, сконцентрированным в прибрежной зоне и вблизи районов возможного развития инфраструктуры морского транспорта. По этой причине сырьевая база по твердым ископаемым характеризуется слабой изученностью, что отрицательно влияет на инвестиционную привлекательность данного направления экономического развития региона. Государственным балансом учитываются только запасы и ресурсы углей, флюорита и агатов, авторские оценки имеются для ограниченного круга полезных ископаемых (марганец, полиметаллы, флюорит, алмазы, горючие сланцы) и лишь по отдельным площадям или рудным регионам, поэтому для подавляющего большинства полезных ископаемых можно дать только приближенную прогнозную оценку ресурсного потенциала. В частности, по заключению Уральского отделения Российской Академии Наук общая стоимость промышленных запасов твердых полезных ископаемых в недрах Ненецкого автономного округа составляет 150 – 200 млрд долл. США.

3. Несмотря на протяженную береговую линию Ненецкого автономного округа (свыше 3000 км), ее активное использование затруднено в силу естественных ограничений – малых глубин (за исключением Чёшской губы и пролива Югорский шар) у берега и тяжелой ледовой обстановки.

Так, в порту Нарьян-Мара навигация длится 4,4 – 5 месяцев (с середины июня по октябрь), длина судового канала от Баренцева моря до порта составляет 125 километров, а проходная глубина составляет 4,5 метра, что делает невозможным использование судов с осадкой свыше 3,9 метра, длиной более 114 метров, шириной больше 14 метров.

В Амдерме также порт функционирует только в период летней навигации, которая длится с начала июня до ноября. В порт могут войти лишь буксиры и самоходные баржи с осадкой не более 2–3 метров, глубины у причальной стенки составляют 1,5 – 2 метра.

В порту Варандей недостаточные глубины и сложная ледовая обстановка обусловили строительство стационарного морского ледостойкого отгрузочного причала на расстоянии 23 км от берега для бесконтактной швартовки танкеров и перевалки на них нефти, поступающей с берега по подводному трубопроводу.

Наиболее благоприятные условия характерны для Индиги, расположенной в незамерзающем устье одноименной реки (впадает в Чешскую губу). Период навигации длиннее архангельского на 20–25 дней, печорского – на 50 дней; движение во льдах до незамерзающей части Баренцева моря на 60–100 миль (15–25 часов движения во льдах) меньше, чем из Архангельска и меньше, чем из Финского залива. Считается, что существует возможность плаваний в районе Индигской губы судов ледового класса без ледокольного сопровождения в продолжение не менее 185 дней (для архангельского порта этот показатель колеблется между 94 для пунктов на взморье и 167 для причалов в городе). Наиболее тяжелая ледовая обстановка в Индиге характерна для периода с февраля по апрель, однако высокая соленость вод Индигской губы способствует тому, что льды гораздо легче поддаются механическому разрушению. Кроме того, глубины в Индигской губе (до 18 м) позволяют принимать танкеры дедвейтом до 350 тыс. тонн класса VLCC.

4. Биологические ресурсы НАО имеют специфический характер в силу особенностей географического положения и климата. Они включают значительные стада рыб и северных оленей:

1) рыбная отрасль Ненецкого автономного округа обладает значительным ресурсным потенциалом - рыбохозяйственный фонд округа составляют 3000 км морского побережья Белого, Баренцева и Карского морей, более 4000 км водотоков, множество больших, средних и малых озер (161 озеро общей площадью водного зеркала 100200 га), а также дельтовая часть бассейна реки Печоры и 1542 реки протяженностью 26624 км. Практически все водоемы служат местом нагула, зимовки, нереста и миграции различных видов рыб.

Ресурсная база рыболовства Ненецкого автономного округа состоит из трех частей:

а) группа видов рыб, которые водятся в Баренцевом море и северо-восточной Атлантике, в исключительных экономических зонах Российской Федерации, Норвегии и у острова Шпицберген: треска, пикша, мойва, путассу, сельдь атлантическая, зубатка, скумбрия, морской окунь;

б) группа рыб, постоянно обитающих и размножающихся в пределах Печорского моря – сайка, чешско-печорская сельдь, ряпушка и навага;

в) группа рыб озерно-речного комплекса (язь, щука, налим, хариус, ерш, окунь);

г) группа проходных и полупроходных рыб, проводящих значительную часть жизненного цикла в море и заходящих в реки и озера для размножения (семга, сиговые – ряпушка, омуль, сиг-пыжьян, нельма и др.).

С 1960-х годов в озерно-речном рыболовстве происходит изменение видового состава: сокращается доля ценных сиговых (38,5 %, при норме в 80 %), возрастает удельный вес частиковых рыб. К промысловым видам морских млекопитающих юго-восточной части Баренцева моря относятся белуха, гренландский тюлень, кольчатая нерпа и морской заяц.

2) в 2006 году в Ненецком автономном округе было сосредоточено значительное поголовье оленей (11,7 % от поголовья оленей России), которое сократилось в ходе экономических преобразований 1990-х годов в 1,13 раза (на 22,2 тыс. голов). По экспертным оценкам, оленеемкость пастбищ округа составляет 180–190 тыс. голов (что соответствует показателям численности оленей в 1980 году), их использование в настоящий момент достигает 97 %.

5. Ненецкий автономный округ обладает уникальными природно-климатическими и природно-историческими комплексами, способными привлечь российских и иностранных туристов:

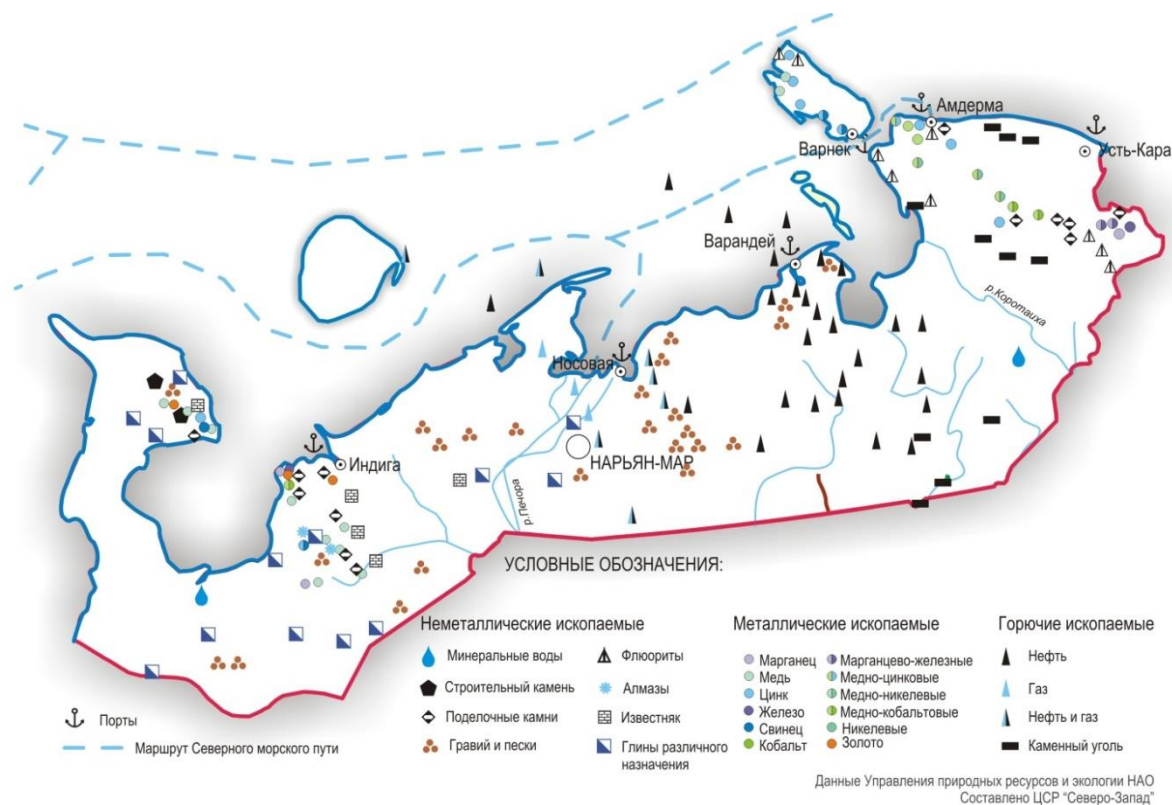
1) уникальные равнинные тундры (Большеземельская, Малоземельская, Канинская тундры) представляющие собой волнистую равнину с большим количеством озер, рек и цепочками гряд;

2) природные заповедники (Ненецкий государственный заповедник) и памятники природы (например, геотермальный источник государственный памятник природы Пымва-шор, каньон Большие ворота в районе реки Белой);

3) традиционная культура коренных народов: Север Тимана – одно из мест, где проходили традиционные маршруты кочевий оленеводов, а остров Вайгач – единственный в своем роде священный остров народов Севера, на котором расположены древние ненецкие святилища;

4) Пустозерский комплексный историко-природный музей - потенциальный центр паломничества старообрядцев.

Рис. 2.2. Ресурсный потенциал Ненецкого автономного округа



Ранимость местных экосистем и совокупность сложных природно-климатических и ландшафтных и геологических особенностей указывает на экстремальный характер экономико-географического положения территории. В связи с этим, остаются ограниченными как возможности активного вовлечения значительных природных ресурсов территории Ненецкого автономного округа в хозяйственный оборот, так и перспективы развития транспортной инфраструктуры и использования преимуществ протяженного побережья с удобными с точки зрения гидрологии гаванями.

РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В 2000-Е ГОДЫ

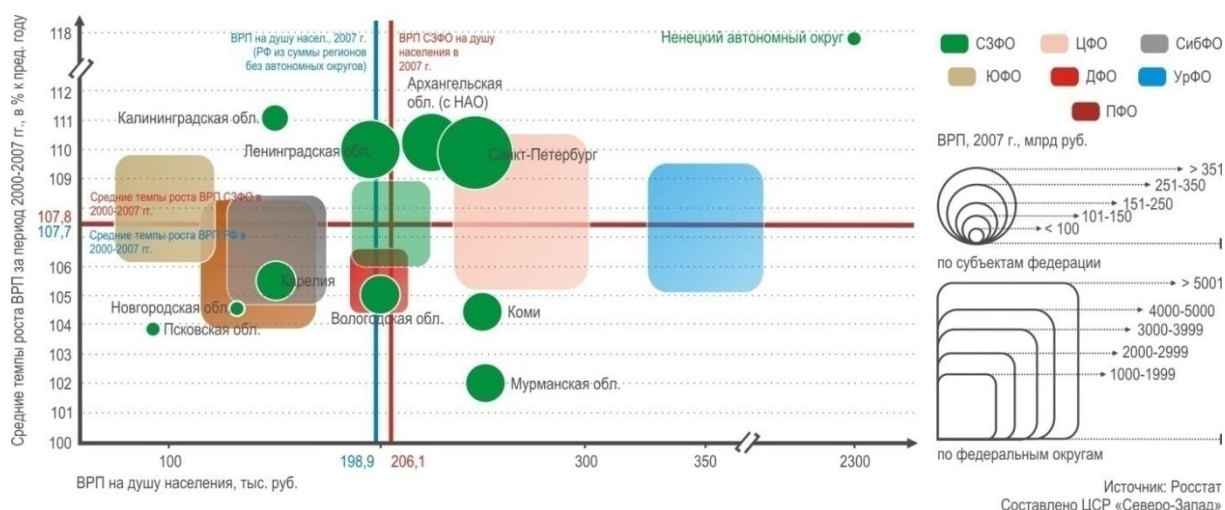
В 1990 – 2000-е годы Ненецкий автономный округ преодолел последствия отказа государства от «стратегической» модели освоения районов Крайнего Севера. Сложившаяся парадигма развития носит ресурсно-сырьевой характер и для Ненецкого автономного округа связана с началом большой нефтедобычи в северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, а также с укреплением позиций нефтегазового сектора (НГС) в качестве базового, притягивающего наибольшие объемы ресурсов и находящегося в фокусе внимания властей сектора не только экономики Ненецкого автономного округа, но также и всей России. Итоги и характерные особенности социально-экономического развития округа тесно связаны с этим обстоятельством и могут быть охарактеризованы следующим образом.

Глава 3.1. Высокие основные макро-показатели экономического роста Ненецкого автономного округа

В 2000-е годы экономика Ненецкого автономного округа продемонстрировала выдающиеся показатели роста – в период с 2000 по 2007 годы произошло увеличение объема ВРП более чем в 8 раз (с 11,9 млрд. рублей до 98,3 млрд. рублей соответственно), средние ежегодные темпы роста ВРП в 2000–2007 годы составляют порядка 17,6 %. Однако это не

привело к существенному изменению позиции Ненецкого автономного округа среди остальных субъектов Российской Федерации. Регион переместился с 72-го на 61-ое место в Российской Федерации и с 11-го на 9-ое место в Северо-Западном федеральном округе. Однако, ввиду исторически установившейся небольшой численности населения и зафиксированного в этот же период лишь незначительного увеличения численности постоянных жителей округа, (с 40,8 тыс. человек в 2002 году, что составило нижнюю точку численности населения, до 42,1 тыс. человек в 2007 году) Ненецкий автономный округ все 2000-е годы удерживает лидерство в Российской Федерации по показателю ВРП на душу населения – в 2001 году 3-е место, в 2003 – 2007 годах – 1-ое место. Расчетный показатель ВРП на душу населения для Ненецкого автономного округа в 2007 году составил 2 341,2 тыс. руб., тогда как средний по Российской Федерации – 198,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 данный показатель составил 4 235,3 тыс. рублей.

Рис. 3.1. Ненецкий автономный округ в Российской Федерации и Северо-Западном федеральном округе по темпам роста ВРП (2000–2007 годах) и объему ВРП на душу населения (2007 году)



Темпы роста промышленного производства (по индексу физического объема) в 2001, 2003 и 2004 годах превышали 140 %, то есть в этот период промышленность увеличивала объем продукции практически в полтора раза ежегодно. Высокая динамика и удельные показатели основных макроэкономических показателей Ненецкого автономного округа были подкреплены значительным и стабильно возрастающим от года к году потоком инвестиций в основной капитал – с 3,8 млрд рублей в 2000 году до 88,6 млрд рублей в 2007 году, когда годовой объем инвестиций на душу населения округа впервые превысил 2 млн рублей. В результате по состоянию на 2007 год на Ненецкий автономный округ приходится 1,3 % всех инвестиций в основной капитал Российской Федерации и 11 % вложений в основной капитал в Северо-Западном федеральном округе – 1-ое место в обоих рейтингах с 2002 года.

Таблица 3.1. Основные макроэкономические показатели Ненецкого автономного округа, 2000–2007 годы

Показатель	Ед. измер.	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ВРП	млн. руб.	11924,0	11883,5	16480,8	25040,6	39586,7	44718,3	67248,4	98374,0
	индекс, в % к пред. году	...	108,2	117,8	127,5	127,5	108,8	114,6	118,7
	удельный вес в ВРП РФ,	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,34

	%								
	место в РФ	72	74	73	71	65	67	63 (из 83)	61 (из 83)
	удельный вес в ВРП СЗФО	2,1	1,7	1,9	2,3	2,7	2,5	2,7	3,52
	место в СЗФО	11	11	11	11	10	10	10	9
ВРП на душу населения	руб.	291319,5	290578,5	395232,4	598 599,1	943573,9	1065000,3	1 602 678	2 341 178
	место в РФ	2	3	2	1	1	1	1 (из 83)	1 (из 83)
	место в СЗФО	1	1	1	1	1	1	1	1
Промышленное производство	ИФО, в % к пред. году	109,0	143,5	49,4	143,9	142,6	115,4	104,8	105,2
	млн. руб.	6612	11852	12033	19157	33749	C 41898	C 50636	C 77581
							D 345	D 426,7	D 497,8
							E 500	E 667,8	E 717
	удельный вес в РФ, %	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	C 1,36	C 1,36	C 1,72
							D 0,003	D 0,004	D 0,004
							E 0,02	E 0,030	E 0,033
	место в РФ	71	69	71	67	57	C 15	C 17	C 14
							D 82	D 82	D 81
							E 84	E 83	E 82
	удельный вес в СЗФО	1,3	2,0	1,7	2,1	2,8	C 22,3	C 23,6	C 30,9
							D 0,03	D 0,032	D 0,030
							E 0,26	E 0,31	E 0,27
	место в СЗФО	11	11	11	10	10	C 2	C 2	C 2
							D 11	D 11	D 11
							E 11	E 11	E 11
Сельхоз производство	млн руб.	158,0	206,0	234,0	264,0	307,0	281,0	439,0	422
	ИФО продукции и с/х, в % к пред. году	89,4	100,9	90,2	94,2	98,4	96,4	109,1	89,7
	удельный вес в РФ, %	0,021	0,022	0,023	0,023	0,023	0,019	0,0026	0,020
	место в РФ	81	81	81	81	82	83	83	84
	удельный вес в СЗФО, %	0,33	0,36	0,36	0,39	0,40	0,32	0,46	0,39
	место в СЗФО	10	10	10	10	10	10	10	10
Инвестиции и в основной капитал	млн. руб.	3828	6990	14156	17182	16393	22466	50091	88646
	на душу населения, руб.	93146	170906	342760	411043	391310	535265	1193349	2 111 130
	ИФО, в % к пред. году	в 5,8 р.	164,3	179,6	102,6	83,9	121	в 2,3 р.	152

	удельный вес в РФ	0,33	0,47	0,80	0,79	0,57	0,62	1,1	1,3
	место в РФ (на душу нас.)	2	2	1	1	1	1	1	1
	удельный вес в СЗФО	3,3	4,2	7,1	6,0	4,6	4,7	7,7	11
	место в СЗФО (на душу нас.)	1	1	1	1	1	1	1	1

Причина столь выдающихся макроэкономических показателей (особенно удельных) и их высокой динамики – становление нефтегазового комплекса в качестве базового сектора экономики Ненецкого автономного округа. Из 78,7 млрд рублей общего объема промышленного производства Ненецкого автономного округа в 2007 году 77,5 млрд рублей пришлось на добывающий (нефтегазовый) сектор: по уровню производства добывающей промышленности округ прочно занимает позицию в первой трети общероссийского рейтинга (удельный вес 1,72 %) и 2-ое место после Республики Коми среди 11 регионов Северо-Западного федерального округа (удельный вес 30,9 %).

Глава 3.2. Рост уровня и качества жизни в Ненецком автономном округе

Рост экономики обеспечил опережающие темпы повышения качества и уровня жизни – денежные доходы в 2000 – 2007 годы увеличились в 11,2 раза и достигли 37,9 тыс. рублей на человека, что обеспечило Ненецкому автономному округу первое место в Российской Федерации (в масштабах Российской Федерации в 2000 – 2007 годы округ улучшил свое положение на 5 и 11 позиций соответственно по показателям номинальной заработной платы и среднедушевых денежных доходов населения) и 1-ое место среди регионов Северо-Западного федерального округа. Среднедушевой доход в Ненецком автономном округе в 2007 году в 3,5 раза выше, чем в Архангельской области (без учета автономного округа), в 2,3 раза превышает уровень Санкт-Петербурга, в 2,3 – Республики Коми, в 1,2 раза – Ямало-Ненецкого автономного округа, 1,06 раза – Москвы.

Рост среднемесячной номинальной заработной платы, которая в 2000 – 2008 годы также увеличилась в 8,2 раза и достигла в 2008 году 41,5 тыс. рублей, и общероссийская опережающая индексация пенсий и социальных пособий и выплат создали основы для столь высокого уровня доходов. Высокие показатели ввода жилья на душу населения (2-ое место в России и первое в Северо-Западном федеральном округе) указывают на последовательные вложения в повышение общего качества жизни на территории и на позитивные ожидания в отношении развития экономической базы. Это не характерно для большинства районов Крайнего Севера, в том числе вполне экономически благополучных, таких как Норильск, где последовательно реализуется политика сокращения постоянных жителей и не строится новое жилье. Более того, низкие объемы жилищного строительства фиксируются по таким ключевым городам, как Мурманск (на уровне 12,6 кв. м на 1000 жителей в 2006 году и 19,4 кв. м на 1000 жителей в 2007 году).

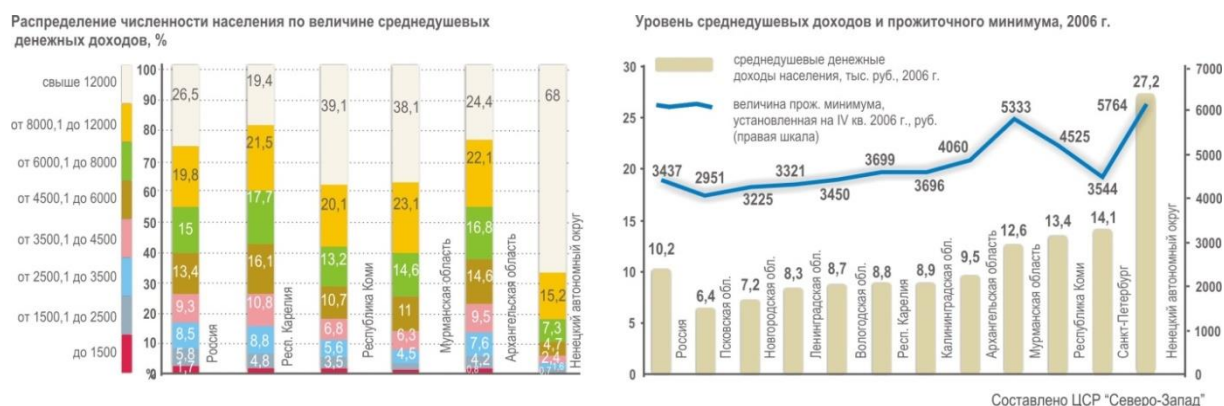
Объем услуг и оборот розничной торговли также увеличивается, по удельным показателям Ненецкий автономный округ занимает 31-ое в Российской Федерации, 8-ое в Северо-Западном федеральном округе, 14-ое место в Российской Федерации, 3-е - в Северо-Западном федеральном округе соответственно. Значительное запаздывание в развитие так называемого третичного и четвертичного (сложные профессиональные услуги) секторов, очевидно, связано с удаленностью территории и слабой инфраструктурной оснащенностью, но также и с кризисом советской концепции малого северного города.

Таблица 3.2. Основные показатели уровня доходов и благосостояния населения в Ненецком автономном округе, 2000 – 2008 годы

Показатель	Ед. измер.	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Оборот розничной торговли	млн. руб., всего	536,0	875,0	1084,0	1371,0	1633,0	2140,0	2650,4	3333
	на душу населения, руб.	13040	21404	26254	32800	38974	50948	63142	79364
	ИФО оборота розн. торг., в % к пред. году	115,6	127,3	104,4	107,9	106,8	111,4	112,7	118,2
	удельный вес в РФ, %	0,023	0,029	0,029	0,030	0,029	0,030	0,031	0,031
	место в РФ (на душу нас.)	27	13	13	12	15	14	15	14
	удельный вес в СЗФО, %	0,25	0,31	0,33	0,33	0,31	0,32	0,32	0,033
	место в СЗФО (на душу нас.)	6	4	4	4	4	4	3	4
Объем услуг	млн. руб.	84,0	116,0	149,0	225,0	284,0	325,0	544,0	784,6
	на душу населения, руб.	2054,0	2841,0	3613,0	5383,0	6773,0	7748,0	12964,0	18680
	ИФО услуг, в % к пред. году	114,6	112,4	97,0	116,2	101,8	110,1	141,4	124
	место в РФ (на душу нас.)	59	62	71	62	65	72	48	31
	место в СЗФО (на душу нас.)	9	10	11	10	10	11	9	8
Среднемесячная номинальная заработная плата	руб.	5065,9	9225,9	12626,8	15918,3	19024,7	23016,8	28591,6	34380,7
	в % к пред. году	121,0	142,0	114,0	105,4	105,3	104,2	111,1	Н.д.
	место в РФ	7	5	4	4	3	3	2	2
	место в СЗФО	1	1	1	1	1	1	1	1
Среднедушевые денежные доходы населения	руб.	3426	5888	8621	14197	20122	21243	27201	37927
	индекс реальных денеж. дох. нас., в % к пред. году	138,0	133,0	123,0	139,4	125,2	91,2	113,4	Н.д.
	место в РФ	12	7	5	3	2	3	2	1
	место в СЗФО	2	1	1	1	1	1	1	1

Ввод жилья	тыс. кв. м	12,0	12,0	5,0	10,0	8,0	33,0	35,0	37,0
	на 1000 чел. нас., кв. м	297,0	291,0	116,0	227,0	198,0	776,0	834,1	874
	место в РФ (по душевому показател ю)	9	13	67	28	49	2	2	2
	удельный вес в РФ, %	0,04	0,04	0,02	0,03	0,02	0,08	0,07	0,06
	место в СЗФО (по душевому показател ю)	1	1	8	4	6	1	1	1
	удельный вес в СЗФО, %	0,5	0,5	0,2	0,3	0,2	0,8	0,8	0,7

Рис. 3.2. Уровень доходов в Ненецком автономном округе в сравнении с другими регионами Северо-Западного федерального округа в 2006 году



Однако оценка уровня доходов с учетом стоимости жизни меняет ситуацию - низкая транспортная доступность региона и небольшой внутрирегиональный спрос значительно удорожают транспортные расходы и конечное потребление. Особенности транспортной инфраструктуры территории (см. ниже), незначительные суммарные объемы потребления (отсутствие экономии на масштабе в торговле и сфере услуг) и отсутствие современных форматов торговли и предоставления услуг населению обусловили высокую стоимость (в 2 – 3 раза выше, чем в Архангельске и других областных центрах Российской Федерации) товаров и продуктов питания, узкий и очень ограниченный ассортимент товаров и продуктов питания и низкое качество и узкий спектр платных услуг населению. Другими факторами, нивелирующими высокий номинальный уровень доходов, являются сложные природно-климатические условия, обуславливающие высокую стоимость энергоносителей и функционирования инфраструктур, а также задающие специфические стандарты потребления и более высокие потребности населения. Значительное расслоение населения по уровню доходов, в особенности, в перспективе город-село, обостряют проблемы бедности. Таким образом, уровень доходов населения Ненецкого автономного округа не является основным фактором при оценке качества и уровня жизни населения.

При сравнении доходов в муниципальном разрезе в Ненецком автономном округе и Архангельской области с учетом стоимости жизни выявляется, с одной стороны, существенное расслоение населения, с другой стороны, одинаково низкий относительный уровень доходов в отдаленных сельских муниципалитетах. Так, в большинстве сельсоветов

Ненецкого автономного округа и районов Архангельской области отношение средней заработной платы к соответствующему прожиточному минимуму, принятому в регионе, составляло в 2006 году порядка 200 %.

Рис. 3.3. Средние доходы в Архангельской области и в Ненецком автономном округе, взвешенные относительно прожиточного минимума (т. е. стоимость жизни)

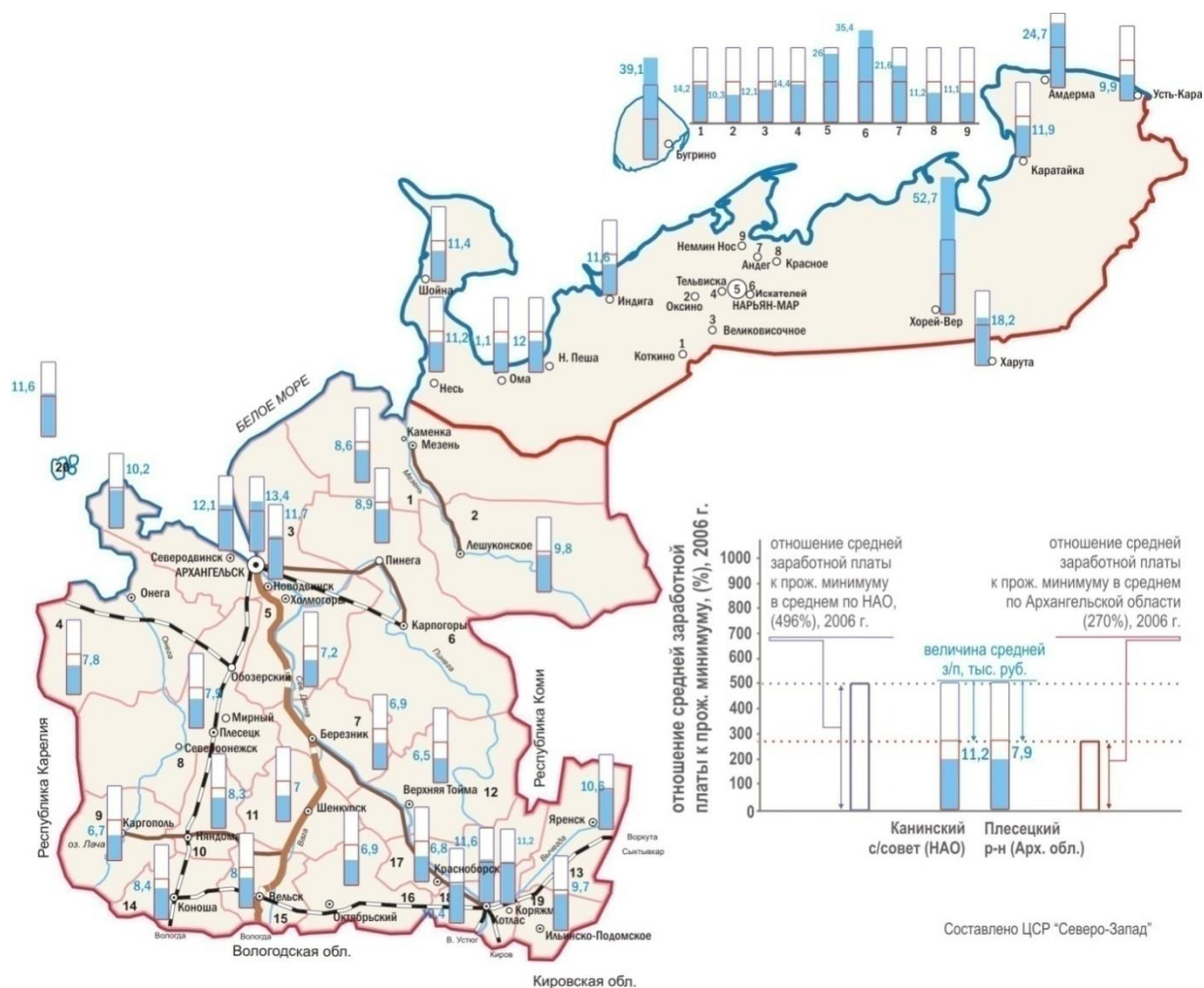
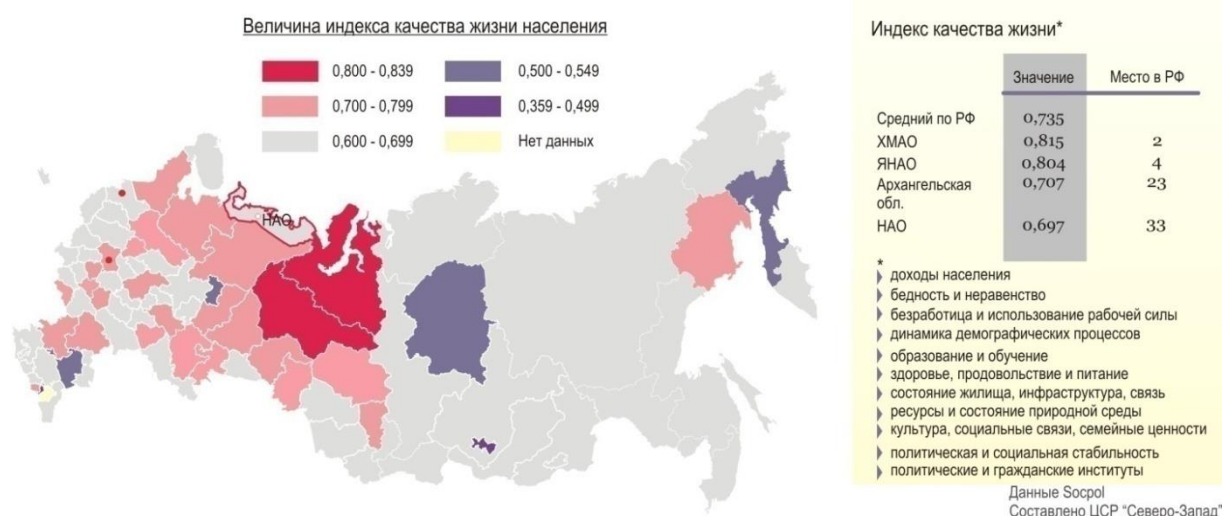


Рис. 3.4. Ненецкий автономный округ среди регионов Российской Федерации по индексу качества жизни населения и индексу развития человеческого потенциала (последний доступный расчет, 2005 год)

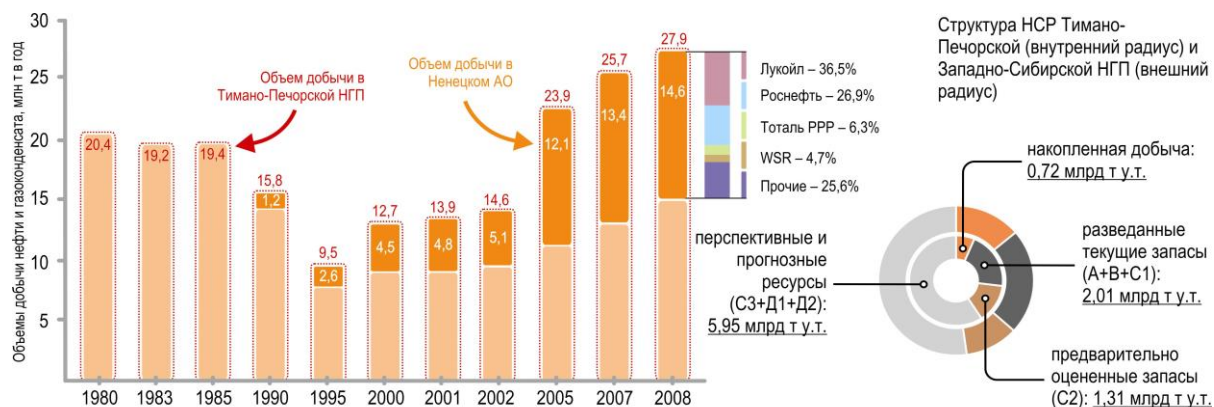


В настоящий момент регион не может предложить населению, как постоянному, так и трудовым мигрантам, уровень потребления, соответствующий производительности труда (в которой, однако, велика составляющая ценовой конъюнктуры на нефть) и доходам. Так, уровень душевого ВРП, выраженный в долл. США по паритету покупательной способности, в 2007 году почти в 10 раз превосходил среднее значение по Российской Федерации, тогда как душевые доходы – в три раза, а конечное потребление – лишь на 40% (что в значительной степени объясняется высоким уровнем цен в регионе из-за дорогой логистики). Большая часть заработанных в регионе денежных средств вывозится по месту основного жительства работниками, работающими в нефтедобывающих организациях округа вахтовым методом, а местное население с достаточным уровнем доходов ориентируется на различные виды потребления вне региона (отдых, туризм, приобретение недвижимости).

Глава 3.3. Нефтедобыча – базовый сектор экономики Ненецкого автономного округа

Основным фактором быстрого роста экономики региона стало развитие нефтедобычи, обеспечившее повышение статуса Ненецкого автономного округа в Российской Федерации и включение в глобальные рынки углеводородного сырья. Расширение нефтедобычи в северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в 1990 – 2000-е годы стало результатом советского залога в части геологической разведки и постановки запасов на баланс, а также агрессивных корпоративных стратегий, особенно НК «Лукойл» (добыча в 1990-х годах на территории Ненецкого автономного округа составила всего 1,2 млн. тонн, то есть 7,6 % добычи в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в целом, а в 2007 году достигла 13,6 млн. тонн – 52,9 %).

Рис. 3.5. Рост добычи нефти в Ненецком автономном округе в 1990–2000-е годы

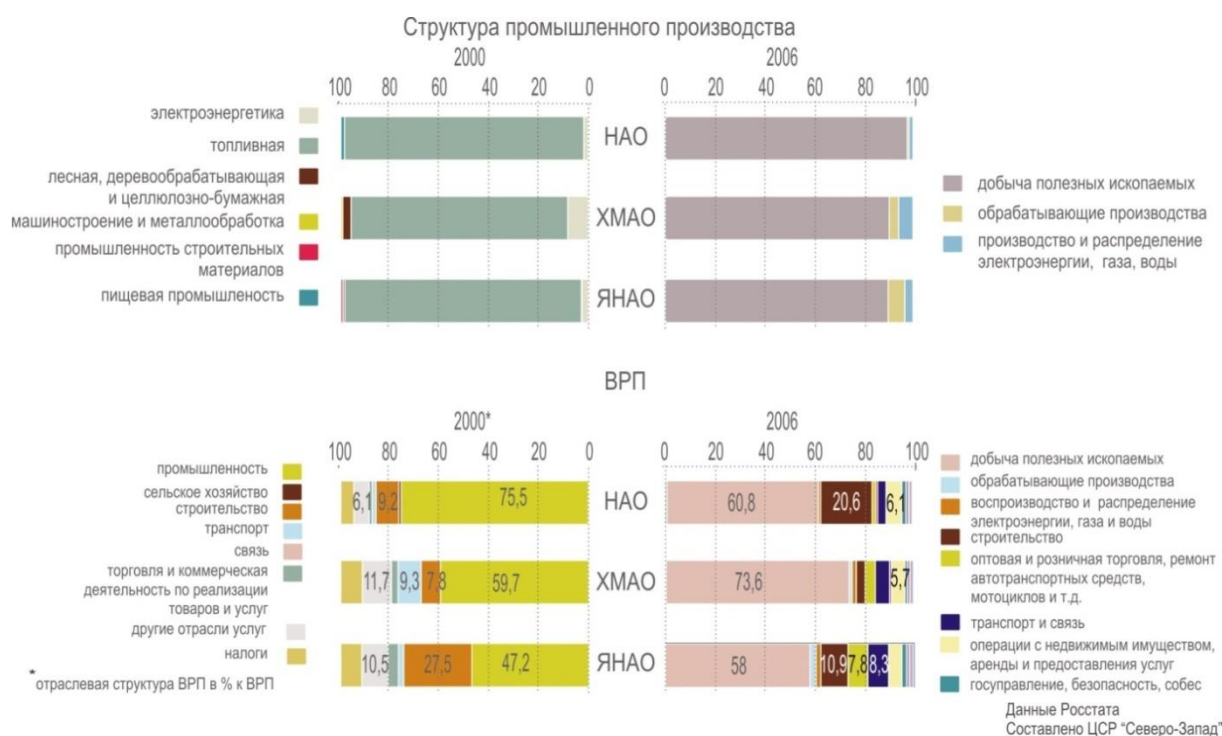


Данные М.Д. Белонин, Прищепа О.М. Ресурсная база нефти и газа Северо-Западного региона России и перспективы ее освоения // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. 2004. №3; Садовник П.В. О мерах по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородов // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. 2002. №4; Архангельскстат, Комистат, Администрация Ненецкого автономного округа; Составлено и расчет ЦСР «Северо-Запад»

Глава 3.3.1. Развитие нефтегазодобывающего сектора Ненецкого автономного округа

Вклад добывающего (а по сути, исключительно нефтедобывающего) сектора в экономическое развитие региона для Ненецкого автономного округа наибольший в сравнении со всеми субъектами Российской Федерации, в том числе и с ключевыми сырьевыми центрами – Ханты-Мансийским автономным округом и Ямало-Ненецким автономным округом. В 2006 году добывающий сектор обеспечил более 98 % от общего объема промышленного производства Ненецкого автономного округа и порядка 60,8 % (74,3 % в 2005 году) составил его вклад в ВРП, что близко к значениям по Ханты-Мансийскому автономному округу и Ямало-Ненецкому автономному округу, где добывающий сектор обеспечивает порядка 73,6 % и 58 % соответственно. Резкое снижение вклада непосредственно добывающего сектора в ВРП Ненецкого автономного округа в 2006 году связано с активным инвестиционным процессом (фаза строительства) на нескольких крупных площадках перспективной добычи. Уровень вклада добычи в ВРП Ямало-Ненецкого автономного округа в 58% в 2006 году также связан с масштабным строительством на Бованенковском и Южно-Русском месторождениях ОАО «Газпром». Транспорт и связь в Ненецком автономном округе обеспечивают существенно меньший вклад в ВРП, чем в выбранных для сравнения регионах, что связано с начальным этапом складывания инфраструктурного каркаса округа.

Рис. 3.6. Структура ВРП и промышленного производства Ненецкого автономного округа – преобладание нефтегазодобывающего сектора

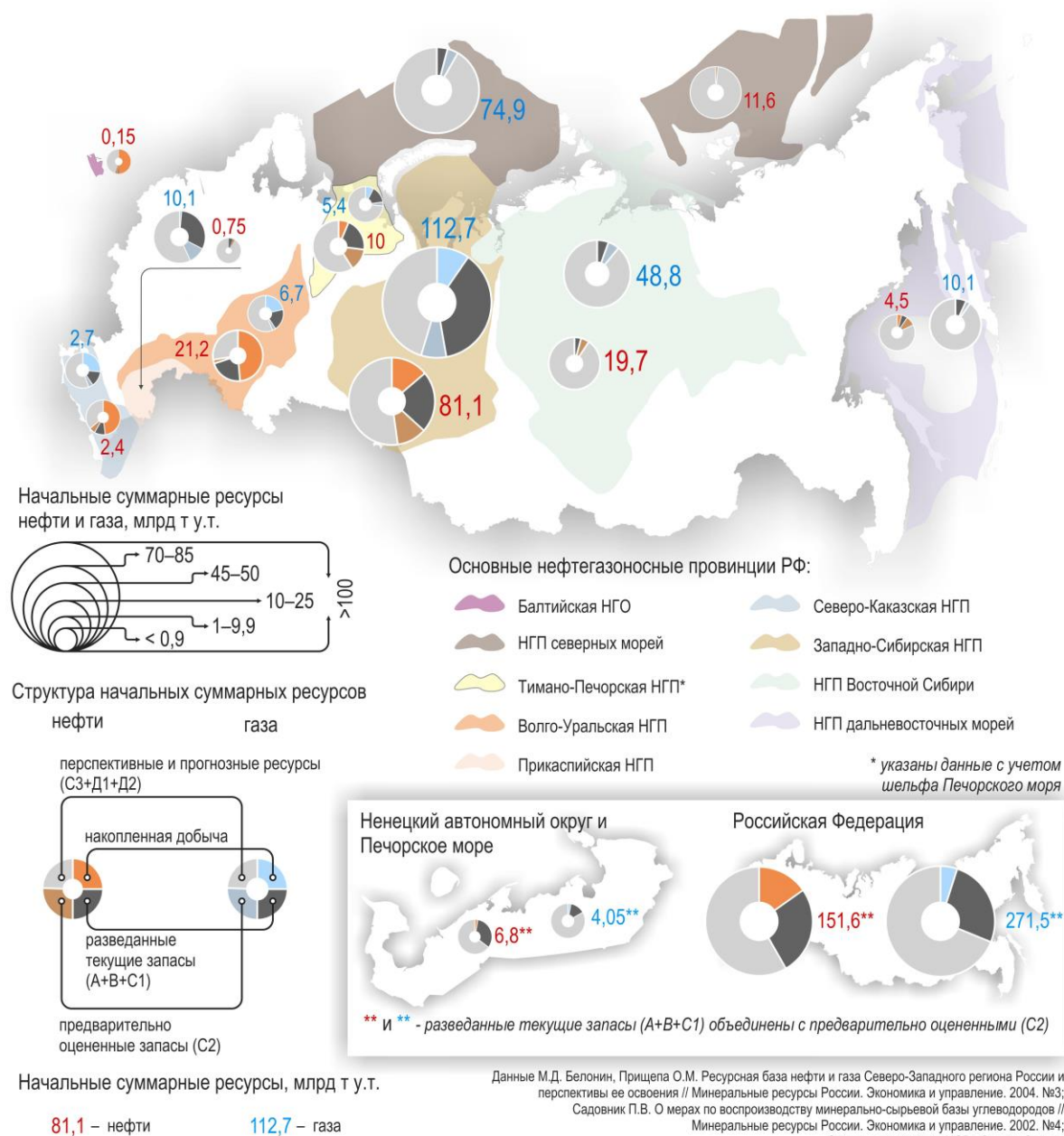


Тимано-Печорская нефтегазоносная провинция относится к числу наиболее значительных нефтегазоносных провинций на территории Российской Федерации. В отличие от Западно-Сибирской, Волго-Уральской и Средне-Каспийской нефтегазоносных провинций она характеризуется большой долей текущих запасов, малой долей накопленной добычи и значительным (более 20 % от общих запасов) нераспределенным фондом, что делает ее крайне привлекательной перспективной сырьевой базой для всех крупных российских нефтегазовых компаний, а также для зарубежных игроков. Низкий уровень изученности ресурсов Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции (44,6 %), высокое качество нефти ряда основных месторождений и наличие газоконденсатных полей еще больше повышают

привлекательность Ненецкого автономного округа для нефтяников. Большая часть запасов представлена малыми и средними месторождениями, что делает возможным формирование значительного кластера малых нефтедобывающих компаний. Однако, в виду отсутствия к началу 1990-х годов развитой инфраструктуры транспортировки нефти участие в развитие северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции стало для нефтяных компаний вопросом серьезного стратегического выбора, предполагающего готовность инвестировать свои средства в развертывание инфраструктуры в полном объеме.

Слабая инфраструктурная подготовленность северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в конечном итоге обусловила доминирование крупных вертикально интегрированных корпораций, прежде всего ОАО «НК «Лукойл» (по состоянию на 2007 год компания обеспечивала 49,7 % от общего объема добычи, а с выводом на проектную мощность Южно-Хыльчуйского месторождения может обеспечивать до 70 %; имеет в регионе самую развитую систему трубопроводов, собственный экспортный морской терминал Варандей и мощный узел управления в Нарьян-Маре) и ОАО «НК «Роснефть» (обеспечила в 2007 году 39,5 % от общего объема добычи на территории Ненецкого автономного округа) - корпоративные стратегии этих компаний и проекты других вертикально интегрированных корпораций в отношении Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции определяли и будут в дальнейшем структурировать перспективы развития нефтегазового комплекса округа.

Рис. 3.7. Потенциал Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в масштабе Российской Федерации



1. ОАО «НК «Лукойл» первым среди российских вертикально интегрированных корпораций сделал ставку на развитие Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции. Ненецкий автономный округ относится к новым и самым перспективным нефтяным регионам (наряду с Северным Каспием, Большехетской впадиной в Ямало-Ненецком автономном округе, международными проектами). Наиболее крупные инвестиционные проекты компании в разведке и добыче традиционно сконцентрированы на шельфе Каспийского моря и в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции. В 2006 году на Тимано-Печорскую нефтегазоносную провинцию приходилось 22,0 % запасов нефти группы компаний ОАО «НК «Лукойл» 14,3 % добычи нефти (в 2007 году 15 % добычи, в том числе на Ненецкий автономный округ около 7% добычи группы). За последние пять лет добыча нефти организаций группы «Лукойл» в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции выросла почти в 2 раза (до 13,6 млн тонн в 2006 году, до 14,6 млн тонн – в 2007 году) как в результате приобретения активов, так и в результате увеличения объема добычи

на разрабатываемых месторождениях. В последние годы в разработку месторождений Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции направляется почти 40 % всех инвестиций НК «Лукойл» в нефтедобычу.

В условиях не оправдавшихся ожиданий по некоторым площадям в каспийском регионе, снижающейся добычи на выработанных месторождениях в Западной Сибири и ограниченных возможностях участия в развитии Восточной Сибири НК «Лукойл» опирается прежде всего на новые проекты добычи в Ненецком автономном округе, например - Южно-Хыльчужское месторождение. В последние годы наблюдается активная консолидация и оптимизация корпоративной структуры группы организаций НК «Лукойл», ведущих работы в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции. В 2007 году в результате выкупа акций у миноритариев доля группы в большинстве обществ была доведена до 100 %. За последние годы в результате консолидации более 15 компаний, имеющих лицензии на разведку и добычу в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, были объединены в две компании – ООО «Нарьянмарнефтегаз» и ООО «Лукойл-КОМИ». Разработку большинства месторождений в Ненецком автономном округе НК «Лукойл» ведет совместно со своим стратегическим партнером – американской компанией «СопосоPhillips», которая владеет в настоящее время 20 % акций Российской вертикально интегрированной корпорации. В 2005 году на базе ООО «Нарьянмарнефтегаз», дочернего предприятия ОАО НК «Лукойл», компании создали совместное предприятие с одноименным названием (доля «СопосоPhillips» в совместном предприятии составляет 30 %). Под контроль совместного предприятия перешли шестнадцать месторождений Ненецкого автономного округа с запасами по категориям «доказанные», «вероятные» и «возможные», равными 2,7 млрд барр. нефти. СП «Нарьянмарнефтегаз» ориентируется на северный маршрут транспортировки нефти, а именно на Варандейский нефтяной отгрузочный терминал.

НК «Лукойл» завершила строительство уникального ледового морского терминала (Варандейский нефтяной отгрузочный терминал) мощностью до 12 млн. тонн в год, способного принимать суда водоизмещением до 70 тыс. тонн и обеспечивающего прямой доступ нефти Ненецкого автономного округа на мировые рынки; сформировала флот танкеров ледового класса под транспортировку нефти с Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и ближе других игроков подошла к созданию интегрированной системы межпромысловых трубопроводов. Лицензии на все, не отошедшие СП «Нарьянмарнефтегаз», месторождения в Ненецком автономном округе переоформлены на «Лукойл-Север», которая являлась основным представителем интересов группы в Ненецком автономном округе и Архангельской области, а в июле 2008 года были переоформлены на «Лукойл-КОМИ». «Лукойл-Север» является дочерним предприятием «Лукойл-КОМИ», концентрирует структуры группы в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции (ООО «Лукойл-Север», ОАО «ЯНТК», ЗАО «СеверТЭК», ОАО «Битран»). Данная группа предприятий ориентируется, главным образом, на южный маршрут транспортировки нефти по Балтийской транспортной системе.

2. ОАО «НК «Роснефть» в 2003 году приобрела 100 % компании «Северная нефть». Сегодня ООО «РН-Северная нефть» ведет добычу на 11 из 17 участков в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции (в Ненецком автономном округе и Республике Коми), лицензии на которые принадлежат ОАО «НК «Роснефть». Накопленная добыча компании составляет около 26 млн. тонн, начальные суммарные извлекаемые запасы нефти оцениваются в более чем 157 млн. тонн. Основная добыча в Ненецком автономном округе ведется на месторождении Вал Гамбурцева (средний дебит скважины составляет 160 т/сутки, что значительно превышает среднероссийские показатели по отрасли; извлекаемые запасы (A+B+C1) оцениваются в 46 млн тонн). В 2007 году добыча на четырех участках Вала Гамбурцева достигла 4,2 млн тонн, что составило 4 % от всего объема добычи ОАО «НК «Роснефть». Компания обладает достаточно развитой для существующих объемов добычи и независимой инфраструктурой, обеспечивающей выход на внешние рынки без учета данных объемов в квотах экспортных поставок по системе ОАО «Транснефть»

Транспортировка осуществляется сначала по системе промысловых нефтепроводов, связанных с нефтепроводом «Транснефти» Усинск – Ярославль, до собственной перевалочной базы на станции Приводино (Архангельская область), затем по железной дороге в Архангельск и далее танкерами на рынки Западной Европы с использованием танкера-накопителя «Белокаменка» около Мурманска.

3. Тимано-Печорская нефтегазоносная провинция фигурирует в качестве перспективного и приоритетного района развития добычи углеводородов в рамках корпоративных стратегий ОАО «Сургутнефтегаз» (компания ориентируется на приобретение максимального количества перспективных лицензионных участков в Ненецком автономном округе, а в 2010 – 2011 годах рассчитывает начать промышленную добычу), ОАО «Татнефть» владеет лицензиями на 8 участках в Ненецком автономном округе (в том числе двумя совмещенными (геологическое изучение, разведка и добыча) и одной на разведку и добычу). ЗАО «Севергазнефтепром» владеет одной лицензией на разведку и добычу, остальные – только на геологическое изучение (через 50%-ое участие в капитале «Севергеология» и «Севергазнефтепром», но не ведет добычу) и West Siberian Resources Ltd., которая в 2007 году добыла на территории Ненецкого автономного округа около 449,7 тыс. тонн (около 23% от общей добычи компании в Российской Федерации) и имеет значительные доказанные запасы в округе (доля Ненецкого автономного округа в запасах WSR составляет почти 50% по российской классификации (извлекаемые запасы компании A+B+C1 порядка 21 млн. тонн) и около 57% по классификации SPE (3P – более 50 млн. тонн).

4. В северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции ведут деятельность сразу несколько Совместных Предприятий (СП), наиболее выдающееся по доле участия иностранного капитала из которых – СП «Полярное сияние», которое ведет разработку Ардалинской группы месторождений и на паритетной основе принадлежит НК «Роснефть» и ConocoPhillips. В компании «Нарьянмарнефтегаз», данные по которой консолидирует НК «Лукойл», также присутствует иностранный капитал компании ConocoPhillips. На 2 и 3 объектах Харьягинского месторождения в режиме соглашения о разделе продукции работает дочерняя структура Total «Тоталь РРР». Соинвесторами Total, владеющей лишь 50% прибыльной продукции, но осуществляющей управление проектом в «Тоталь Разведка Разработка Россия» («Тоталь РРР») выступают Statoil – 40% и ОАО «Ненецкая нефтяная компания» – 10%.

Основные вызовы развития нефтегазового комплекса северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции (территория Ненецкого автономного округа) заключаются в: 1) необходимости обеспечить эффективное управление нераспределенными ресурсами и запасами, превращение ресурсов в запасы, а также сбалансированное и устойчивое (с точки зрения экологической безопасности и социальной устойчивости) развитие нефтегазоносной провинции в регионе; 2) изменяющемся (и пока до конца не определенном) статусе и роли Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в добывающем секторе Российской Федерации в условиях реализации потенциала шельфа Баренцева и Охотского морей, прерванной высокой фазы так называемого сырьевого суперцикла развития мировой экономики, необходимости наращивать добычу в стране в условиях снижения добычи в Западной Сибири и формирования пакета мер государственной поддержки, которые будут доступны компаниям, работающим в Ненецком автономном округе и других сырьевых регионах.

Глава 3.3.2. Вклад нефтегазовой отрасли: развитие, доходы и новая роль Ненецкого автономного округа

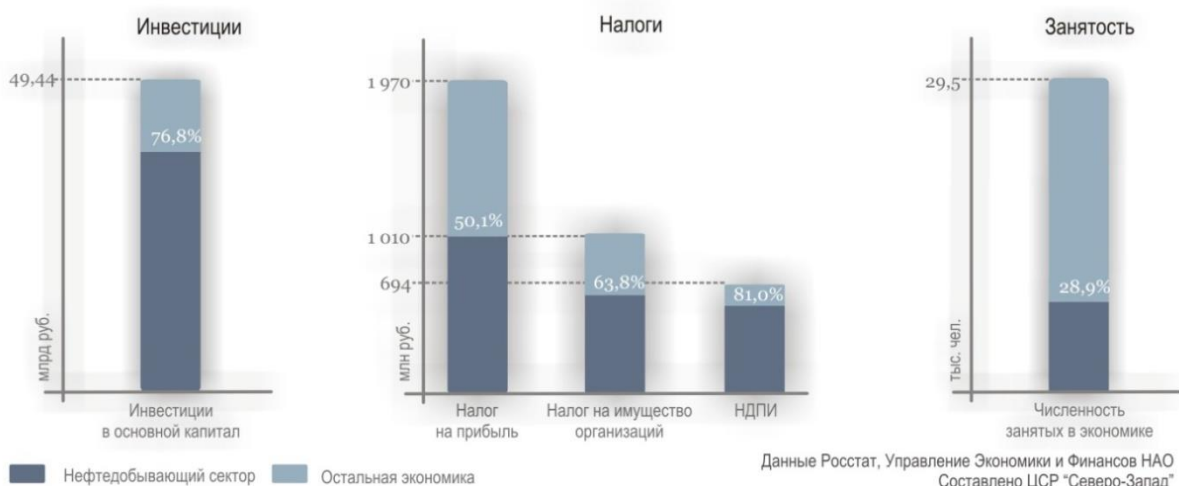
Базовый (нефтегазодобывающий) сектор экономики обеспечивает основной вклад в развитие Ненецкого автономного округа: в 2006 году нефтегазовый сектор обеспечил 84% от общего объема инвестиций в основной капитал. Приход нефтегазовых компаний и начало промышленной добычи нефти позволили компенсировать потери регионального бюджета от

сокращения государственной поддержки и размывания стратегической функции территории в 1990-е годы. По данным за 2007 год, базовый сектор обеспечил 50,1% налога на прибыль, 63,8% налога на имущество (и этот показатель будет расти по мере завершения инвестиционной фазы крупных проектов и помещения имущества на баланс добывающих организаций) и 81% НДПИ, собираемых на территории Ненецкого автономного округа. На нефтегазовый сектор приходится 19,7% (то есть 6,6 тыс. чел.) от общего числа занятых (из них число местных жителей составляет около 2 тыс. чел.).

Развитие нефтегазодобычи, несмотря на географическую удаленность основных районов от столицы округа, обеспечило новый импульс развития для Нарьян-Мара. Город оказался единственным местом, способным принять функции администрирования и обеспечения оперативного управления работой добывающих предприятий и логистики высококвалифицированного инженерно-технического и управленческого персонала – другим таким центром стал Усинск (в Республике Коми), обеспечивающий доставку вахтовиков низкой и средней квалификации по железной дороге. Инфраструктура региона также получила новый виток развития, что вылилось в формирование в пределах ареала добычи сети спутниковых станций связи и локальных аэродромов, а также системы трубопроводов и, в конце 2000-х годов, современных морских отгрузочных терминалов. Созданный инфраструктурный комплекс создал возможности для вывоза нефти и ее поставки на мировые рынки и в Российской Федерации. Это инфраструктурное развитие фактически обеспечило включение Ненецкого автономного округа в глобальную экономику: во-первых, участие в одном из наиболее глобализированных товарно-сырьевых рынков – рынке сырой нефти; во-вторых, через корпоративные сети обеспечивается участие Ненецкого автономного округа в широкой системе информационных обменов; в-третьих, на территории округа работает большое число так называемых экспатов (иностранных сотрудников) и работников из других регионов Российской Федерации, что делает регион своеобразным «перекрестком культур» в узком отраслевом и профессиональном контексте.

Развитие нефтегазодобычи в 2000-е годы обеспечило особое место округа в Российской Федерации, составив новую основную функцию и своего рода *raison d'être* (франц. – смысл существования) для Ненецкого автономного округа.

Рис. 3.8. Вклад нефтедобывающего комплекса в благополучие региона



Глава 3.3.3. Особенности сложившейся инфраструктуры транспорта нефти в Ненецком автономном округе

Отсутствие сложившейся централизованной инфраструктуры вывоза нефти и газа на территории Ненецкого автономного округа к началу 2000-х годов способствовало формированию уникальной для Российской Федерации системы транспортировки сырья к рынкам, структура и темп развития которой могут сдерживать дальнейший рост добычи.

Низкий приоритет Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в масштабе Российской Федерации обусловил отсутствие проектов государственной компании «Транснефть», единственного монопольного оператора системы магистральных нефтепроводов (МНП). Рост нефтедобычи с начала 2000-х годов сопровождался массовым строительством промысловых нефтепроводов: практически все существующие нефтепроводы созданы в 2000-е годы (более 30 промысловых и межпромысловых трубопроводов) и лишь ветка Харьяга – Головные сооружения введена в начале 1990-х гг. Это обусловило фрагментарный характер всей трубопроводной системы (сети трубопроводов строились в узкокорпоративной логике), наличие дублирования и «узких мест». Система не носит интегрированный характер и не обеспечивает возможностей маневра потоками сырья.

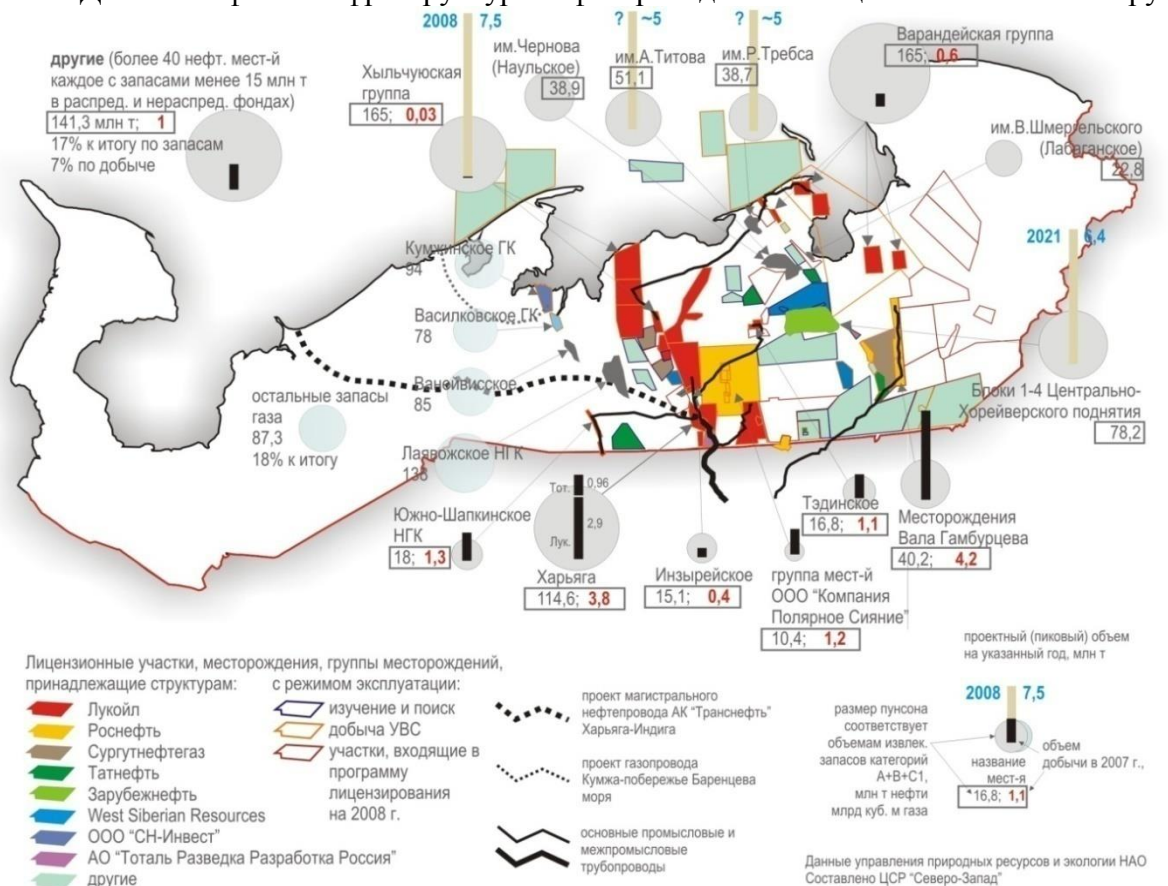
На сегодняшний день в округе сложилось несколько условных центров нефтедобычи (т.е. групп месторождений, объединенных общей инфраструктурой и способом транспортировки, а также корпоративной принадлежностью работающих на них компаний), жестко привязанных к различным (либо совсем не связанным друг с другом, либо имеющим лишь незначительные возможности перетоков) маршрутам транспортировки нефти.

1. Южное направление обеспечивает доступ к системе магистральных нефтепроводов ОАО «Транснефть» в районе Усинска: 1) группа месторождений вблизи крупного Харьягинского месторождения, включающая еще 5 участков – Лыдушор-Шорсандивейский, Ошкотынский, Тэдинский, Южно-Шапкинский (Пашшорский), – соединяется южным промысловым нефтепроводом ОАО «Лукойл» Харьяга – Усинск (149 км, диаметр 530 мм) пропускной способностью 8 млн. тонн в год с нефтепроводом Усинск – Ухта (406 км, диаметром 720 мм) и далее – Балтийская трубопроводная система (данный маршрут обеспечил в 2007 году поставку 63% всей добытой в Ненецком автономном округе нефти); 2) месторождения Вала Гамбурцева (Роснефть), соединены самостоятельным трубопроводом с инфраструктурой ОАО «Транснефть» близ Усинска (данный маршрут обеспечил транспортировку в – Балтийская трубопроводная система более 30% нефти Ненецкого автономного округа в 2007 году).

2. Северное направление только разворачивается и опирается на использование потенциала береговой линии Ненецкого автономного округа: НК «Лукойл» построила уникальный ледостойкий морской терминал в районе поселка Варандей (за время работы терминала через него отгружено 1,7 млн. тонн нефти), проектная мощность которого к 2012 г. составит 12 млн тонн Терминал соединен межпромысловыми трубопроводами компании с разрабатываемыми ею перспективными месторождениями Варандейской (Тобойско-Мядсейское, Торавейское, Западно-Леккейягинское, Северо-Сарембойское, Варандейское) и Хыльчуйской групп.

Таким образом, четыре условных центра нефтедобычи Ненецкого автономного округа замкнуты на три основных и несвязанных друг с другом маршрута транспортировки – северный (Варандей) и два южных (Харьяга – Усинск и Вал Гамбурцева – ДНС Салюкинская), которые на сегодняшний момент являются безальтернативными. Их загруженность, отсутствие возможности для маневра (отсутствуют реверсивные режимы) является барьером для дальнейшего роста добычи. Минусами южного направления являются как ограниченные мощности системы магистральных нефтепроводов ОАО «Транснефть» в районе Усинска и Ухты, так и то, что качественная нефть с ряда печорских месторождений теряет в цене, смешиваясь в БТС с тяжелыми российскими нефтями марки Urals.

Рис. 3.9. Добыча нефти и инфраструктура нефтепроводов в Ненецком автономном округе



По мере формирования новых условных центров и роста объемов добычи (только данные по Хыльчюсской группе (НК «Лукойл»; +7,5 млн тонн), месторождениям им. А. Титова, Р. Требса (конкурсы не проведены; +10–11 млн тонн), блоки Центрально-Хорейверского поднятия («Зарубежнефть»; +6,4 млн тонн) и Кумжинское месторождение (СН-Инвест; газовый конденсат)) возникает острая потребность в новой транспортной инфраструктуре. Северное направление, включающее кроме проекта Варандейского нефтяного отгрузочного терминала также транспортную систему магистральных нефтепроводов Харьяга – Индиго с терминалом мощностью 12 млн тонн на побережье Баренцева моря и газопровод с береговым комплексом Кумжинское месторождение – Индиго, представляется наиболее перспективным с точки зрения развития нефтегазодобычи в Ненецком автономном округе. Большое значение также будет иметь возможность сформировать единую систему межпромысловых (де факто магистральных) трубопроводов для повышения мобильности в целом с гарантиями недискриминационного доступа в систему для малых и средних добывающих компаний.

Глава 3.4. Сектор традиционных видов хозяйственной деятельности

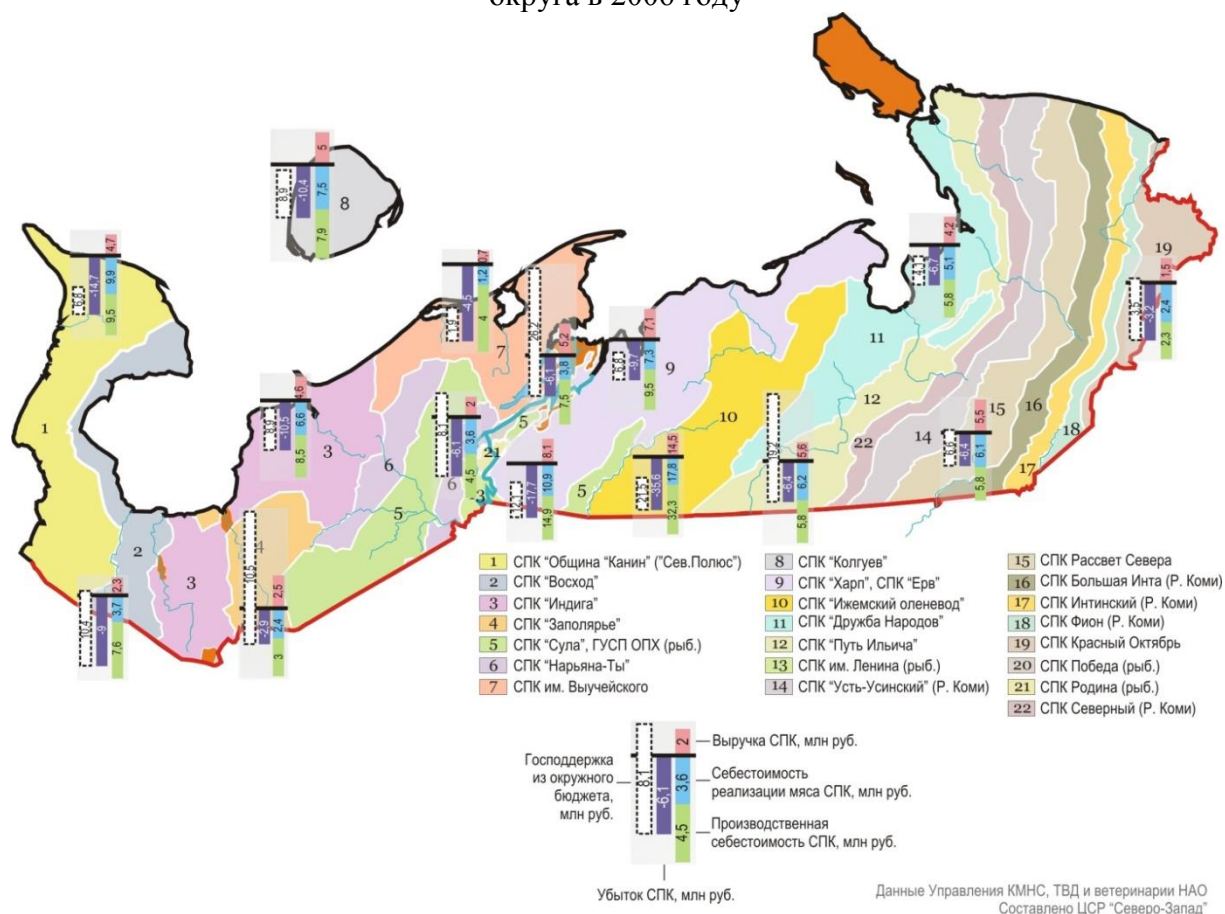
Оленеводство составляет основу традиционного хозяйствования в Ненецком автономном округе, хотя еще в 1990-х годах значительную роль играло рыбное хозяйство, а также пушной промысел. Пушной промысел был уничтожен в результате браконьерства и варварского истребления. Рыбная отрасль на базе внутренних водоемов пришла в упадок в начале 2000-х годов в связи с остановкой рыбоперерабатывающего завода в Нарьян-Маре. Оленеводство остается основным видом экономической деятельности для малочисленных народов крайнего севера в Ненецком автономном округе.

Глава 3.4.1. Оленеводство

Еще в советский период ненецкое оленеводство испытало значительное воздействие со стороны государства, в результате чего многие элементы этого традиционного вида хозяйственной деятельности претерпели кардинальные изменения - изменения затронули семью как основу оленеводства, место, в котором происходит передача от поколения к поколению хозяйственных навыков и умений, языка, мировоззрения, культурных ценностей. В результате, помимо сохранения традиционного семейного кочевания в семейно-родовых общинах, в Ненецком автономном округе присутствует полутрадиционная организация хозяйства, характерная для некоторых сельскохозяйственных производственных кооперативов (сменно-звеньевой выпас, при котором в тундре кочуют только мужчины и незначительная часть женщин – чумработниц, а дети и старики живут в поселках).

Оленеводство Ненецкого автономного округа продолжает развиваться скорее как отрасль сельского хозяйства, а не традиционный вид хозяйственной деятельности. Вместе с тем созданная во времена СССР система господдержки претерпела изменения (она, по сути, оказалась возложенной на бюджеты субъектов Федерации), значительно сократился рынок сбыта продукции, корпоративная структура и структура собственности на оленей изменилась мало (большинство колхозов и совхозов превратились в сельскохозяйственные производственные кооперативы (СПК), реже – в семейно-родовые общины). Большинство оленеводческих хозяйств являются рентабельными благодаря государственной поддержке. Кризисные явления в оленеводстве привели к тому, что структура стад ряда хозяйств перестала быть оптимальной для мясотоварной ориентации и даже напоминает структуру, характерную для традиционного оленеводства, а оценка интенсивности ведения оленеводства на основе отдельных показателей (удельный вес маток, деловой выход телят и сохранность взрослого поголовья) позволяет сделать вывод о том, что большинство оленеводческих хозяйств соответствуют среднему уровню интенсивности.

Рис. 3.10. Финансовое состояние основных оленеводческих хозяйств Ненецкого автономного округа в 2006 году



В настоящее время оленеводство конкурирует с нефтедобывающими компаниями за землю. Общая площадь оленьих пастбищ на территории Ненецкого автономного округа составляет 13,1 млн. га., из них пригодными для выпаса являются 9,7 млн га, причем с 1995 по 2006 г. из фонда оленьих пастбищ для промышленных нужд было выведено 457,9 тыс. га (3,3% общей площади пастбищ). Изъятие пастбищных земель, как правило, сопровождается заключением соглашений между заинтересованными оленеводческими хозяйствами округа и нефтедобывающими компаниями. В соответствии с ними, компании обычно оказывают помощь в обеспечении техникой, строят зимние дороги, по которым вывозится мясо оленей, оплачивают счета за горюче-смазочные материалы и продукты, строят дома в поселках для оленеводов, организуют оказание специализированной медицинской помощи в кочующих бригадах, осуществляют вертолетные перевозки жителей поселков. Строительство промысловых нефтепроводов между отдельными месторождениями и бурение скважин часто приводит к ограничению доступа к части пастбищ из-за некачественно оборудованных переходов. Вокруг скважины площадью 1 га для выпаса оленей невозможно использовать территорию в 25 га.

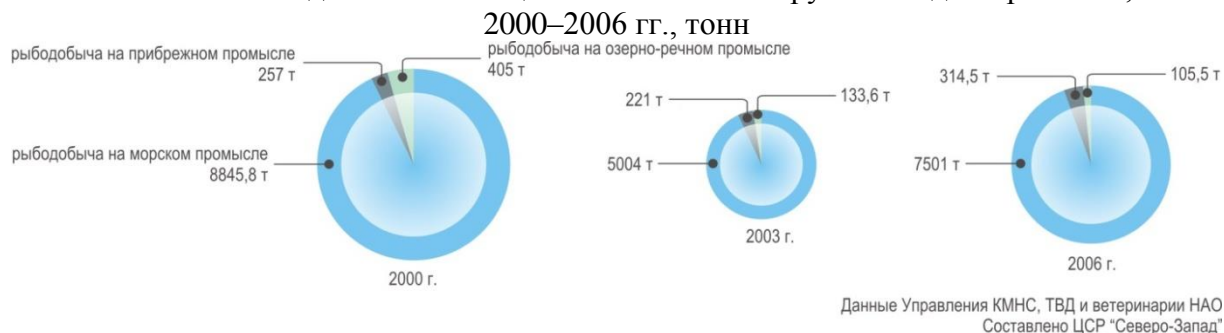
Глава 3.4.2. Рыбное хозяйство

Происходит изменение структуры рыбной отрасли Ненецкого автономного округа, при котором предприятия округа выступают в качестве поставщиков сырья для рыбоперерабатывающих предприятий Мурманской области и Норвегии.

В целом, с начала 1990-х годов наблюдается серьезное изменение в направлениях рыболовства: в добыче все большую долю занимает морской промысел, в то время как доля прибрежного и озерно-речного, призванного обеспечивать внутренние потребности региона в рыбной продукции, – незначительна. Этот тренд усугубился банкротством основного рыбоперерабатывающего предприятия в регионе.

Несмотря на наличие необходимой ресурсной базы (по нерпе – до 200 тыс. голов, по белухе – до 40 тыс. голов), на территории и в акватории Ненецкого автономного округа промышленного лова не ведется, что связано либо с выделением квот только на аборигенный промысел (по белуге), либо отсутствием рынков сбыта (добыча ведется в качестве случайного прилова).

Рис. 3.11. Рыбодобыча в Ненецком автономном округе по видам промысла,



В своем развитии рыбная отрасль округа сталкивается с серьезными проблемами:

1. Ограниченный рынок сбыта продукции (за последнее десятилетие душевое потребление рыбы в округе упало до 23 кг. Для сравнения: в Архангельской области – 30,4, в Мурманской области – 20,2, Карелии – 26,5).

2. Фактическое отсутствие в округе предприятий по скупке, хранению, переработке и реализации рыбы (отсутствие морозильного оборудования на рыбоучастках, в частности, делает рыбную отрасль чрезвычайно зависимой от метеорологической обстановки).

3. Отсутствие первичной обработки продукции непосредственно на рыбоучастках.

4. Высокая стоимость транспортировки с участков лова до конечного потребителя.

5. Низкая техническая и технологическая оснащенность рыболовецких колхозов, крестьянско-фермерских хозяйств и семейно-родовых общин (например, промысловые мощности среднего и малого добывающего флота не превышают 11 тыс. тонн, в округе отсутствуют причалы для обслуживания флота, устарели орудия лова).

6. Недостаточная численность сиговых во внутренних водоемах Ненецкого автономного округа, увеличение численности частиковых.

7. Необходимость проведения рыбохозяйственной мелиорации, слабый государственный контроль за рыболовством.

Глава 3.5. Демография, особенности рынка труда Ненецкого автономного округа и качество человеческого потенциала

Ненецкий автономный округ в силу своего географического положения, неблагоприятных природно-климатических условий и недостаточно развитой транспортной инфраструктурой не обладает большой привлекательностью для переселенцев из других регионов страны.

Демографические процессы в силу своей взаимообусловленности с происходящими социальными и экономическими процессами имеют крайне важное значение для дальнейшего развития Ненецкого автономного округа. В настоящее время в демографическом развитии сформировались следующие основные тенденции: повышается коэффициент рождаемости; снижается коэффициент младенческой смертности; меняется возрастная структура населения (снижение доли лиц моложе трудоспособного возраста (дети и подростки) и увеличение доли пожилых людей).

Ключевыми проблемами демографического развития Ненецкого автономного округа являются: высокий уровень смертности (в первую очередь у мужчин трудоспособного возраста), депопуляция коренного населения (на протяжении длительного периода времени

уровень рождаемости не обеспечивал простое замещение родительского поколения поколением детей), старение населения, диспропорции в гендерном составе жителей (стабильное преобладание количества женщин над количеством мужчин).

Учитывая сложившиеся тенденции и проблемы, в качестве основных направлений по реализации комплекса мер демографического развития Ненецкого автономного округа следует рассматривать следующие. Необходимо повышение уровня естественного прироста населения. Для этого требуется создавать социально-экономические условия, включая жилищные, при которых родители могли бы полностью реализовать свою потребность в детях и успешно воспитать двоих и более детей. В числе мер по усилению поддержки семей, имеющих детей, следует рассматривать дальнейшее развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции). Одной из эффективных мер государственной поддержки семей, имеющих трех и более детей, является безвозмездное обеспечение многодетных семей земельными участками для строительства индивидуальных жилых домов.

Мерой, стимулирующей рождаемость, может стать повышение доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей, за счет развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры. Следует предусмотреть меры по созданию в Ненецком автономном округе среды обитания, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктурам.

Необходимо перейти к проведению сбалансированной миграционной политики, направленной на использование позитивного потенциала миграции, и нейтрализации связанных с ней рисков. Для этого привлекать мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции. Экономическим фактором регулирования трудовой миграции может стать развитие высокотехнологичных производств и трудосберегающих технологий, что будет способствовать снижению потребности в дополнительных трудовых ресурсах и привлечению преимущественно квалифицированной рабочей силы.

Реализация данных направлений демографического развития Ненецкого автономного округа позволит достичь к 2030 году следующих результатов.

- Увеличение численности постоянного населения;
- Увеличение численности населения за счет миграции;
- Снижение уровня смертности;
- Естественный прирост населения.

Что касается занятости населения в Ненецком автономном округе, то её основными проблемами являются:

- длительная безработица, несоответствие спроса и предложения на рынке труда, отсутствие требуемых профессиональных компетенций у лиц, ищущих работу, низкий профессионально-квалификационный состав безработных граждан, трудоустройство граждан, являющихся наименее конкурентоспособными (инвалиды, женщины, имеющие малолетних детей, граждане предпенсионного и пенсионного возраста, лица, не имеющие профессионального образования, выпускники профессиональных образовательных организаций без опыта работы), отток молодежи в другие регионы.

Успешная реализация Стратегии будет невозможна без существенного улучшения качественных и количественных параметров трудовых ресурсов Ненецкого автономного округа. Позитивные изменения на рынке труда и улучшение качества жизни сделают Ненецкий автономный округ более привлекательным для работы и проживания. Важным резервом улучшения качества кадрового состава экономики Ненецкого автономного округа будут являться высококвалифицированные специалисты, переезжающие из других регионов

России, а также выпускники образовательных организаций, вернувшихся после обучения в Ненецкий автономный округ. В структуре трудовых ресурсов будет повышаться доля работников с высокой квалификацией.

Большую роль в обеспечении занятости населения имеет развитие малого и среднего предпринимательства.

Целью политики содействия занятости на рынке труда является обеспечение максимально возможной занятости трудоспособного населения и реализация прав граждан в области социальной защиты от безработицы.

Приоритетным направлением является развитие эффективно функционирующей структуры занятости, позволяющей оперативно и качественно удовлетворять потребности работодателей в рабочей силе и способствующей получению незанятыми гражданами (в первую очередь, лицами, имеющими инвалидность) работы, в наибольшей степени соответствующей их потребностям и профессиональным возможностям.

Основными задачами в достижении цели будут:

развитие эффективно функционирующей структуры занятости, позволяющей оперативно и качественно удовлетворять потребности работодателей в рабочей силе и содействовать в короткий срок получению незанятыми гражданами работы, соответствующей их потребностям и профессиональным возможностям;

совершенствование организационных форм содействия занятости населения с учетом специфических особенностей отдельных социально-демографических и профессионально-квалификационных категорий населения;

внедрение эффективных механизмов профилирования безработных граждан, содействие минимизации продолжительности безработицы, преодолению безработными гражданами последствий длительной безработицы и возвращению мотивации к трудовой деятельности, обучение граждан навыкам активного самостоятельного поиска работы;

повышение конкурентоспособности, а также территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, стимулирование легальной трудовой деятельности, искоренение нелегальной занятости;

создание условий для содействия занятости гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, в том числе инвалидам, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

предоставление более широких возможностей для трудоустройства молодежи, внедрение практики стажировок молодых специалистов;

повышение профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда безработных граждан;

социальная поддержка безработных граждан в период поиска работы;

создание условий для расширения возможности занятости в сфере малого и среднего предпринимательства, самостоятельной занятости безработных граждан, проживающих в сельской местности, с целью содействия в организации ими собственного дела;

развитие народных промыслов и ремесел, с целью самозанятости населения и создания дополнительных рабочих мест;

реализация права граждан на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, организация и контроль прохождения гражданами альтернативной гражданской службы;

оптимизация привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективной потребности экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного права российских граждан на трудоустройство.

Результатами реализации поставленных задач станут:

сохранение стабильной, прогнозируемой и управляемой ситуации на рынке труда;

смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения;

расширение занятости безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, испытывающих трудности при трудоустройстве;
расширение сфер приложения труда в сельской местности, развитие предпринимательства и самозанятости сельского населения;
снижение уровня регистрируемой безработицы.

Глава 3.6. Бюджет и бюджетный сектор Ненецкого автономного округа: система социальных услуг, спорт и культура в Ненецкого автономного округа

На протяжении ряда лет консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа направлен на:

- реализацию адресной социальной помощи;
- обеспечение граждан муниципальным и специализированным жильём;
- развитие образования и здравоохранения;
- строительство социально-значимых объектов;
- развитие транспортной инфраструктуры, в целях повышения инвестиционной активности.

Ненецкий автономный округ относится к числу регионов с низким уровнем диверсификации экономики, в структуре экономики которой доминирует добывающий сектор. В структуре доходов окружного бюджета преобладают налоговые и неналоговые доходы от организаций нефтедобывающего комплекса. Бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа формируются в первую очередь за счет налога на доходы физических лиц.

В последние годы наблюдалась устойчивая тенденция к росту доходных и расходных статей консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа. Позитивная динамика бюджета сохранялась до 2015 года, в то время как во многих регионах РФ доходы бюджетов сокращаются. Нестабильность на рынках углеводородного сырья и национальной валюты, а также сложная экономическая ситуация с 2015 года вынудила Ненецкий автономный округ привлекать кредиты кредитных организаций для покрытия дефицита бюджета, ранее на протяжении нескольких лет Ненецкий автономный округ вообще не имел государственного долга. Долг консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа на 1 января 2016 года составил 1 030 млн. рублей.

С 1 января 2015 года доходы и расходы окружного бюджета рассчитываются в условиях Договора, заключенного между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа и утвержденного законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз. С 1 января 2015 по 31 декабря 2021 года органы государственной власти Ненецкого автономного округа в полном объеме исполняют полномочия субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьёй 3 указанного Договора налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренные специальными налоговыми режимами, указанными в пункте 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе налог на прибыль организаций, с 01.01.2015 года зачисляются в бюджет Ненецкого автономного округа по установленным в Договоре нормативам.

В связи с принятием закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» с 1 января 2015 года расходы окружного бюджета рассчитываются с учетом перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа.

С 1 января 2016 года в расходы окружного бюджета включено финансирование, направленное на исполнение полномочий в сфере образования, которые ранее исполняли органы местного самоуправления городского округа.

Мощный (в терминах занятости, уровня доходов работников и расходов на одного жителя) социально ориентированный бюджетный сектор сложился как следствие стратегий освоения территорий Ненецкого автономного округа, реализованных в советский период. В 2000-е годы он не был свернут, наоборот – расширился, став своеобразным механизмом перераспределения доходов в быстро развивающемся нефтегазовом комплексе в пользу местных сообществ. Сформирована относительно развитая инфраструктура бюджетной сети, включающая:

1. *Учреждения системы здравоохранения.* Сложившаяся система государственного здравоохранения Ненецкого автономного округа включает в себя: ГБУЗ «Ненецкая окружная больница» (не менее 280 коек); ГБУЗ «Окружной противотуберкулезный диспансер» (на 60 коек); ГБУЗ «Великовисочная участковая больница» (на 10 коек), ГБУЗ «Индигская участковая больница» (на 10 коек), ГБУЗ «Несская участковая больница» (на 10 коек), ГБУЗ «Нишне-Пешская участковая больница» (на 10 коек), ГБУЗ «Хорей-Верская участковая больница» (на 10 коек), ГБУЗ «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника», ГБУЗ «Центральная поликлиника Заполярного района НАО», КУ «Бюро судебно-медицинской экспертизы»; ГУП «Ненецкая фармация» с сетью аптек (две аптеки в г. Нарьян-Маре, одна аптека в п. Лесозавод, одна аптека в п. Искателей, аптечные пункты при сельских медицинских организациях). Всего на территории Ненецкого автономного округа расположено 7 больничных учреждений (общей мощностью 420 круглосуточных коек); 4 медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях с отделениями в сельских населенных пунктах (общей мощностью 861 посещения в смену); 13 женских консультаций, детских поликлиник, самостоятельных амбулаторий и учреждений, имеющих женские консультации и детские отделения (кабинеты); 24 фельдшерско-акушерских пункта (ФАП).

2. *Инфраструктуру системы образования.* В настоящее время в систему образования округа входит 82 образовательные организации: 32 дошкольных (в том числе школа-сад), 37 общеобразовательных школ (в том числе начальная школа), 3 учреждения профессионального образования детей, 10 – дополнительного образования.

Распределение учреждений образования между муниципальными образованиями по имеющимся статистическим данным представлены в таблице 3.3.

Табл. 3.3. Образовательные учреждения Ненецкого автономного округа, 2015год

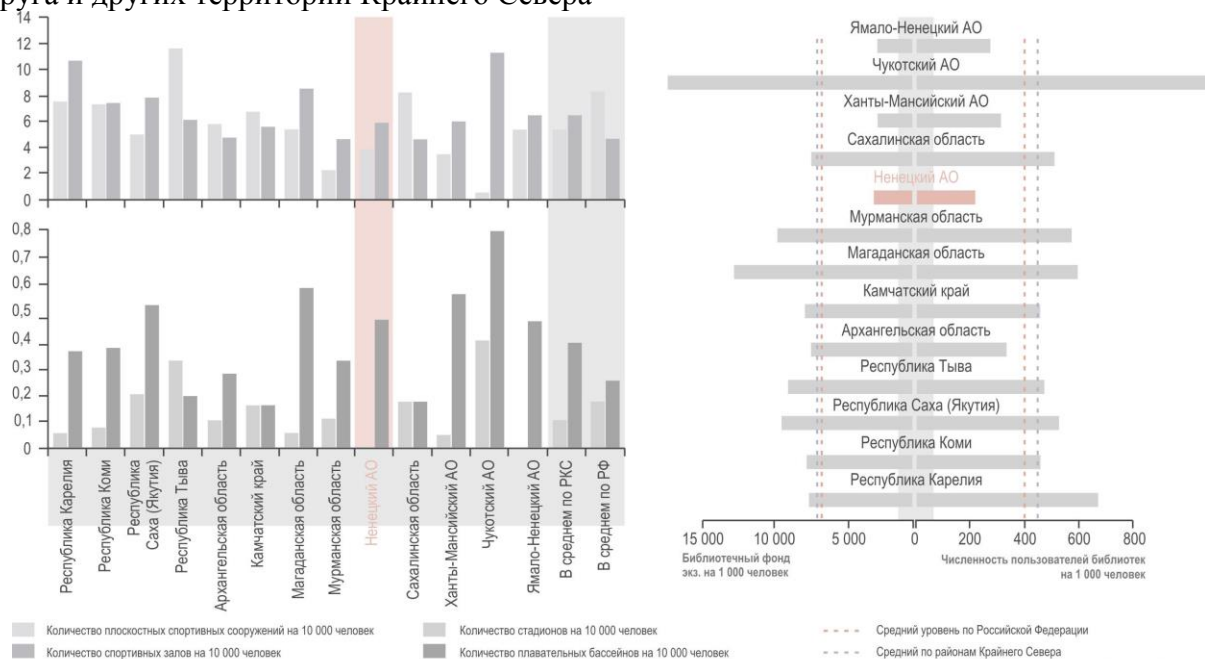
Наименование поселений	Население 2020 года	Контингент 2020 года			Дошкольное образование (детские сады/ число мест/по методике)	Общее образование/ общеобразовательные организации, реализующие образовательные программы			
		Всего	Воспитанники и ДОУ	Обучающиеся школ		дошкольного образования и начального общего образования / число мест / число мест по методике	начального общего образования / число мест/ число мест по методике	начального общего и основного общего образования /число мест / число мест по методике	начального общего, основного общего и среднего общего образования/ число мест/ число мест по методике
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
город Нарьян-Мар	25 790	5 281	2 107	3 174	12/1847/3562,2		1/50/50	1/70/70	6/3337/4926
пгт. Искателей	7 308	1637	692	945	3/660/1083,6				1/870/1535
деревня Андег	180	38	17	21	1/15/22,8			1/45/23	
село Великовисочное	401	66	20	46	1/28/34				1/150/34
деревня Лабожское	169	14	8	7		1/30/20			
деревня	40	0	0	0					

Пылемец									
деревня Тошвиска	52	0	0	0					
деревня Щелино	83	10	7	3		1/20/10			
село Несь	1089	227	72	155	1/70/138,8				1/182/139
деревня Мгла	20	0	0	0					
деревня Чижа	74	5	0	5			1/12/7		
поселок Усть-Кара	474	129	48	81	1/55/65,6			1/120/66	
поселок Бугрино	383	58	30	28	1/35/52,8		1/30/53		
село Коткино	257	59	26	33	1/30/32			1/60/32	
поселок Нельмин-Нос	683	158	64	94	1/75/98,4			1/120/98	
деревня Ома	581	180	59	121	1/70/71,2				1/150/75
деревня Вижас	49	0	0	0					
деревня Снопа	70	5	0	5			1/20/9		
село Нижняя Пеша	533	145	52	93	1/80/58				1/110/61
деревня Белушье	54	0	0	0					
деревня Верхняя Пеша	96	7	4	3		1/30/8			
деревня Волоковая	56	2	2	0		1/14/3			
деревня Волонга	28	0	0	0					
поселок Амдерма	577	48	18	30	1/30/72			1/60/72	
поселок Красное	1391	375	118	257	1/110/158				1/300/158
деревня Куя	79	7	7	0		1/19/7			
деревня Осколково	6	0	0	0					
деревня Чёрная	-	0	0	0					
село Оксино	287	79	26	53	1/33/27,2				1/60/27
деревня Каменка	74	0	0	0					
поселок Хонгурей	176	17	9	8		1/30/22			
село Тельвиска	329	96	38	58	1/40/35,2				1/120/35
поселок Макарово	133	8	7	1		1/20/11			
деревня Устье	14	0	0	0					
поселок Индига	587	122	37	85	1/50/60,4				1/150/60
поселок Выучейский	135	12	7	5		1/30/19			
поселок Хорей-Вер	563	169	57	112	1/75/81,2				1/170/81
поселок Харьягинский	-	0	0	0					
поселок Харута	401	91	31	60	1/36/58,8				1/170/59
поселок Шойна	250	58	19	39	1/34/24,8				1/100/25
деревня Кия	50	0	0	0					
поселок Каратайка	434	176	41	135	1/55/54,4			1/190/54	
поселок Варнек	95	0	0	0					
ИТОГО	44 051	9282	3623	5659	41/3428	8/193/100	4/112/119	7/665/415	18/5869/7215

По уровню обеспеченности дошкольными и общеобразовательными учреждениями Ненецкий автономный округ занимает лидирующую позицию среди регионов Крайнего Севера (в среднем на 10 000 человек населения округа приходится около 8,2 учреждений дошкольного образования и 8,2 общеобразовательных учреждений, при среднем показателе для районов Крайнего Севера 4,2 по дошкольным и 4,8 по общеобразовательным учреждениям соответственно, а для Российской Федерации – 3,2 и 4,0, соответственно).

3. Объекты культуры, спорта и туризма. По сравнению с другими регионами, относящимися к районам Крайнего Севера, по обеспеченности инфраструктурными объектами в сфере культуры и спорта Ненецкого автономного округа занимает срединную позицию.

Рис. 3.18. Обеспеченность объектами культуры и спорта Ненецкого автономного округа и других территорий Крайнего Севера



На территории округа расположено 2 музея, 31 учреждение культурно-досугового типа, 1 центральная библиотека с 33 филиалами, а также 17 плоскостных спортивных площадок, 25 спортивных залов, 2 плавательных бассейна. К культурным объектам относятся расположенные на территории округа памятники археологии: 1) городище на р. Гнилке – древнее укрепленное поселение, крепость регулярной планировки; 2) Ортинское городище – центр племени сиирти, расположенное в устье р. Печоры на одном из мысов р. Ортинки; 3) Хэйбидя Пэдарское жертвенное место ненецкого и до ненецкого населения V – XV вв., расположенное в Болшеземельской тундре в долине р. Море Ю к западу от «лесного оазиса», в 420 км от г. Нарьян-Мара; 4) комплекс святилищ ненецкого и до ненецкого населения, о. Вайгач, 550 км от г. Нарьян-Мара.

Система социальной инфраструктуры и бюджетная сеть базируется на типовых для районов с плотным населением и развитой системой транспортной и коммуникационной инфраструктуры технологиях 1960 – 70-х годов. Такие технологии были признаны экономически несостоятельными для бюджетного сектора в районах Крайнего Севера в США, Канаде и Скандинавии еще в 1970 – 80-е годы. На замену традиционной концепции организации бюджетной сети пришла идея создания условий для удаленного предоставления базовых услуг здравоохранения, образования и социального обеспечения. Она предполагает отказ от обязательного непосредственного физического контакта клиента и ответственного за оказание той или иной социальной или бюджетной услуги – этот контакт (и само предоставление услуги) в большинстве случаев может происходить в удаленном режиме с применением современных средств телекоммуникации.

Именно в переходе к современной концепции организации бюджетной сети заключен основной потенциал существенного повышения эффективности бюджетных трат округа и муниципалитетов – это позволит одновременно снизить издержки оказания базовых бюджетных услуг и повысить их качество и спектр.

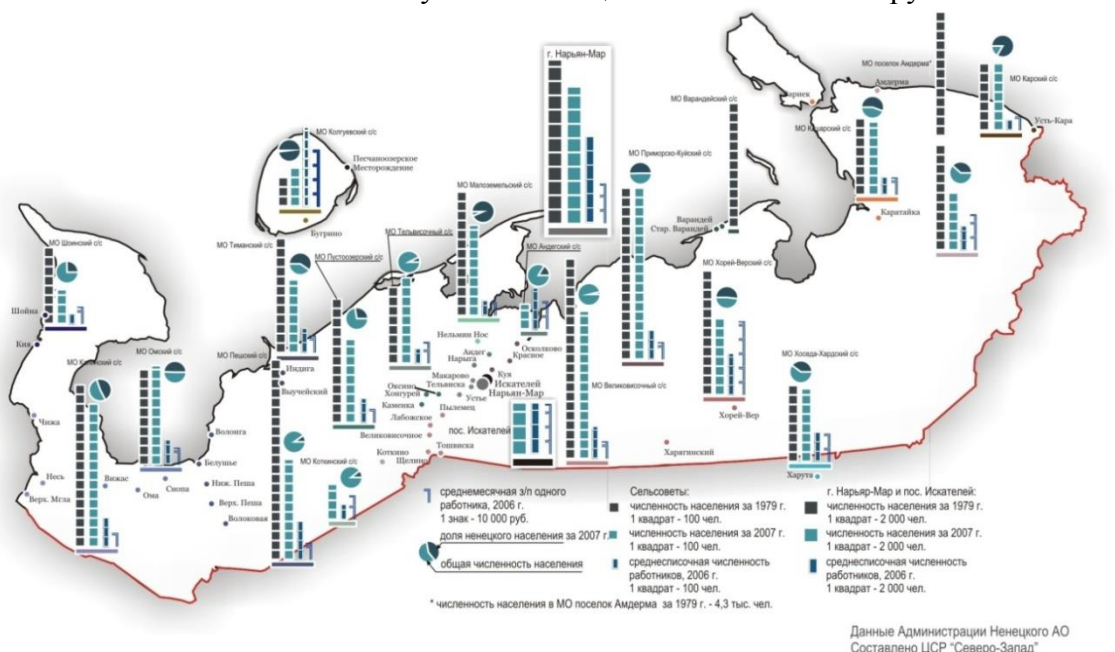
РАЗДЕЛ IV. СИСТЕМА РАССЕЛЕНИЯ И ИНФРАСТРУКТУРА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Глава 4.1. Особенности структуры системы расселения округа

Исторически на территории Ненецкого автономного округа сформировалась очаговая система расселения, что было связано с естественной низкой плотностью заселения территории и особенностями волн хозяйственного освоения.

Сравнительный анализ данных по численности населения (по двум временным горизонтам – 1979 и 2007 гг.), числу занятых и уровню заработной платы в 2006 году по основным населенным пунктам Ненецкого автономного округа свидетельствует о неустойчивом и крайне зависимом от базового процесса освоения территории характере системы расселения. Фактическое отсутствие каркасной сети наземных транспортных, энергетических и телекоммуникационных инфраструктур и зависимость от воздушного транспорта и временных маршрутов (зимников) указывают на очаговый характер системы расселения. В результате свертывания стратегических приоритетов освоения Крайнего Севера произошли существенные изменения в структуре системы расселения. Более того, продолжает складываться новый принцип формирования системы расселения – от постоянных поселений к временным (срочным) вахтам, – отвечающий требованиям обеспечения контроля, безопасности границ и укрепления нефтегазодобычи в качестве базового сектора хозяйства региона.

Рис. 4.1. Динамика населения, занятость и уровень оплаты труда в основных населенных пунктах Ненецкого автономного округа



Современная система расселения Ненецкого автономного округа характеризуется:

1. «Разбросанностью» менее половины населения по гигантской территории округа, что обуславливает минимальную транспортную связность (или ее отсутствие) наиболее отдаленных и малочисленных поселений. В тундровых условиях единственным видом

транспорта, связывающим такие поселения с центром региона, является воздушный. Фактически изолированные от большой земли поселения, зависящие от своевременных дотаций из регионального бюджета и «северного завоза».

2. Концентрацией половины населения в административном центре округа г. Нарьян-Маре, его роль заключается в выполнении функции управления, накопления информации о территории, а также ключевых северных компетенций и опыта освоения.

В городе Нарьян-Маре созданы инфраструктуры для оказания комплексных социальных услуг для постоянного населения региона, что в экстремальных климатических условиях жизнедеятельности делает критичными функции оперативного управления (в особенности в части обеспечения социальных услуг).

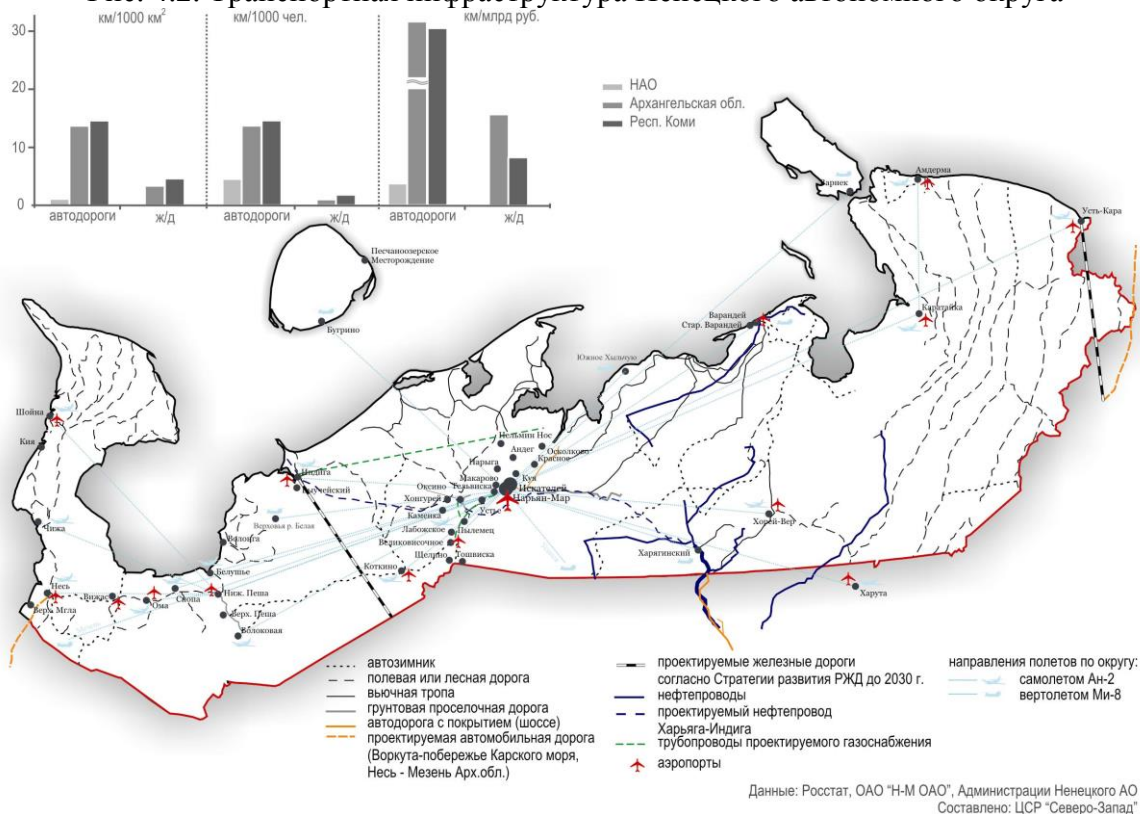
3. Отсутствием собственно системы расселения у кочующей части коренного населения. Это дополнительное измерение в логике пространственного развития Ненецкого автономного округа, требующее гибкости к проектированию и учета интересов коренного населения, связанных с традиционными видами хозяйствования. На сегодняшний день ненецкое население проживает, главным образом, в отдаленных муниципалитетах, имеющих специализацию на традиционных видах хозяйствования. Вместе с тем оно в значительной степени смешано с другими национальностями. Доля ненецкого населения, образ жизни и хозяйствования которой напрямую связан с традиционными видами деятельности, составляет более 20% (порядка 1,5 тыс. человек), и только 15% ненцев (около 1 тыс. человек) ведут образ жизни, напрямую связанный с кочевым пребыванием в тундре.

Глава 4.2. Транспортная система и инфраструктура в Ненецком автономном округе

Транспортный инфраструктурный каркас Ненецкого автономного округа развит слабо. По причине того, что 1) автомобильные дороги округа, общей протяженностью 366,86 км, не имеют связи с сетью автодорог общего пользования России; 2) при достаточно протяженной береговой линии (свыше 3000 км) в округе отсутствуют крупные порты; 3) железнодорожное сообщение в Ненецком автономном округе полностью отсутствует, авиационный транспорт играет ключевую роль.

Отсутствие железнодорожного и автомобильного сообщения Ненецкого автономного округа с другими регионами приводит к тому, что все внешние и большая часть внутренних грузовых и пассажирских перевозок осуществляется авиацией, которая является наиболее мобильным и одновременно наиболее затратным способом транспортировки. Перевозка одной тонны груза авиатранспортом обходится в среднем в 2,6 раза дороже, чем железнодорожным, и в 2,9 раза дороже, чем автомобильным. Перевозка одной тонны груза авиатранспортом из Москвы в Архангельск будет стоить порядка 63 тыс. рублей (в Нарьян-Мар порядка 121 тыс. рублей), в то время как перевозка той же тонны груза автотранспортом всего 13,5 тыс. рублей, в 4,6 раза дешевле.

Рис. 4.2. Транспортная инфраструктура Ненецкого автономного округа



Автотдорожная сеть Ненецкого автономного округа включает в себя 366,86 км дорог общего пользования, из которых протяженность федеральных дорог – 4 км (1,7%), регионального или межмуниципального значения – 228,05 км (62,16%), местного значения – 134,81 (36,75%). Для перевозки грузов в зимний период строятся дороги с полотном и дорожной одеждой из снега, льда и мерзлого грунта (зимние автомобильные дороги).

Воздушный транспорт, являясь единственным видом транспорта круглогодичного действия, крайне востребован населением Ненецкого автономного округа, особенно в весенне-летний и осенне-зимний периоды, когда передвижение по зимникам и использование водного транспорта невозможно.

На территории Ненецкого автономного округа развиты как межмуниципальные, так и межрегиональные перевозки пассажиров воздушным транспортом.

Регулярные пассажирские авиарейсы местных воздушных линий из аэропорта Нарьян-Мар выполняются в 20 населенных пунктов округа, а в период ледохода и ледостава дополнительно в 12 населенных пунктов.

В межрегиональном авиасообщении регулярные рейсы выполняются в Архангельск, Москву, Санкт-Петербург, Киров и Сыктывкар.

Услуги по авиационным перевозкам на местных воздушных линиях и аэропортовому обслуживанию в аэропорту Нарьян-Мар предоставляет акционерное общество «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд».

Деятельность авиапредприятия осуществляется в двух направлениях:

- работа на воздушных судах собственного парка, состоящего из вертолетов Ми-8Т, Ми-8 ТП, Ми-8-МТВ-1, самолетов Ан-2 и ТВС-2МС. Авиаотряд занимается перевозкой пассажиров и грузов, как на регулярных рейсах, так и чартерами, выполняет санитарные задания, рейсы на морские суда и плавучие буровые платформы, участвует в аэрофотосъемке и поисково-спасательных работах.

- аэропортовые услуги. Аэропорт «Нарьян-Мар» оказывает все виды наземного обслуживания от обеспечения воздушных судов авиатопливом до их оперативного технического обслуживания.

Максимальная потребность в вертолетах возникает при отсутствии зимников в период с мая по ноябрь по заявкам компаний-недропользователей. В этот период на вертолетах Ми-8 выполняется порядка 80 % годового объема работ. С декабря по апрель производственные мощности собственного парка вертолетов используются на 35 – 45 %.

Сезонный объем работ в Ненецком автономном округе применения авиации в народном хозяйстве (ПАНХ) увеличивается ежегодно на 10 – 15 %, но авиаотряд практически исчерпал возможности по увеличению объема авиационных работ в период с мая по ноябрь в связи с недостаточным парком воздушных судов.

Основным источником дохода предприятия являются авиационные работы по заявкам компаний-недропользователей. Доходы, получаемые от перевозки пассажиров по регулярным маршрутам местных воздушных линий по регулируемым и специальным тарифам, незначительны (82,5 млн. рублей в 2015 году). Недополученные доходы возмещаются авиаотрядом в виде субсидий из окружного бюджета.

Аэродром Нарьян-Мар относится к классу «В» и отвечает современным требованиям, что позволяет принимать воздушные суда Ту-134, Ан-12, Ан-24, Ан-26, Як-40, Ил-18, Як-42, Ил-114, Ан-74, Боинг 737-500, CRJ-100/200, другие типы воздушных судов III и IV класса, вертолеты всех типов.

Искусственная взлетно-посадочная полоса аэродрома принадлежит Министерству обороны Российской Федерации. Гражданскому сектору принадлежат рулежные дорожки, перроны и места стоянок воздушных судов. Искусственная взлетно-посадочная полоса длиной 2560 м оборудована системой посадки II и III категории с одного направления посадки и оснащена светосигнальным оборудованием с обеих сторон.

Стратегическое значение в транспортной инфраструктуре округа имеет водный транспорт.

Морской и речной транспорт тесно взаимодействуют между собой и выполняют задачу по обеспечению завоза грузов для жизнеобеспечения населения и нормального функционирования предприятий Ненецкого автономного округа. В период навигации водным транспортом в округ доставляется 85 % всех грузов.

Общая протяженность внутренних водных путей составляет 387 км, плотность – 2,2 км на 1000 км. Водный транспорт, несмотря на сезонность работы, в отсутствие сети наземных дорог играет важнейшую роль в перевозках грузов для округа. Основной водной артерией является р. Печора с притоками, которая обеспечивает связь округа с Республикой Коми и выход к железнодорожной сети Российской Федерации. По реке Печоре и малым рекам Суле, Колве, Адзьве осуществляется доставка промышленных грузов в поселения. Основной объем грузов доставляется по малым рекам в течение двух недель после прохождения ледохода, при наиболее высоких уровнях воды. Водный транспорт обеспечивает в период навигации завоз грузов из г. Архангельск в населенные пункты, расположенные на берегах рек Несь, Пеша, Коротаиха и др. Однако, учитывая большую осадку судов типа «река – море» дойти до причалов они не могут, перевалка грузов осуществляется на рейде, на суда меньшим водоизмещением, для последующей доставки на берег.

В округе имеются 2 морских порта – Нарьян-Мар, в состав которого входит морской терминал Амдерма, и Варандей и 16 портопунктов, расположенных в устьях рек, впадающих в Белое, Баренцево и Карское моря, которые являются основными для обеспечения сельских населенных пунктов топливно-энергетическими ресурсами, продуктами и промышленными товарами.

Оператором морского порта Нарьян-Мар является акционерное общество «Нарьян-Марский морской торговый порт».

В период навигации при интенсивном подходе судов морской торговый порт работает круглосуточно, в том числе и по выдаче грузов.

Существующие мощности позволяют производить перевалку и хранение грузов в объеме до 500 тыс. тонн в навигацию.

Хранение грузов осуществляется в крытых складах и на открытых складских площадях. Площадь крытых (холодных) складов составляет 5 209,3 м², площадь открытых складских площадей составляет 23 345 м².

Продолжительность навигации зависит от погодных условий, в частности, времени освобождения ото льда р. Печора, времени начального льдообразования на р. Печора и акватории порта.

Продолжительность речной навигации с начала июня до середины октября, морской – с начала июня до середины ноября.

Вместе с тем, в зависимости от погодных условий, в июле и августе происходит обмеление р. Печора вверх по течению от г. Нарьян-Мар. При этом глубины на отдельных участках речного судоходного канала снижаются до 0,75 м, что приводит к остановке движения речных грузовых судов.

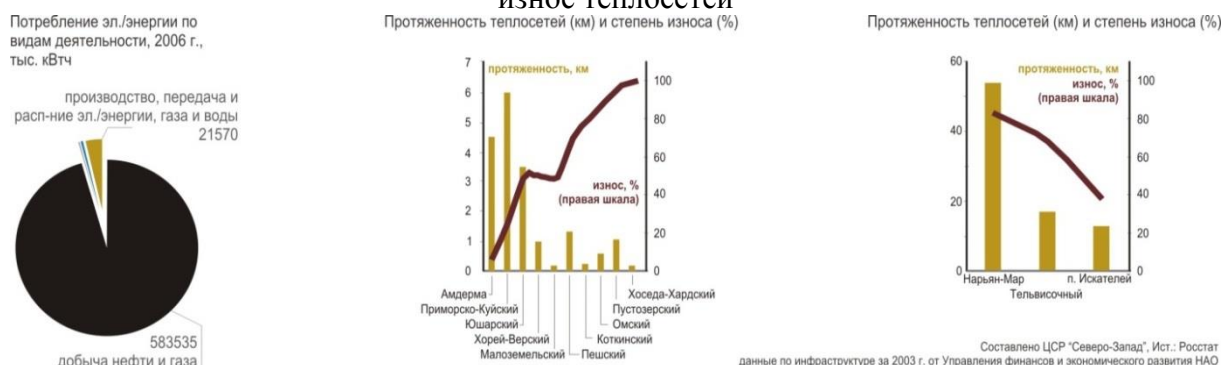
Протяженность морского судоходного канала по фарватеру реки Печоры от причалов морского порта Нарьян-Мар до Приемного (Люцманского) буя, находящегося в Печорской губе Баренцева моря, составляет 137 км. Глубина судоходного канала составляет более 5 м. Особенности судоходного канала заключаются в том, что на 37-ми километровом (баровом) участке канала минимальные глубины составляют 3,8 м, а на Куйском перекате (р. Печора) – 3,4 м, что безусловно ограничивает морское судоходство по дедвейту судов не более 1,8 тыс. тонн.

Глава 4.3. Энергетика и инженерные сети поселений

Энергосистема Ненецкого автономного округа децентрализованная. Объекты энергетической инфраструктуры Ненецкого автономного округа можно условно разделить на две группы. К первой группе относятся объекты, находящиеся в государственной и муниципальной собственности. Ко второй - объекты, находящиеся в частной собственности нефтегазовых компаний, которые в основном занимаются добычей углеводородов на территории округа.

1. Основной объем потребляемой в Ненецком автономном округе электроэнергии приходится на добывающую отрасль, которая технологически не связана с локальными энергосистемами населенных пунктов.

Рис. 4.4. Энергопотребление по секторам хозяйства и обеспеченность и износ теплосетей



2. Объекты электроэнергетики населенных пунктов и объекты коммунальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа расположены локально. Вся территория округа условно разделена на две зоны, которые существенно отличаются уровнем обеспеченности населения базовыми инфраструктурами жилищно-коммунального хозяйства, объемами потребления жилищно-коммунальных услуг и технологиями производства и распределения энергии.

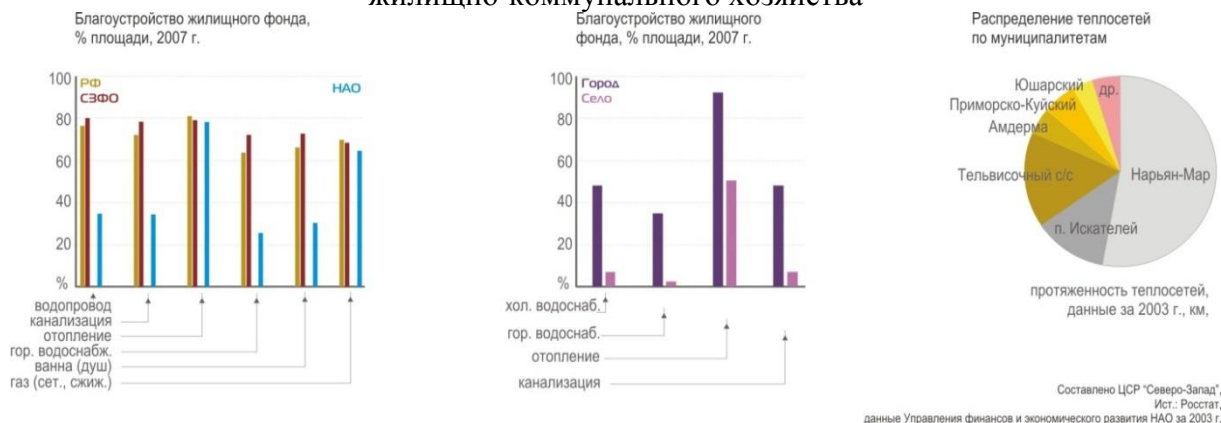
3. Основным видом топлива для предприятий энергетики и коммунального комплекса округа является природный газ. Его доля в топливно-энергетическом балансе (без

предприятий ТЭК) составляет порядка 72%, около 15% составляет доля дизельного топлива, доля каменного угля и дров отопительных соответственно чуть более 7 и 4%.

Рис. 4.5. Распределение потребления ТЭР в жилищно-коммунальном комплексе Ненецкого автономного округа



Рис. 4.6. Обеспеченность Ненецкого автономного округа инфраструктурой жилищно-коммунального хозяйства



1) ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» обеспечивает электроэнергией город Нарьян-Мар, п. Искателей, с. Тельвиска и п. Красное. Установленная мощность энергогенерирующего оборудования ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» составляет 38,15 МВт. Основной вид используемого топлива - природный газ, резервный вид используемого топлива - дизельное топливо.

Ненецкий автономный округ выделяется низким уровнем обеспеченности базовыми жилищно-коммунальными инфраструктурами на фоне России и СЗФО, за исключением обеспеченности отопительными сетями и газом. Основной вклад в показатели обеспеченности населения Ненецкого автономного округа базовыми жилищно-коммунальными инфраструктурами четырех населенных пунктов г. Нарьян-Мар, п. Искателей,

с. Тельвиска. с.Красное, фактически определяют средний уровень обеспеченности для всего муниципального образования. Остальные населенные пункты практически лишены базовых жилищно-коммунальных инфраструктур.

2) Электроснабжение сельских населенных пунктов Ненецкого автономного округа осуществляется от автономных дизельных электростанций МП ЗР «Севержилкомсервис», МУП «Амдермасервис», сельскохозяйственных кооперативов, имеющих в каждом из поселений.

Удельный расход топлива на некоторых электростанциях значительно превышает нормы, установленные производителями электростанций, и колеблется в районе 317,9 г/кВт*ч. Причина низкой эффективности – моральный и физический износ оборудования (50 – 70%). Для сравнения: современные дизельные электростанции позволяют снизить удельный расход топлива до 205 г/кВт*ч. Высокая себестоимость электроэнергии в Ненецком автономном округе обусловлена низкой эффективностью генерации и использованием привозного топлива (дизельное топливо) в качестве основного.

Население является основным потребителем электроэнергии в удаленных сельсоветах.

РАЗДЕЛ V.

ВИДЕНИЕ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА И МИССИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Новая парадигма для Арктики и Ненецкого автономного округа как ее составной части должна заключаться в отказе от советского подхода к ее освоению, установлению баланса интересов государства и общества при решении задач военной безопасности, комплексного ресурсно-сырьевого освоения территории и обеспечении высоких социальных стандартов как благосостояния человека, так и экологии.

Стратегия социально-экономического развития Ненецкого автономного округа является основополагающим документом системы управления развитием региона, его экономики, социальной сферы, человеческого и культурного потенциала. Она фиксирует согласованные позиции разноплановых игроков (власть, общество, бизнес и наука) по поводу планов развития и является руководством к действию региональных органов исполнительной власти (РОИВ).

В основе действий региональных органов исполнительной власти и иных игроков, нацеленных на реализацию стратегии, лежат: видение Ненецкого автономного округа и понимание Миссии РОИВ.

Глава 5.1. Видение Ненецкого автономного округа

Ненецкий автономный округ как северная приарктическая территория Европейской части России традиционно одновременно являлся зоной обеспечения стратегических интересов государства и оставался далекой периферией. Суровые климатические условия затрудняли освоение территории округа.

Однако благодаря началу промышленной добычи углеводородов в северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в 1990-х годах, актуализации ресурсного потенциала полуострова Ямал и шельфа арктических морей на рубеже XX и XXI вв., а также постепенному восстановлению концепции Северного морского пути как одной из основных мировых морских транспортных магистралей, возникают новые весомые основания для долгосрочного и основательного освоения территории Ненецкого автономного округа. Разработка нефтегазовых ресурсов территории Ненецкого автономного округа уже позволяет аккумулировать необходимые финансовые и технологические ресурсы для формирования современной системы поселений, развития инфраструктуры и обеспечения высоких стандартов и качества жизни в Ненецком автономном округе. К 2030 году облик Ненецкого автономного округа будут характеризовать:

1. Развитый нефтегазовый комплекс, обеспечивающий основу экономики региона и существенный вклад в развитие базового сектора России. Добыча в Ненецком автономном округе должна осуществляться с применением передовых технологий и в рамках концепции рачительного ресурсопользования. К 2030 году объем добычи стабилизируется в коридоре 20–22 млн. тонн нефтяного эквивалента. Структура нефтегазового комплекса Ненецкого автономного округа должна усложняться за счет: 1) развития единой гибкой системы транспортировки углеводородов к ключевым рынкам; 2) создания мощностей по переработке сырья в сложные и высокотехнологичные химические продукты и топлива; 3) появления новых компаний и мощного сервисно-технологического кластера в Нарьян-Маре.

2. Произойдет диверсификация промышленности за счет создания в западной и восточной частях округа горнодобывающих комплексов.

3. Развитие сектора традиционной хозяйственной деятельности народов Крайнего Севера, такие как оленеводство и рыболовство, а также принципиально новые и уникальные отрасли эко- и этнотуризма и транспортный бизнес обеспечат экономическое разнообразие и большую сбалансированность рынка труда и доходов населения.

4. Нарьян-Мар станет важным культурным и экономическим центром в Баренцрегионе и на Русском Севере.

5. Экономическое лидерство Ненецкого автономного округа в Российской Федерации по формальным удельным показателям, таким как ВРП на душу населения и уровень доходов на человека, не только укрепится, но и перерастет в осязаемые для жителей округа высокие уровень и качество жизни.

6. Ненецкий автономный округ станет крупным заказчиком инноваций и «полигоном» для их применения. Это обеспечит лидерство Ненецкого автономного округа в части выработки и внедрения уникальных принципов и технологий функционирования и развития бюджетной сети и энергетики в условиях низкой плотности населения, экстремального климата и очаговой системы расселения. Энергетика Ненецкого автономного округа будет основана на эффективном использовании доступных местных ресурсов, включающих как попутный нефтяной и природный газ, так и био-, ветро- и гидроэнергетический потенциал территории. Значительная часть медицинских, образовательных и прочих социальных услуг будет оказываться с использованием передовых телекоммуникационных технологий, что позволит обеспечить более высокое качество и доступность услуг бюджетной сети при более низких затратах бюджетов всех уровней.

7. Жители Ненецкого автономного округа будут включены в интенсивный культурный и информационный обмен с остальной Россией и всем миром посредством сети Интернет и современных систем связи, что обеспечит новые возможности личностного и профессионального развития людей, повысит качество человеческого капитала округа и создаст более комфортные условия жизни в Ненецком автономном округе.

8. Значимость Ненецкого автономного округа для России повысится за счет вклада в развитие базового сектора экономики страны и включения округа в проекты нового освоения Арктики.

Глава 5.2. Миссия региональных органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа

Миссия органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа состоит в обеспечении высокого качества и уровня жизни населения Ненецкого автономного округа (как постоянно проживающего на территории, так и временного, проживающего в связи с производственной необходимостью) за счет, во-первых, стабильного в долгосрочной перспективе и опережающего экономического роста, основанного на принципах устойчивого развития и максимальной реализации природно-ресурсного и человеческого (в том числе интеллектуального и культурного) капитала территории и, во-вторых, увеличения объемов и эффективности вложений (включая бюджетные вложения и социальные инвестиции корпоративного сектора) в инженерную и социальную инфраструктуру, в основные факторы

формирования комфортной среды обитания в условиях Крайнего Севера, в развитие системы бюджетных услуг, человеческого капитала и рынка труда.

Рис. 5.1. Видение Ненецкого автономного округа и Миссия региональных органов исполнительной власти



Для этого региональные органы исполнительной власти Ненецкого автономного округа должны:

1. Стимулировать динамичное и сбалансированное развитие экономики региона.
2. Обеспечивать устойчивый характер экономической активности в Ненецком автономном округе.
3. Устанавливать и способствовать достижению высоких стандартов уровня и качества жизни людей на территории округа – обеспечить превращение высоких удельных показателей экономического роста в осязаемое (воспринимаемое) качество жизни для населения.
4. Обеспечить высокую эффективность систем государственного управления и бюджетных услуг на территории Ненецкого автономного округа, а также высокое и постоянно улучшающееся качество услуг для населения.
5. Стимулировать и обеспечить жителям Ненецкого автономного округа условия для открытого и интенсивного культурного и человеческого обмена, возможности для личного и профессионального роста людей.

РАЗДЕЛ VI.

ВНЕШНИЙ КОНТЕКСТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА, ФАКТОРЫ, УСЛОВИЯ И ВЫЗОВЫ

Внешние факторы формируют контекст (структуру возможностей и ограничений), в котором происходит социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа. К наиболее значимым внешним факторам относятся:

1. Последствия глобального финансово-экономического кризиса для России в целом и отдельных регионов, включая корректировки федерального бюджета и уменьшение планов государственных инвестиций в инфраструктурные проекты и проекты нового освоения.
2. Изменчивая конъюнктура мировых цен на углеводородные энергоносители, влияющая на состояние основных корпоративных игроков, планы развития базового сектора

экономики Ненецкого автономного округа и возможности государства участвовать в инфраструктурных проектах на территории округа (перспективы развития нефтегазодобычи в северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, связанные с финансовыми возможностями крупных российских вертикально интегрированных нефтяных корпораций (ВИНК) и изменениями в государственной политике Российской Федерации в отношении нефтегазового комплекса).

Глава 6.1. Последствия глобального финансово-экономического кризиса для Российской Федерации

Национальная экономика в последние годы развивалась во многом за счет внешних источников – высоких цен на сырье, дешевых кредитов иностранных банков. Эта зависимость обусловила остроту экономических проблем в России, возникших в результате развертывания глобального финансово-экономического кризиса.

1. Ценовой шок. Основная проблема российской экономики – до сих пор очень высокая зависимость от экспорта природных ресурсов. В последние годы государство сделало многое для развития отраслей перерабатывающей промышленности, услуг, транспорта, но, вопреки усилиям, роль экспорта нефти, газа, металлов и иного сырья в последние десятилетия возросла, в том числе в результате благоприятной ценовой конъюнктуры на мировых рынках. В результате кризиса практически на все товары российского сырьевого экспорта снизились не только цены, но и спрос:

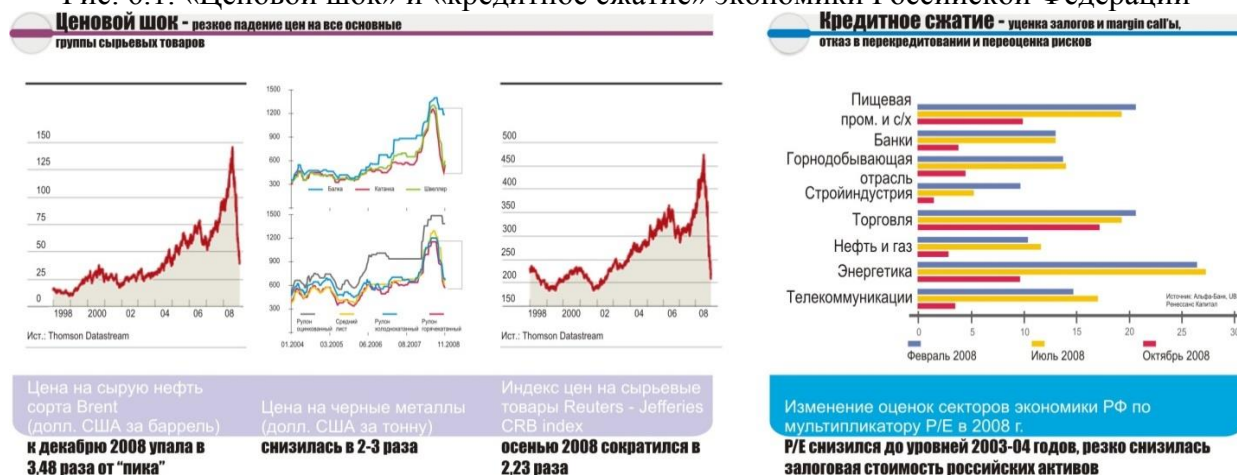
1) Россия оказалась жестко включена в глобальную экономику через участие в международной торговле и финансовые заимствования. Внешняя торговля (экспорт товаров в целом сократиться с 341 млрд. долл. США в 2015 году до 288 млрд. долл. США в 2016 году, после чего возможен рост до 312 млрд. долл. США к 2019 году), за этой динамикой в основном стоит экспорт топливно-энергетической группы товаров.

2) Базовые сектора российской экономики и крупнейшие корпорации из-за кризиса и спада потребления в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) несут колоссальные потери в результате падения цен и снижения объемов потребления. Начавшийся как финансовый кризис в США, он быстро стал глобальным и экономическим, а в части потребления металлов - кризисом перепроизводства.

3) Ценовой шок для базовых секторов и экономики Российской Федерации в целом усугубился в результате сильного сокращения потребления и действий развитых стран по преодолению кризиса, а также агрессивной игры инвесторов-«медведей». Спад потребления и инвестиционной активности в США и ЕС, а также спад инвестиционной активности в Китае и Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) на следующем шаге в результате сокращения экспорта промышленных товаров в США, позволил сократить потребление сырья, перевернуть «рынок производителя», вернув ситуацию диктата покупателя, характерную для всех 1990-х и начала 2000-х годов. По прогнозам экспертов средняя цена на нефть на трехлетний период 2017–2019 годы будет на уровне 40 долл. США за баррель.

Снижение цен на сырьевые товары сняло риск инфляции в США и ЕС и снизило инфляционное давление в Китае и Индии. Россия и другие основные поставщики сырьевых товаров являются единственными игроками, которые страдают от низких цен. Их игра на повышение цены не находит поддержки у других участников рынка.

Рис. 6.1. «Ценовой шок» и «кредитное сжатие» экономики Российской Федерации



2. Кредитное сжатие. Проблема недостаточной устойчивости финансового сектора, банков. Многие российские предприятия, особенно быстро развивавшиеся в последние годы и выходившие на внешние рынки, не могли рассчитывать на финансирование внутри страны. Кредиты российской банковской системы были дороже, сроки кредитования – меньше. Компании вынуждены были занимать за рубежом. В кризис зарубежные рынки капитала стали для предприятий недоступными.

Во-первых, финансовый сектор Российской Федерации сильно интегрирован в глобальную систему финансовых рынков, центры управления которой расположены в США и ЕС. Во-вторых, не является автономным (а с ликвидацией фондового рынка еще меньше похож на самодостаточный механизм). В-третьих, по факту является плохо сбалансированным и неэффективным передаточным звеном между мировыми финансовыми институтами и игроками и конечными потребителями финансовой ликвидности, домохозяйствами и предприятиями реального сектора. При этом финансовые власти Российской Федерации недооценивали уровень интеграции и масштаб рисков.

Сильная зависимость корпоративного сектора и банковской системы от зарубежных источников долгосрочных финансовых ресурсов и несбалансированный инвестиционный портфель российских банков (прежде всего государственных) создали угрозу мощнейшего кредитного сжатия. Большинство крупных российских банков на протяжении 2000-х годов занимались главным образом привлечением среднесрочных (от 1 до 5 лет) кредитов (синдицированные кредиты, облигации) за рубежом и их «переупаковыванием» либо в долгосрочные кредитные продукты (ипотека), либо в кредиты реальному сектору. Причем кредиты реальному сектору концентрировались в потребительском секторе, строительстве и девелопменте, а также в базовых сырьевых секторах и сельском хозяйстве. Фактически портфели займов и кредитов не являются сбалансированными ни по времени, ни по рынкам.

Финансовый кризис, начавшийся в 2014 году в России привел к оттоку иностранного капитала из страны, к истощению фондовых рынков, к проблемам на межбанковском рынке, к затруднениям с ликвидностью и платежеспособностью, к увеличению инфляции, к значительному ухудшению ситуации в ряде отраслей российской экономики и к уменьшению реальных доходов населения страны.

Дефицит федерального бюджета страны стремительно растет, что обуславливается усилением дифференциации регионов по уровню благосостояния, в результате наблюдается слабое влияние федерального центра на субъекты Федерации. Активные меры, направленные одновременно на поддержку валютного курса, уменьшение долговых обязательств компаний, изменение ставки рефинансирования, внесение денежных ресурсов в банковский сектор, поддержку фондового рынка и т.д., неизбежно ведут к резкому сокращению международных резервов страны.

Ненецкий автономный округ относится к числу нефтегазодобывающих регионов с резко монопрофильной структурой экономики. Турбулентность цен на углеводороды делает

такие регионы самыми уязвимыми перед лицом кризиса, заставляет заново оценивать перспективы развития, искать альтернативные источники пополнения бюджета, оптимизировать расходы.

С 1 января 2015 года доходы и расходы окружного бюджета рассчитываются в условиях заключенного Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа и утвержденного законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз. С 1 января 2015 по 31 декабря 2021 года органы государственной власти Ненецкого автономного округа в полном объеме исполняют полномочия субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьёй 3 указанного Договора налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов, указанных в пункте 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе налог на прибыль организаций, с 01.01.2015 года зачисляются в бюджет Ненецкого автономного округа по установленным в Договоре нормативам. Бюджет Ненецкого автономного округа является перегруженным социальными обязательствами, принятыми на предыдущих этапах развития.

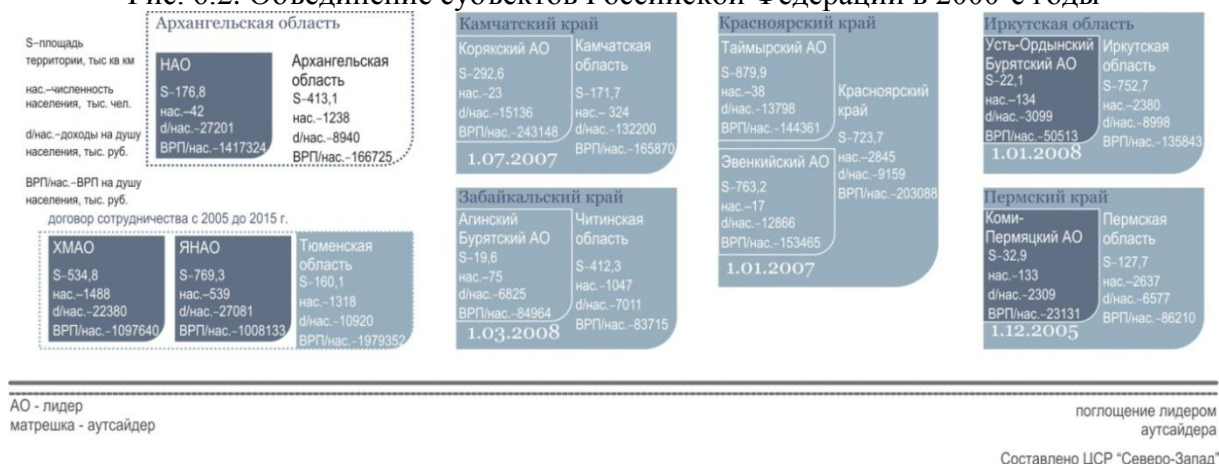
Нестабильность на рынках углеводородного сырья и национальной валюты, а так же сложная экономическая ситуация с 2015 года привели к тому, что Ненецкий автономный округ начал привлекать заемные средства кредитных организаций для покрытия дефицита бюджета. Ранее на протяжении нескольких лет у Ненецкого автономного округа отсутствовал государственный долг. Долг консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа на 1 января 2016 года составил 1 030 млн. рублей.

Но, несмотря на текущие условия макроэкономической конъюнктуры, добыча углеводородов в Ненецком автономном округе продолжает расти. Крупнейшие недропользователи, работающие на территории региона продолжают наращивать объёмы добычи, освоение новых месторождений, осуществление геологоразведки на неосвоенных территориях.

Глава 6.2.1. Опыт укрупнения регионов в Российской Федерации

В 2000-е годы в Российской Федерации наблюдается общая тенденция к укрупнению субъектов Федерации, в первую очередь за счет ликвидации автономных округов и путем формирования на базе «матрешечных» субъектов новых регионов. В частности, в 2005 году был образован Пермский край (оформлено поглощение Пермской областью Коми-Пермяцкого автономного округа), в 2007 году создан Камчатский край (поглощение Корякского автономного округа) и ликвидированы Таймырский и Эвенкийский автономные округа в Красноярском крае. В 2008 году на основе Читинской области образован Забайкальский край (поглощение Агинского Бурятского автономного округа). Однако все эти объединения предполагали поглощение крупным и богатым «матрешечным» субъектом Российской Федерации малого (в терминах населения и территории) и бедного (или характеризующегося схожим уровнем благосостояния населения) автономного округа. Лейтмотив таких объединений – экономическая интеграция «отстающих» и транслирование на них передового управленческого опыта богатого «центра».

Рис. 6.2. Объединение субъектов Российской Федерации в 2000-е годы



Иная ситуация наблюдалась в Тюменской области. Вместо создания нового субъекта Российской Федерации путем поглощения относительно небольшой (сопоставима по численности населения с Ханты-Мансийским автономным округом и существенно уступает по территории Ханты-Мансийскому автономному округу и Ямало-Ненецкому автономному округу) Тюменской областью двух богатых нефтью и газом автономных округов была реализована модель долгосрочного договора о делегировании полномочий и перераспределении части доходов. В соответствии с Договором сотрудничества на период до 2015 года (действует с 2005 года), об автономных округах направляют в бюджет Тюменской области 29,5% от региональной части налога на прибыль организаций и 100% региональной части налога на добычу полезных ископаемых.

Глава 6.2.2. Pro et Contra объединения Ненецкого автономного округа с Архангельской областью

Ситуация Ненецкого автономного округа и Архангельской области уникальна в контексте российского опыта: округ характеризуется небольшим в сравнении с областью населением и имеет меньшую территорию, но значительно более высокие уровни доходов, ВРП на душу населения и бюджетной обеспеченности. Ввиду значительно более высокого благосостояния округа (традиционно одно из первых мест в Российской Федерации), явной специфики проблем и вызовов развития Ненецкого автономного округа в сравнении с таковыми Архангельской области, а также неочевидности преимуществ системы государственного управления, установившейся в Архангельской области относительно таковой округа, вероятность формирования нового субъекта Российской Федерации в полном соответствии с федеральным законодательством (требуется, в частности, положительное решение в результате референдумов в заинтересованных регионах) представляется низкой.

Управленческая и экономическая реальность и система вызовов, в рамках которых развивается Ненецкий автономный округ, существенно отличаются от таковых, актуальных для основной территории Архангельской области. В частности:

1. Округ характеризуется огромной территорией (176,8 тыс. кв. км) и малой численностью постоянного населения (43 тыс. человек), низкой плотностью населения (0,23 человек на 1 кв. км, тогда как для Архангельской области этот показатель составляет почти 3 чел./кв. км), а также наличием более чем 7,50 тыс. представителей малочисленных народов Крайнего Севера (по данным Росстата на 1 января 2011 года.).

2. Уровень инфраструктурной обеспеченности также существенно отличается, даже в условиях сравнительно низкой обеспеченности базовой инфраструктурой территории Архангельской области на фоне Российской Федерации. Отличаются и принципы организации транспортной инфраструктуры: для Архангельской области с ее

лесопромышленной специализацией характерна сеть постоянно действующих наземных транспортных инфраструктур, а территория, на которой проживает основная масса населения, подключена к централизованной энергосистеме и имеет доступ к стационарной проводной связи. Для Ненецкого автономного округа наибольшее значение имеет система местных аэродромов, локальная и мобильная энергетика и спутниковая связь.

3. Базовым сектором экономики Ненецкого автономного округа является нефтегазодобыча. Это обстоятельство (принципы организации сектора, технологическая близость, связи систем обеспечения кадрами и транспортная инфраструктура) позволяет рассматривать территорию Ненецкого автономного округа и Республики Коми в качестве единого производственного центра, обозначаемого как Тимано-Печорская нефтегазоносная провинция, а также искать точки соприкосновения между проектами развития Ненецкого автономного округа и планами освоения шельфа Баренцева моря. Для Архангельской области базовыми секторами являются лесопромышленный комплекс и целлюлозно-бумажное производство, а также судостроение.

Эти обстоятельства указывают на то, что задачи по обеспечению высокого качества жизни, экономического роста и инфраструктурного развития территории Ненецкого автономного округа существенно отличаются по своей структуре и содержанию от таковых, актуальных для Архангельской области.

Табл. 6.1. Сравнительный анализ стратегических приоритетов развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа

		Ненецкий автономный округ	основная территория Архангельской области
1.	Принципы эффективной организации бюджетной сети и социальной инфраструктуры	<p>1) Телемедицина, телеобразование и удаленное предоставление основного пакета социальных услуг. Распределенная сеть оборудованных пунктов оказания бюджетных и социальных услуг в удаленном режиме (специалисты сконцентрированы в основном узле)</p> <p>2) Минимизация перемещений лечащего, обучающего и сервисного персонала и клиентов бюджетной сети по территории</p>	<p>1) Сеть стационарных полноценных центров предоставления полного (или с небольшими изъятиями) спектра бюджетных, медицинских и образовательных услуг (начальное и среднее, в том числе специальное)</p> <p>2) Обеспечение хорошей (постоянной и быстрой) транспортной доступности центров оказания услуг для потребителей</p>

2.	Управление развитием базового сектора	<p>1) Распределение лицензионных участков и контроль за выполнением природоохранных мероприятий (обеспечение устойчивого развития) и планов разработки</p> <p>2) Согласование проектов развития инфраструктуры транспортировки сырья к основным рынкам</p> <p>3) Формирование пакета социальных обязательств добывающего сектора в отношении местного населения и сообществ (в том числе формирование фондов для будущих поколений)</p> <p>4) Адресная работа с ключевыми инвесторами (особенно в части обеспечения доступа к создаваемым ими транспортным инфраструктурам для других операторов)</p>	<p>1) Управление лесным фондом (его распределение на конкурсной и инвестиционной основе)</p> <p>2) Обеспечение сбалансированной структуры лесного кластера (взаимодействие между малым и средним бизнесом, с одной стороны, и крупными корпорациями, с другой)</p> <p>3) Формирование интегрированных планов развития лесохозяйственной инфраструктуры и освоения ресурсов</p> <p>4) Формирование государственно-частного партнерства (ГЧП)-проектов в лесной сфере</p> <p>5) Обеспечить модернизацию и включение в гособоронзаказ, военно-техническое сотрудничество и рынок оборудования для шельфовых проектов предприятий Северодвинского судостроительного кластера</p> <p>6) Решение кадровой проблемы и модернизация системы начального и средне-специального профобразования</p>
3.	Развитие человеческого потенциала и рынка труда	<p>1) Управление рынком труда вахтовиков и согласование кадровых стратегий добывающих компаний и проектов модернизации системы образования НАО</p> <p>2) Телеобразование и формирование современного образовательного контента и возможности удаленного высшего профессионального образования</p>	<p>1) Реструктуризация рынка труда в пользу сектора услуг и адаптация кадрового резерва к изменяющимся квалификационным требованиям работодателей</p> <p>2) Формирование конкурентоспособного центра высшего профессионального образования, ориентированного на перспективный кадровый запрос региона (Северный (технический) университет)</p>

4.	Развитие системы расселения (целевая структура)	Переформатирование системы расселения в соответствии с тенденциями развития базового сектора и необходимостью обеспечивать определенный уровень освоения территории. Переход на новую технологическую платформу обеспечения транспортной связности (развитие малой авиации) и включенности населения в систему страховых и глобальных информационных обменов (спутниковый доступ в Интернет)	Укрепление опорного каркаса системы расселения за счет проектов развития основных узлов (Архангельск, Северодвинск, Котлас/Коряжма) и усиления их связывающей наземной транспортной инфраструктуры. Удержание ослабленной системы расселения в удаленных от основного инфраструктурного хребта районах перспективного освоения
5.	Стратегические приоритеты в экономической сфере	Повышение статуса Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в Российской Федерации как основного центра добычи углеводородов (добыча на уровне 20–22 млн. тонн нефтяного эквивалента) и развитие транспортной инфраструктуры доступа добываемого сырья на основные мировые рынки (реализация потенциала прибрежной зоны)	1) Реализация экспортно-импортного транспортно-транзитного потенциала района Архангельского морского порта 2) Формирование лесоиндустриального кластера (с обеспечением высокого уровня переработки лесного сырья) 3) Модернизация и включение в перспективный рынок оборудования для шельфа арктических морей предприятий северодвинского судостроительного кластера 4) Развитие городских центров и экономики услуг в них

Объединение двух субъектов Российской Федерации не позволит серьезным образом улучшить экономическую и бюджетную ситуацию в Архангельской области, но существенно снизит социально-экономические условия в Ненецкого автономного округа.

РАЗДЕЛ VII. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Наибольшее значение, с точки зрения перспектив социально-экономического развития Ненецкого автономного округа, может усугубиться нефтегазовый монопрофиль экономики или произойдет диверсификация за счет появления новых секторов и восстановления традиционных видов хозяйствования, а также структура и принципы развития системы расселения.

1. Усугубление монопрофильного характера экономики и акцента на нефтегазодобыче означает неизбежное упрощение системы расселения, переход преимущественно к вахтовым принципам освоения территории и временному (мобильному) характеру системы

расселения. Кроме того, развитие нефтегазового сектора управляется преимущественно из корпоративных штаб-квартир, а решения зависят, в том числе от конъюнктуры мировых рынков. Для монопрофильной сырьевой региональной экономики это означает нестабильность развития, избыточную зависимость бюджета и рынка труда от внешних, не зависящих от региона, факторов и решений.

Сценарий монопрофильной экономики и упрощенной системы расселения фактически означает «откат» в социально-экономическом развитии региона и отказ от достигнутых в предыдущие десятилетия завоеваний и достижений в освоении этой сложной, но чрезвычайно стратегически важной северной территории.

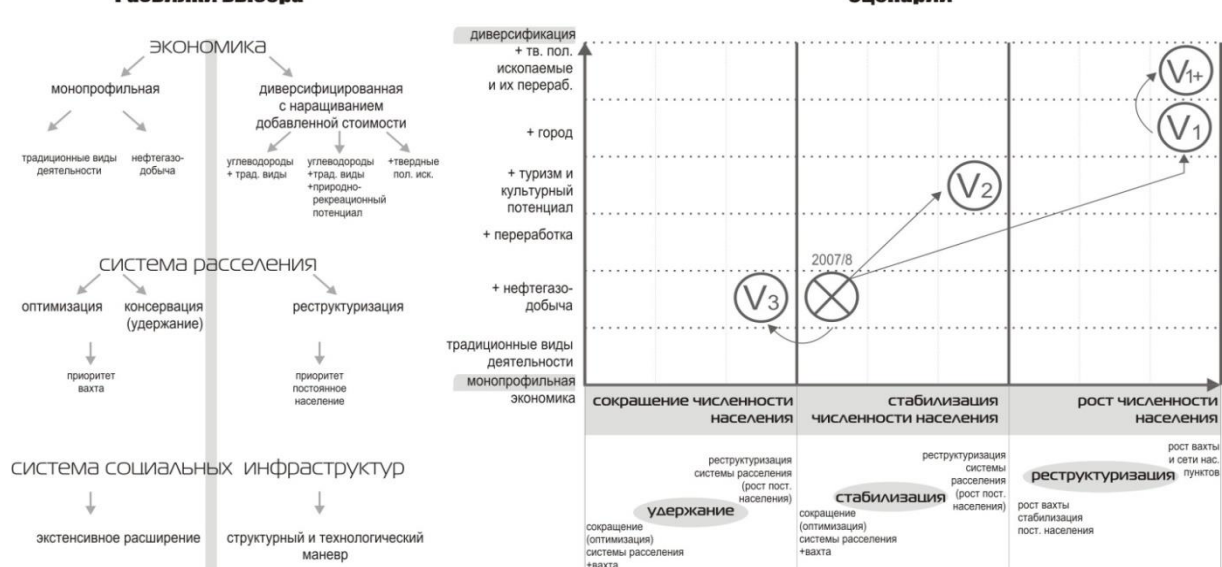
2. Диверсификация экономики округа за счет восстановления традиционных видов хозяйствования и создания новых, пусть и небольших в сравнении с нефтегазовым сектором, секторов, развитие которых связано с иными уникальными особенностями территории – например, различные виды эксклюзивного туризма, специальный транспорт и транзит, добыча твердых полезных ископаемых – позволит укрепить региональные рынки труда, сохранить самобытность культуры, повысить устойчивость экономики к внешним шокам и успешно развивать систему постоянных поселений как основу системы расселения.

Только в данном сценарии, связанном с усложнением структуры экономики и развитием постоянной системы расселения, можно говорить о комплексном развитии и реализации человеческого и ресурсного потенциала Ненецкого автономного округа, а также об увеличении числа постоянных жителей.

3. Развитие системы расселения на основе населенных пунктов постоянного проживания также означает дополнительную развилку выбора для региональных органов исполнительной власти (РОИВ) – экстенсивное развитие бюджетной сети или структурный и технологический маневр. Бюджетная сеть, создаваемая на передовой высокотехнологичной платформе, позволит повышать качество бюджетных услуг и уровень обеспеченности ими во всех населенных пунктах при гораздо меньших удельных затратах, нежели в случае экстенсивного наращивания бюджетной сети.

С аналогичной развилкой выбора РОИВ сталкиваются и в энергетической сфере, где модернизация и структурный маневр, включающий как развитие альтернативной генерации, так и переход с привозного дизельного топлива на доступное местное сырье, позволит резко повысить эффективность, надежность и устойчивость энергоснабжения жителей, но требует инвестиций и концепции комплексного развития энергетики.

Рис. 7.1. Сценарии и развилки выбора для Ненецкого автономного округа



Сценарий диверсификации и усложнения структуры экономики обуславливает возможности динамичного и качественного развития социальной сферы и инфраструктуры. Он в полной мере соответствует приоритетам развития Российской Федерации, поскольку, помимо более высоких показателей социально-экономического развития территории, позволяет более надежно обеспечивать интересы России в важном Арктическом макрорегионе. Это целевой сценарий развития Ненецкого автономного округа.

Благодаря значительным и увеличивающимся бюджетным доходам от развития нефтегазового сектора (НГС) в регионе, и в случае сохранения полномочий округа в объеме 2007 г. региональные органы исполнительной власти Ненецкого автономного округа обладают всеми необходимыми ресурсами для реализации целевого сценария.

РАЗДЕЛ VIII.

СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РАМКАХ ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Глава 8.1. Цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации

В соответствии с Концепцией долгосрочного развития России до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17 ноября 2008 года), стратегической целью социально-экономического развития России на долгосрочную перспективу является «достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан». В 2015 – 2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности). Цели и задачи развития Российской Федерации являются рамочными для политики социально-экономического развития всех субъектов Федерации, в том числе и Ненецкого автономного округа. Они включают:

1. Высокие стандарты благосостояния человека:

1) уровень доходов и качество жизни россиян к 2020 году достигнет показателей, характерных для развитых экономик (с 13,9 тыс. долл. США в 2007 году до 30 тыс. долл. США в 2020 году);

2) охват высшим и средним профессиональным образованием населения вырастет с 50% в 2007 году, до 60 – 70% в 2020 году;

3) средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 году около 30 кв. м на человека (в 2007 году – 21,5);

4) доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, снизится с 43% в 2007 году до 14% в 2020 году;

5) уровень смертности от насильственных причин снизится примерно вдвое.

2. Социальное благополучие и согласие:

1) общество, основанное на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам;

2) снижение социальной поляризации за счет обеспечения равных возможностей для социальной мобильности талантливых представителей всех слоев общества, реализации социальной политики по поддержке уязвимых слоев населения с учетом критериев адресности и нуждаемости и проведения политики, направленной на интеграцию мигрантов.

3) доля среднего класса составит более половины населения, при этом значительную часть среднего класса образуют люди, занятые созданием новой экономики знаний, технологий и обеспечением развития самого человека.

3. Экономика лидерства и инноваций:

1) российская экономика останется мировым лидером в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья;

2) конкурентоспособная экономика знаний и высоких технологий;

3) доля России на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг в 5 – 7 и более секторах достигнет 5 – 10%;

4) условия для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики.

4. Сбалансированное пространственное развитие:

1) формирование новых территориальных центров роста в районах освоения новых сырьевых ресурсов и в традиционных регионах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала России;

2) снижение масштабов регионального неравенства;

3) разветвленная транспортная сеть, обеспечивающая высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения.

5. Экономика, конкурентоспособная на мировом уровне:

1) лидерство в интеграционных процессах на евразийском пространстве;

2) один из центров мирохозяйственных связей (в том числе в качестве международного финансового центра);

3) сбалансированные многовекторные экономические отношения с европейскими, азиатскими, американскими и африканскими экономическими партнерами.

6. Институты экономической свободы и справедливости:

1) гарантированная реализация конституционных прав граждан, включая развитую систему демократических институтов и создание эффективных механизмов правоприменения;

2) расширение свободы предпринимательства, обеспечение эффективности системы государственного управления, поддержание социальной справедливости.

7. Безопасность граждан и общества:

1) высокий уровень национальной безопасности и обороноспособности страны, включая экономическую и продовольственную безопасность, безопасность населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) высокий уровень боеспособности Вооруженных сил Российской Федерации (соответствующий уровню ведущих в военном отношении стран).

Решение поставленных задач позволит российской экономике перейти от экспортно-сырьевого к инновационному социально-ориентированному типу развития. Качественные и количественные характеристики инновационного развития:

1. Модернизация традиционных секторов российской экономики (нефтегазового, сырьевого, аграрного и транспортного), опережающее увеличение объема продукции отраслей высоких переделов, которые вплоть до 2020 года остаются ведущими секторами производства валового внутреннего продукта.

2. Превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики, повышение производительности труда в секторах, определяющих национальную конкурентоспособность, в 3 – 5 раз и снижение энергоемкости в среднем в 1,6 – 1,8 раза.

3. Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, должна возрасти до 40-50% (2007 г. – 8,5%), а доля инновационной продукции в объеме выпуска - до 25 – 35% (2007 г. – 5,5%).

4. Формирование новой экономики – экономики знаний и высоких технологий (сферы профессионального образования, высокотехнологичной медицинской помощи, науки и опытно-конструкторских разработок, связи и телекоммуникаций, наукоемкие подотрасли химии и машиностроения), которая становится одним из ведущих секторов национальной экономики, сопоставимым к 2020 году по своему вкладу в валовой внутренний продукт с нефтегазовым и сырьевым секторами:

1) доля экономики знаний и высокотехнологичного сектора в валовом внутреннем продукте должна составлять не менее 17 – 20% (2007 г. – 10 – 11%);

2) внутренние затраты на исследования и разработки должны подняться до 2,5 – 3% ВВП в 2020 г. (2007 г. – 1,1% ВВП) при кардинальном повышении результативности фундаментальных и прикладных исследований и разработок;

3) Расходы на образование за счет государственных и частных источников составят 6,5 – 7% ВВП в 2020 г. (2007 г. – 4,8%), на здравоохранение – 6,7 – 7% ВВП в 2020 г. (2007 г. – 4,2%), что обеспечит опережающее развитие человеческого потенциала.

В соответствии с рядом действующих нормативно-правовых актов, Ненецкий автономный округ относится к районам Крайнего Севера, что накладывает свой отпечаток на цели и задачи органов государственной власти Российской Федерации. Речь идет, прежде всего, о государственной поддержке, главной целью которой является «формирование внутренних факторов экономического развития северных территорий, обладающих необходимым природно-ресурсным потенциалом, и активное поощрение поиска новых возможностей экономического развития дотационными субъектами Российской Федерации» (Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 года № 198 «О концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера»).

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г.) представляют собой одно из средств проведения государственной политики РФ в Арктике. Ненецкий автономный округ является частью Арктической зоны Российской Федерации, что делает его объектом государственной политики, основными целями и задачами которой выступают.

1. В сфере социально-экономического развития – расширение ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья путем:

1) осуществления геолого-геофизических, гидрографических и картографических работ по подготовке материалов для обоснования внешней границы Арктической зоны Российской Федерации;

2) обеспечения существенного прироста балансовых запасов полезных ископаемых арктических морских месторождений, в том числе путем реализации государственной программы изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации, а также начала работ по освоению нефтегазовых месторождений в Арктической зоне Российской Федерации;

3) осуществления разработки и внедрения новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, формирования парка авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, а также необходимой обеспечивающей инфраструктуры для работы в условиях Арктики;

4) оптимизации экономических механизмов «северного завоза» за счет использования возобновляемых и альтернативных, в том числе местных источников энергии, реконструкции и модернизации выработавших ресурс энергетических установок, внедрения энергосберегающих материалов и технологий;

5) обеспечения реструктуризации объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры;

6) формирования системы контроля за обеспечением безопасности судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов, в том числе за счет реализации комплекса мер по гидрометеорологическому и навигационному обеспечению в Арктической зоне Российской Федерации;

7) создания системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. В сфере военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации – обеспечение благоприятного оперативного режима в Арктической зоне Российской Федерации, включая поддержание необходимого боевого потенциала группировок войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в этом регионе:

1) создание группировки войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (в первую очередь пограничных органов) в Арктической зоне Российской Федерации, способных обеспечить военную безопасность в различных условиях военно-политической обстановки;

2) оптимизация системы комплексного контроля за обстановкой в Арктике, включая пограничный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, введение режима пограничных зон в административно-территориальных образованиях Арктической зоны Российской Федерации и организацию инструментального технического контроля за проливными зонами, устьями рек, лиманами на трассе Северного морского пути;

3) приведение возможностей пограничных органов в соответствие с характером угроз и вызовов Российской Федерации в Арктике.

3. В сфере экологической безопасности – сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата:

1) обеспечение сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны, в том числе путем расширения сети особо охраняемых природных территорий и акваторий, с учетом национальных интересов Российской Федерации, необходимости сохранения окружающей природной среды в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата;

2) осуществление плановой утилизации судов с ядерными энергетическими установками, отслуживших установленные сроки эксплуатации.

4. В сфере информационных технологий и связи – формирование единого информационного пространства Российской Федерации в ее Арктической зоне с учетом природных особенностей:

1) внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий и средств (в том числе подвижные) связи, телерадиовещания, управления движением судов и полетами авиации, дистанционного зондирования Земли, проведения площадных съемок ледового покрова, а также системы гидрометеорологического и гидрографического обеспечения и обеспечения научных экспедиционных исследований;

2) создание надежной системы оказания навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг, обеспечивающей эффективный контроль хозяйственной, военной, экологической деятельности в Арктике, а также прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций, снижение ущерба в случае их возникновения, в том числе за счет применения глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС) и многоцелевой космической системы.

5. В сфере науки и технологий – обеспечение достаточного уровня фундаментальных и прикладных научных исследований по накоплению знаний и созданию современных научных и геоинформационных основ управления арктическими территориями, включая разработку средств для решения задач обороны и безопасности, а также надежного функционирования систем жизнеобеспечения и производственной деятельности в природно-климатических условиях Арктики:

1) внедрение новых технологий, в том числе для очистки территорий островов, прибрежных зон и акваторий арктических морей от антропогенных загрязнений, а также разработка материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики;

2) обеспечение реализации государственной программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, предусматривающей также исследования в области глубоководной деятельности и гидронавтики, включая внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований.

6. В сфере международного сотрудничества – обеспечение режима взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами на основе международных договоров и соглашений, участницей которых является Российская Федерация.

Глава 8.2. Система целей и задач социально-экономического развития Ненецкого автономного округа

В связи с заявленными основными целями и задачами социально-экономического развития Российской Федерации, изложенными в Концепции долгосрочного развития России до 2020 года, видением Ненецкого автономного округа и пониманием миссии региональных органов исполнительной власти, в рамках Стратегии сформирована система долгосрочных целей и задач социально-экономического развития округа.

Табл. 8.1. Цели и задачи социально-экономического развития Ненецкого автономного округа

Цель 1. Опережающий экономический рост за счет развития базового сектора			
	задача	показатель	
1.1.	Стимулировать экономический рост, опираясь на возможности в промышленном секторе	ВРП / ВВП	Объем, млн. рублей
			Прирост, %
		Промышленное производство	Объем, млн. рублей
			Прирост, %
1.2.	Обеспечить рост инвестиций в Ненецкий автономный округ	Инвестиции в основной капитал	Объем, млн. рублей
			Прирост, %
		Государственные капитальные вложения (консолидированный бюджет)	% к ВВП / ВРП
1.3.	Развивать базовый нефтегазовый сектор	Добыча нефти и газа	Объем, млн. тонн нефтяного эквивалента
			Прирост, %
1.4.	Стимулировать повышение технологичности базового сектора	Производительность труда в НГС	млн. руб. на 1 чел.
1.5.	Увеличить добавленную стоимость в базовом секторе и перейти от добычи к производству технологичной	Переработка нефти и газа	Объем, млн. тонн нефтяного эквивалента

	продукции		
Цель 2. Привлекательный для жизни и работы регион: высокие стандарты благосостояния человека и качества жизни			
2.1.	Высокие доходы населения	ВРП / ВВП над душу населения	Объем, рублей
			Прирост, %
		Среднедушевые денежные доходы населения	Размер, руб./мес.
			Прирост реальных располагаемых доходов населения, %
			Прирост реальных денежных доходов, %
2.2.	Улучшать демографическую ситуацию	Численность населения	Постоянное население, чел.
			Коэффициент естественного прироста, на 1000 чел. населения
			Коэффициент миграционного прироста, на 10000 чел. населения
		Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет
2.3.	Высокая занятость населения	Численность занятых в экономике	Среднегодовая численность, чел.
2.4.	Высокие стандарты жизни	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м
		Оборот розничной торговли	Объем, млн. рублей
			Прирост, % к пред. году
		Объем платных услуг населению	Объем, млн. рублей
2.5.	Высокое качество человеческого потенциала территории и широкие возможности личностного развития	Структура занятых в экономике по уровню образования, %	Численность занятых в экономике с высшим и средним профессиональным образованием, % (среднее за год)

2.6.	Развитая бюджетная сеть и сфера социальных услуг	Затраты на образование	Государственные + частные, % к ВРП
			Бюджетной системы, % к ВРП
		Затраты на здравоохранение	Государственные + частные, % к ВРП
			Бюджетной системы, % к ВРП
Цель 3. Диверсификация экономики, превращение инноваций и человеческого капитала в ведущий фактор экономического роста			
3.1.	Диверсификация экономики	Вклад ненефтегазовых секторов в ВРП	% от ВРП
		Доля занятых в услугах	% от числа занятых в экономике
3.2.	Повысить уровень инноваций и содействовать НТП	Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	% к ВРП
Цель 4. Современная и эффективная инфраструктура			
4.1.	Эффективная энергетика	Коэффициент использования установленной мощности	%
		Энергоемкость	тонн условного топлива на 1 млн. рублей
			тонн нефтяного эквивалента на 1000 долл.
4.2.	Доступность транспорта и условия для мобильности населения	Авиаподвижность	пасс./ чел.
		Авиадоступность	Среднемесячная зарплата / стоимость авиабилета*****
4.3.	Комфортные условия для проживания. Городской образ жизни	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда	% к общей площади всего жилищного фонда
			Удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом, %
		Благоустройство жилищного фонда	Удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом, %
			Удельный вес жилищного фонда, оборудованного канализацией, %
			Удельный вес

			жилищного фонда, оборудованного центральным отоплением, %
			Удельный вес жилищного фонда, оборудованного горячим водоснабжением, %
4.4.	Высокая коммуникационная мобильность населения. Включенность в информационный обмен и обмен знаниями	Охват населения Интернетом	Число пользователей, % от населения
		Уровень развития стационарной телефонной связи	Число квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения, в сельской местности
		Уровень развития сотовой связи	Число абонентских терминалов сотовой связи на 1000 человек населения
Цель 5. Эффективная и сбалансированная система государственного управления			
5.1.	Бездефицитный (сбалансированный) бюджет округа	Дефицит (-х) / профицит (+х) бюджета НАО	млн. рублей.
			% от расходов консолидированного бюджета
5.2.	Программный бюджет и бюджет, ориентированный на результат	Доля программной части бюджета округа	% от расходов консолидированного бюджета
5.3.	Минимизация затрат на госуправление	Доля расходов на госуправление	% от ВРП
5.4.	"Электронное" правительство и администрирование	Доля рабочих мест сотрудников администрации, включенных в систему электронного документооборота	% от общего числа рабочих мест в системе госуправления
5.5.	Регламентация предоставления государственных и муниципальных услуг / исполнения государственных и муниципальных функций	Доля государственных и муниципальных услуг / государственных и муниципальных функций, подлежащих регламентации	%
		Доля государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в	% от общего объема государственных и муниципальных

		многофункциональных центрах	услуг
		Сокращение сроков прохождения административных процедур	% от норматива
		Сокращение количества обязательных личных посещений заявителем/получателем органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу	% от норматива
5.6.	Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции	Наличие сводного реестра функций исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления	есть / нет
		Доля государственных услуг, переданных на аутсорсинг	% от общего объема государственных и муниципальных услуг
		Наличие экспертизы проектов нормативно-правовых актов на коррупционность	есть / нет

РАЗДЕЛ IX.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

1. Инвестиционная политика является важнейшей составной частью экономической политики Ненецкого автономного округа. Результатом ее реализации является привлечение инвестиций в объемах, обеспечивающих диверсификацию производства и расширенное воспроизводство экономики, повышение качества жизни населения Ненецкого автономного округа.

Инвестиционная политика - целенаправленная деятельность исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления по активизации и стимулированию инвестиционного процесса, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

2. Инвестиционная политика Ненецкого автономного округа на период до 2020 года определяет целевые ориентиры обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Ненецком автономном округе. Она направлена на повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику Ненецкого автономного округа, расширение источников инвестирования для бизнеса и проектов, инициируемых органами власти Ненецкого автономного округа,

повышение эффективности инвестиций, развитие региональной инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Целью инвестиционной политики является обеспечение высоких темпов привлечения инвестиций в экономику Ненецкого автономного округа. Результат реализации данной цели выражается в опережающем росте объемов инвестиций в основной капитал Ненецкого автономного округа, направленных на преодоление инфраструктурных ограничений экономического роста и диверсификацию экономики в сторону производств глубокой степени переработки, производств инновационной продукции, развития сферы услуг и предпринимательской активности.

3. Система задач для реализации инвестиционной политики в регионе представлена следующей структурой:

1) формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Ненецкого автономного округа:

повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа;

развитие инвестиционной активности на территории Ненецкого автономного округа;

2) активное привлечение инвестиций.

Для предоставления инвесторам информации о Ненецком автономном округе формируется инвестиционный паспорт.

5. В целях формирования благоприятного инвестиционного климата в округе определены пять ключевых направлений работы:

создание системы государственной поддержки инвестиционной деятельности;

развитие инвестиционного потенциала;

снижение инвестиционных рисков;

формирование позитивного инвестиционного имиджа;

развитие инвестиционной активности.

6. Создание системы государственной поддержки инвестиционной деятельности определяется планомерной реализацией Плана мероприятий («дорожной карты») внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ненецком автономном округе, утвержденного распоряжением губернатора Ненецкого автономного округа от 23.09.2013 № 207-рг.

Решение задачи развития инвестиционного потенциала измеряется в целом показателями роста инвестиций в Ненецком автономном округе.

В процессе реализации инвестиционной политики учет инвестиционных рисков и выработка механизмов по их преодолению имеет большое значение, поскольку Ненецкий автономный округ заинтересован в привлечении не только отечественных, но и иностранных инвестиций.

7. Формирование позитивного инвестиционного имиджа Ненецкого автономного округа осуществляется по следующим направлениям:

формирование престижности территории с помощью средств массовой информации и иных информационно-справочных материалов;

использование возможностей официального портала органов власти Ненецкого автономного округа (adm-nao.ru) и специализированного двуязычного интернет-портала, посвященного инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе (invest.adm-nao.ru) для размещения информации об инвестиционных процессах;

активность органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в достижении определенной известности в отечественном и мировом сообществе;

популяризация достижений округа и его инвестиционных возможностей на различных выставках, встречах и семинарах как в России, так и за рубежом, а также прием отечественных и иностранных делегаций на территории Ненецкого автономного округа.

Реализация политики активного привлечения инвестиций в экономику Ненецкого автономного округа характеризуется увеличением объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.

В период до 2020 года необходима концентрация усилий на развитие конкуренции, новых технологических изменений и возрастание роли человеческого капитала. Значительно усилятся роль инноваций в социально-экономическом развитии при снижении влияния традиционных факторов роста общего развития региона.

8. Для реализации задачи активного привлечения инвестиций в экономику Ненецкого автономного округа следует поддерживать систему партнерских отношений с профессиональными участниками инвестиционного рынка и потенциальными инвесторами, банками, специализированными финансовыми учреждениями и организациями, с российскими и международными институтами развития.

С целью привлечения инвестиций на территорию Ненецкого автономного округа, создания условий для развития субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Ненецкого автономного округа создана Микрофинансовая организация Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа.

Инструментами повышения инвестиционной активности и привлечения инвестиций как в инфраструктурный, так и в частный сектора экономики Ненецкого автономного округа, являются реестр инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ненецкого автономного округа, и реестр инфраструктурных площадок в Ненецком автономном округе.

Целями создания указанных инструментов являются организация системы учета инвестиционных проектов и инфраструктурных площадок для последующего привлечения инвестиционных ресурсов на основе единой базы данных, а также создание информационной основы для содействия повышению инвестиционной активности на территории Ненецкого автономного округа.

9. Особое внимание необходимо уделить стимулированию инвестиционной активности действующих предприятий, ориентированных на расширение или модернизацию производства, активизацию экспортной деятельности, а также реализацию мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

10. Необходимо формировать новые инструменты и условия привлечения свободных финансовых ресурсов физических и юридических лиц Ненецкого автономного округа для их активного включения в инвестиционный процесс путем инвестирования в проекты, реализуемые на территории Ненецкого автономного округа.

11. Важным инструментом привлечения инвестиций является активная политика по поиску и привлечению прямых инвестиций, включая иностранные, и локализации новых производств на территории Ненецкого автономного округа.

Активное привлечение инвестиций связано с формированием программных мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в действующие предприятия, в инфраструктурные проекты, локализацию новых производств, реализацию иных коммерческих и инновационных проектов. В рамках данной задачи необходимо формирование и внедрение системы оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа и местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа, основанной на факте достижения плановых показателей привлечения инвестиций (по объемам и темпам роста) в соответствующей курируемой сфере.

12. Одним из основных механизмов активной политики по привлечению инвестиций является формирование круга компаний-партнеров, содействующих инвесторам в размещении производств на территории Ненецкого автономного округа.

13. Наиболее целенаправленным механизмом активного привлечения инвестиций в экономику Ненецкого автономного округа является реализация инфраструктурных проектов государственно-частного партнерства. Реализация таких проектов позволяет снизить нагрузку на окружной бюджет по капиталовложениям, пересмотреть планы строительства объектов инфраструктуры в сторону расширения перечня и ускорения сроков ввода их в эксплуатацию, обеспечить более полный и широкий масштаб охвата новым строительством

и реконструкцией объектов инфраструктуры и ввод новых производственных мощностей, использовать современные технологии, инновационные и энергоэффективные решения.

14. Формирование и совершенствование нормативной правовой базы Ненецкого автономного округа позволит создать систему законодательного комплекса, формирующего систему привлечения и стимулирования инвестиций, устанавливающего гарантии безопасности инвестиций и механизмы защиты прав инвесторов. При этом должны быть соблюдены следующие принципы:

стабильность законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность;

отработка процедур и механизмов, защищающих инвесторов от неправомерных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

признание и соблюдение прав инвестора на реализацию инвестиционного проекта;

недопущение ухудшения условий для инвесторов;

защита прав собственности и улучшение взаимодействий с корпоративным менеджментом;

использование прогрессивного инструментария воздействия органов государственной власти Ненецкого автономного округа на частный бизнес.

15. Предоставление на законодательном уровне имущественных и иных правовых гарантий инвесторам является одним из факторов увеличения притока инвестиций.

Государственная поддержка инвестиционных проектов с использованием финансовых механизмов стимулирования (предоставление налоговых льгот, государственных гарантий, субсидий либо иных форм финансирования) основывается на соответствии инвестиционных проектов приоритетным видам экономической деятельности Ненецкого автономного округа.

Развитие малого и среднего бизнеса

1. Малый и средний бизнес являются базой для создания новых рабочих мест, снижения уровня безработицы, пополнения бюджета Ненецкого автономного округа за счет налоговых поступлений, реализации предпринимательского потенциала населения, роста конкурентоспособности регионального бизнеса.

2. С целью развития и поддержки предпринимательской активности в Ненецком автономном округе создана Микрофинансовая организация Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа, создание условий для предпринимательской деятельности осуществляется исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа во главе с Администрацией Ненецкого автономного округа.

3. Ненецкий автономный округ является уникальным субъектом для ведения предпринимательской деятельности, так как на территории округа возможна персональная поддержка каждого субъекта, осуществляющего предпринимательскую деятельность.

Разработаны следующие механизмы поддержки субъектов предпринимательской деятельности: гранты начинающим предпринимателям, субсидии на возмещение части затрат при осуществлении предпринимательской деятельности, субсидии профильных исполнительных органов государственной власти округа, микрофинансирование и гарантирование.

4. Помимо финансовой поддержки предпринимателям предоставляется информационная и методическая поддержка. Каждый предприниматель вправе рассчитывать на персональное внимание со стороны руководителей округа, исполнительных органов государственной власти, институтов поддержки предпринимательства при решении вопросов, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности.

5. Для развития предпринимательской деятельности, повышения предпринимательской активности перед исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа стоят следующие задачи:

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность;

развитие действующих механизмов финансовой и нефинансовой поддержки предпринимательства;

распространение положительного опыта ведения предпринимательской деятельности;

подготовка и переподготовка профессиональных кадров для малого и среднего бизнеса;

содействия в продвижении продукции малых и средних предприятий на региональный, российский и международный рынки;

проведения информационно-аналитического мониторинга развития малого и среднего бизнеса в области и разработки мер государственной политики дальнейшего развития предпринимательства.

РАЗДЕЛ X.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Основные направления и проекты социально-экономического развития Ненецкого автономного округа обеспечивают реализацию целевого сценария развития округа в соответствии с системой целевых показателей долгосрочной стратегии развития Российской Федерации и с учетом общегосударственных задач обеспечения высокого качества жизни россиян, и достичь технологического первенства в наиболее важных секторах хозяйства страны. Основные стратегические направления фиксируют актуальные для социально-экономического развития региона в средне- и долгосрочной перспективе вызовы и возможные и доступные для региональных органов исполнительной власти способы работы с этими вызовами.

Глава 10.1. Основные направления развития нефтегазового комплекса как базового сектора экономики

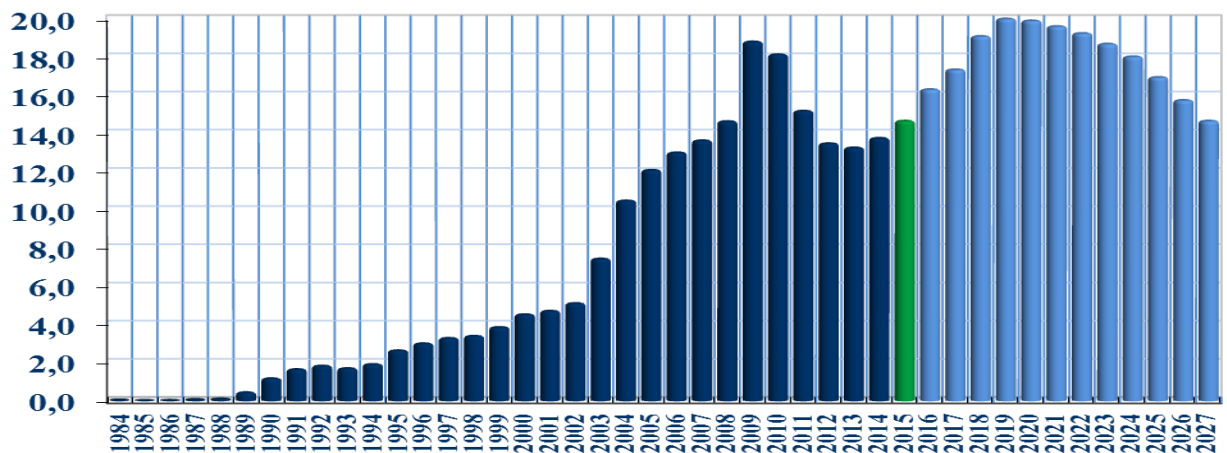
Глава 10.1.1. Устойчивый и долгосрочный рост добычи до оптимальных для территории Ненецкого автономного округа уровней

В освоении нефтяных месторождений принимают участие крупнейшие нефтяные компании России: «Роснефть», «ЛУКОЙЛ», «Сургутнефтегаз», «Татнефть», «Башнефть», «Зарубежнефть». Кроме того, в рамках международного сотрудничества в реализации нефтегазовых проектов принимают участие зарубежные партнеры: французская компания «Тоталь», норвежская «Статойл», корпорация нефти и газа Социалистической республики Вьетнам – КНГ «Петровьетнам». Всего по состоянию на 01.01.2016 года на территории Ненецкого автономного округа работают 26 компаний, они являются держателями 103 лицензий на право пользования недрами.

Добыча нефти в регионе началась в 1984 году с пробной эксплуатации крупнейшего в Ненецком автономном округе – Харьягинского нефтяного месторождения.

Анализ динамики добычи на территории Ненецкого автономного округа показывает, что в 2009 году был достигнут пик добычи – 18,8 млн тонн, в период с 2010 по 2013 годы в регионе наблюдалось снижение добычи нефти. Положительная динамика наметилась только по итогам 2014 года, уровня 2009 года удастся достигнуть к 2019 году. Дальнейший прогноз показывает возможность снижения объемов добычи к 2027 году. Динамика добычи нефти на территории Ненецкого автономного округа приведена на диаграмме.

Рис.10.1. Динамика объемов добычи нефти на территории Ненецкого автономного округа.



Основной объём добычи обеспечивают пять крупнейших компаний, по данным за 2015 год доли их вклада в общую добычу на территории региона следующие:

- ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» - 36,29%
- ООО «СК «Русвьетпетро» - 22,14%
- ООО «РН-Северная нефть» - 11,81%
- ФАО «Тоталь РРР» - 10,33%
- ООО «Башнефть-Полюс» - 9,56%

При существующих объемах добычи нефти, обеспеченность нефтегазодобывающих предприятий разведанными запасами нефти по Ненецкому автономному округу составляет более 50 лет.

Оставшиеся в нераспределенном фонде 8 нефтяных месторождений с суммарными запасами менее 60 млн тонн нефти, в основном мелкие – с запасами менее 15 млн тонн, которые не могут служить резервом роста нефтедобычи.

На ближайшую перспективу главный резерв роста нефтедобычи на территории округа – ранее лицензированные месторождения, не вовлеченные в освоение либо введенные за последние год - два и находящиеся в начальной стадии разработки. Так, некоторого прироста по объемам добычи можно ожидать за счёт ввода месторождений Центрально-Хорейверской зоны (СП «Русвьетпетро»), месторождения им. Р. Требса и А. Титова (ОАО «АНК «Башнефть»), месторождения Лабаганское и Наульское (ОАО «НК «Роснефть»), расширение 3-ей очереди разработки 2 - 3 объектов Харьягинского месторождения, разрабатываемых АО «Тоталь РРР» на условиях СРП.

В 2016 году планируется ввод в разработку Наульского нефтяного месторождения ОАО «НК «Роснефть».

Помимо вышеперечисленных объектов нефтедобычи, основной объём добычи нефти будет обеспечиваться за счёт ранее введенных в разработку месторождений (наиболее крупных - Южно-Хыльчуйского, Харьягинского, Инзырейского, Тэдинского, месторождений Вала Гамбурцева и др.).

Однако, не следует выпускать из виду и месторождения со значительной степенью выработанности и другие месторождения, объёмы добычи на которых по разным причинам падают.

Увеличение объёма добычи нефти по Ненецкому автономному округу за счёт вводимых месторождений будет несколько компенсироваться естественным падением объёмов добычи нефти на разрабатываемых месторождениях.

В этих условиях развитие инфраструктуры транспортировки нефти не является сдерживающим фактором уровня добычи нефти. Вся нефтегазотранспортная

инфраструктура, созданная на территории Ненецкого автономного округа, в том числе Варандейский нефтяной отгрузочный терминал ОАО «НК «ЛУКОЙЛ», обеспечивает транспортировку углеводородного сырья с месторождений Ненецкого автономного округа.

В настоящее время транспортировка нефти с территории округа осуществляется в южном и северном направлениях. В южном направлении - в Балтийскую трубопроводную систему «Транснефти», в северном направлении - танкерами через Варандейский нефтяной отгрузочный терминал «ЛУКОЙЛа».

Несмотря на то, что Ненецкий автономный округ – нефтедобывающий регион, доходы его бюджета не зависят напрямую от объемов добычи нефти и от конъюнктуры мировых цен на углеводородное сырьё. Основные «нефтяные» налоги – налог на добычу полезных ископаемых – подлежит зачислению в федеральный бюджет и бюджет Архангельской области, налог на прибыль организаций – зачисляется часть в федеральный бюджет, часть в рамках Договора, заключенного с 1 января 2015 года по 31 декабря 2021 года между органами государственной власти Ненецкого автономного округа и Архангельской области зачисляется в бюджет Ненецкого автономного округа по установленным в Договоре нормативам.

Основными «бюджетообразующими» налогами в Ненецком автономном округе являются налог на имущество организаций и, в меньшей степени, транспортный налог.

Учитывая, что в округе сложилась и сохраняется тенденция первоочередного ввода в разработку наиболее крупных объектов добычи и большая их часть уже введена в эксплуатацию, на перспективу существует риск недополучения доходов за счет роста амортизации эксплуатируемого имущественного комплекса.

В то же время при хорошей цене на нефть дополнительная прибыль нефтедобывающих компаний может быть направлена на реализацию проектов разработки не крупных и мелких месторождений, рентабельность которых при сегодняшних уровнях нефтяных цен - отрицательна (подразумеваем строительство и ввод в эксплуатацию имущественного комплекса).

Что касается Харьягинского СРП, то здесь доходы государства (в частности – бюджета Ненецкого автономного округа) напрямую зависят от объемов добычи нефти и цены на нефть.

Необходимо в максимальной степени использовать возможности развития добычи нефти и газа в Ненецком автономном округе, возникающие в результате сокращения добычи в Западной Сибири и создания стимулов для реализации новых добывающих проектов на уровне Российской Федерации. При этом следует учитывать жесткие экологические ограничения, вытекающие из особенностей климата и ландшафтов округа, и отдавать приоритет долгосрочному и устойчивому росту перед быстрым расширением добычи, ставящим под угрозу возможности поддерживать стабильный объем в долгосрочной перспективе. Теоретически, интенсивные методы добычи нефти на месторождениях, распределенных между компаниями, позволяют уже к 2020 году добывать 45–55 млн. тонн нефти в год, что привело бы к повышению статуса Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции в Российской Федерации.

Глава 10.1.2. Снятие инфраструктурных ограничений развития нефтегазового комплекса: формирование гибкой системы транспортировки углеводородов к ключевым рынкам

Основной резерв запасов свободного газа сосредоточен на 5 подготовленных к разработке месторождениях и составляет около 370 млрд м³, в том числе по месторождениям:

1. Василковское с запасами 81 млрд м³ – лицензировано (ЗАО «Печорнефтегазпром»), в разработке, со средней годовой добычей природного газа около 135 млн м³ и 4 - 4,5 тыс. тонн газового конденсата, для обеспечения газом населённых пунктов округа.

2. Кумжинское с запасами 101 млрд м³ – лицензировано (ЗАО «СН-Инвест», дочерняя компания ООО «Печора СПГ»);

3. Коровинское с запасами 46 млрд м³ – лицензировано (ООО «Евросевернефть», дочерняя компания ООО «Печора СПГ»);

4. Лаявожское с запасами 139 млрд м³ – нераспределённый фонд, участок недр федерального значения;

5. Ванейвисское с запасами 85 млрд м³ – нераспределённый фонд, участок недр федерального значения;

Как уже было указано добыча свободного газа в настоящее время осуществляется только на Василковском газоконденсатном месторождении в целях газификации населенных пунктов округа.

В 2016 году планируется лицензировать месторождения Ненецкого автономного округа, отнесенные к участкам недр федерального значения – Ванейвисское и Лаявожское (оба – нефтегазоконденсатные) с суммарными запасами газа более 225 млрд м³.

«Печора СПГ» (ООО «Печора СПГ») - проект разработки двух газоконденсатных месторождений Ненецкого автономного округа – Кумжинского и Коровинского, создания газотранспортной инфраструктуры, строительства установки комплексной подготовки газа (УКПГ), а также строительства в районе поселка Индига завода по сжижению газа. Лицензии на освоение Кумжинского и Коровинского газоконденсатных месторождений принадлежат ЗАО «СН-Инвест» и ООО «ЕвроСеверНефть» (СП Группы АЛЛТЕК и ОАО «НК «Роснефть»).

Компанией ООО «Печора СПГ» совместно с ОАО «Гипроспецгаз» подготовлены варианты освоения газоконденсатных месторождений округа. Для принятия окончательного инвестиционного решения необходимо решить вопрос о реализации продукции.

Сбыт сжиженного природного газа (СПГ) планируется осуществлять на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона: Индия, Корея и пр., что предполагает использование Северного морского пути.

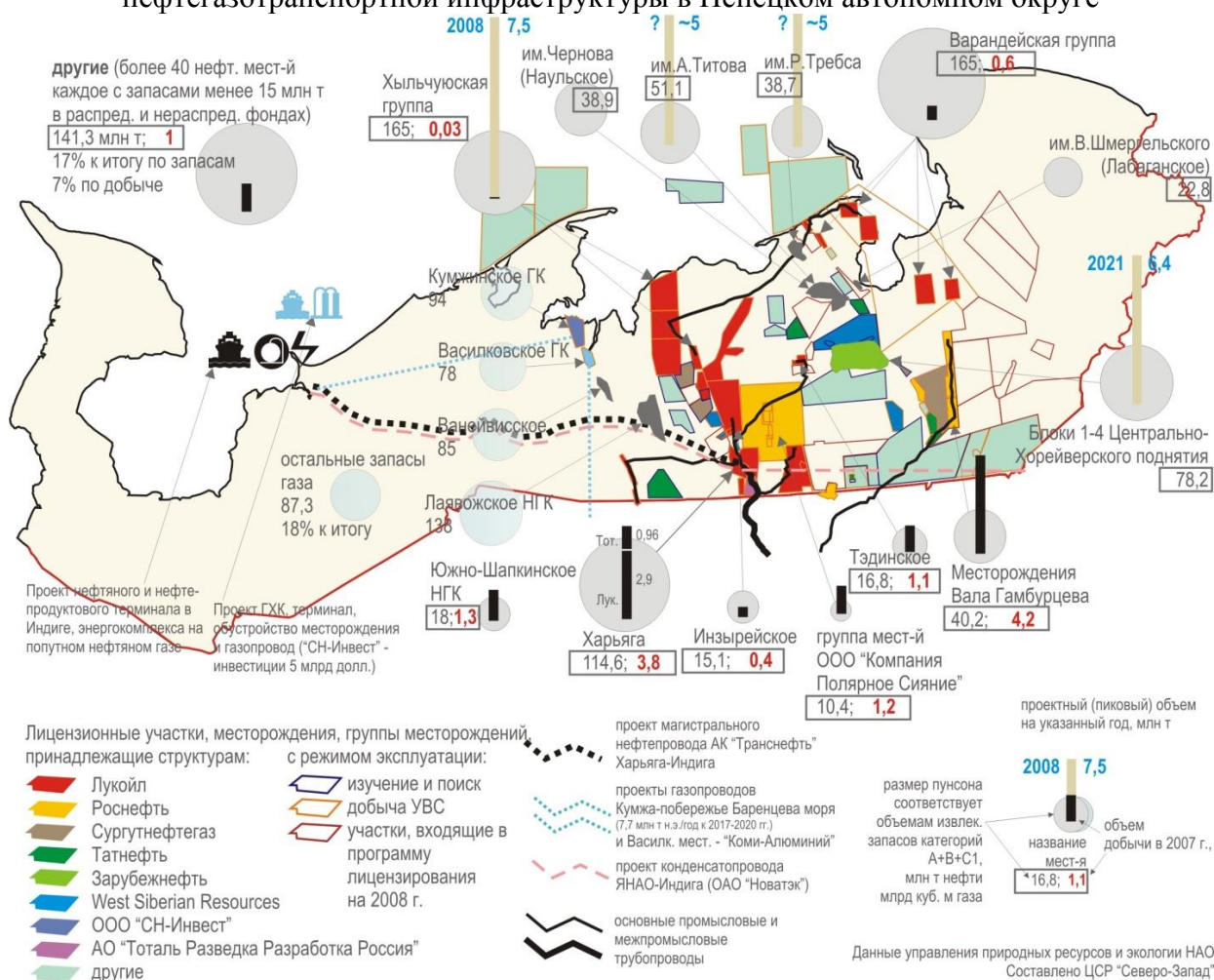
В 2015 году в лицензии на право пользования недрами Кумжинского и Коровинского участков недр внесены изменения и дополнения: продлен срок действия лицензий до 2039 года (с 2032 и 2034 года соответственно), перенесены сроки реализации проекта: обязательства по вводу месторождений в первую стадию разработки перенесены на конец 2025 года (с 2016 и 2017 гг. соответственно).

Для увеличения добычи нефти и газа на территории Ненецкого автономного округа до уровня 20–22 млн тонн нефтяного эквивалента в год и ее стабилизации в данном коридоре необходимо не только развивать добычу, но обеспечить комплексное развитие инфраструктуры транспортировки нефти и газа к основным рынкам. В целом, необходимо сформировать гибкую (мобильную и диверсифицированную по целевым рынкам) интегрированную систему транспортировки нефти северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, используя в полной мере возможности прямого доступа к мировым рынкам за счет прибрежного расположения и растущие и не удовлетворяемые ОАО «Газпром» потребности в газе в Республике Коми. При этом важно учитывать сложную корпоративную структуру нефтегазового комплекса Ненецкого автономного округа, исторически спонтанно сложившуюся систему транспортировки нефти на основе межпромысловых трубопроводов добывающих компаний и отсутствие в регионе магистральных трубопроводов национальных монополистов – ОАО «Газпром» и ОАО «Транснефть». Для снятия инфраструктурных ограничений для роста добычи нефти и развития добычи газа и газового конденсата необходимо:

1. Максимально использовать потенциал береговой линии Ненецкого автономного округа для развития новых возможностей поставки Тимано-Печорской нефти и газа на мировые рынки, поддержав развитие проектов:

- 1) Варандейской системы (включает Варандейский нефтяной отгрузочный терминал (ВНОТ) и межпромысловые трубопроводы к Южному Хыльчю, месторождениям им. А. Титова, Р. Требса и Г. Чернова и месторождениям Варандейской группы);
- 2) системы Харьяга – Индига, предполагающей строительство магистрального нефтепровода (МНП) и терминала мощностью 12 млн тонн (ориентировочно к 2017 году);
- 3) транспортной и перерабатывающей системы Кумжинское месторождение – Индига (мощность 7,7 млн. тонн нефтяного эквивалента), включающей газохимический завод;
- 4) рассмотреть актуальность проекта по строительству конденсатопровода Ямало-Ненецкий автономный округ – Индига пропускной способностью 12 млн тонн и длиной 1600 км.

Рис. 10.2. Основные заявленные проекты развития нефтегазодобычи и нефтегазотранспортной инфраструктуры в Ненецком автономном округе



2. Сформировать интегрированную трубопроводную систему на основе существующих и строящихся межпромысловых нефтепроводов компаний-операторов и за счет координации и согласования будущих проектов развития трубопроводной инфраструктуры в Ненецком автономном округе. В рамках программы формирования интегрированной системы необходимо обеспечить:

- 1) гибкость системы (за счет технологических возможностей отдельных участков работать в реверсивном режиме) и возможность маневра товарными потоками сырья (за счет «запаса» прочности системы);
- 2) недискриминационный доступ к системе для малых и средних добывающих компаний, без которых эффективно освоить северную часть Тимано-Печорской нефтегазовой промышленности (ТП НГП) (имеющую большое число малых месторождений) представляется затруднительным.

3. Воспользоваться увеличением потребностей в природном газе в Республике Коми, возникающих в результате реализации проектов «Коми-Алюминий», расширения Сыктывкарского ЛПК и возможного строительства нового крупного ЦБК, и которые не могут быть удовлетворены ОАО «Газпром» – расширить добычу газа на Василковском газоконденсатном месторождении, начать добычу на группе Нарьян-Марских месторождений (Лаявожском – запасы 125,6 млрд куб. м и Ванейвисском с запасами 85,2 млрд куб. м) и сформировать газотранспортную инфраструктуру в направлении Коми мощностью от 2,5 до 5 млрд куб. м/год – до 3,8 млн тонн нефтяного эквивалента.

Глава 10.1.3. Увеличение добавленной стоимости, создаваемой в нефтегазовом секторе округа, за счет развития переработки и кластера технологических сервисов

Для повышения устойчивости экономики округа относительно изменений конъюнктуры мировых сырьевых рынков необходимо стимулировать продуктовую диверсификацию нефтегазового комплекса и увеличение объема добавленной стоимости, создаваемой в топливно-энергетическом секторе Ненецкого автономного округа, за счет формирования крупных высокотехнологичных комплексов глубокой переработки нефти, газа и газового конденсата в прибрежной зоне. Размещение крупных нефте- и газоперерабатывающих комплексов при морских терминалах и в непосредственной близости от районов добычи сырья в последние десятилетия является основной мировой тенденцией размещения новых объектов переработки углеводородов.

1. Перспективы строительства крупного (мощностью до 12 млн тонн) нефтеперерабатывающего комплекса в Индиге обусловлены следующими факторами:

1) Индига расположена в незамерзающей части Баренцева моря: период навигации длиннее архангельского на 20 - 25 дней, печорского – на 50 дней; движение во льдах до незамерзающей части Баренцева моря на 60 – 100 миль (15 – 25 часов движения во льдах) меньше, чем из Архангельска и меньше, чем из Финского залива. Считается, что существует возможность плаваний в районе Индигской губы судов ледового класса без ледокольного сопровождения в течение не менее 185 дней (для архангельского порта этот показатель колеблется между 94 для пунктов на взморье и 167 для причалов в городе). Наиболее тяжелая ледовая обстановка в Индиге характерна для периода с февраля по апрель, однако высокая соленость вод Индигской губы способствует тому, что льды гораздо легче поддаются механическому разрушению;

2) в Индиге имеются благоприятные гидрологические и логистические условия для строительства морского терминала для отправки сырой нефти и нефтепродуктов на ключевые рынки Европейского союза и США. Глубины в Индигской губе позволяют принимать танкеры дедвейтом до 350 тыс. тонн класса VLCC. Ледовая обстановка в зоне предполагаемого терминала предписывает использование судов ледового класса, что ограничивает тоннаж, а значит экономическую эффективность отправки сырой нефти напрямую трансокеанскими маршрутами. Тем не менее, для перевозки нефтепродуктов используются суда классов Panamax и Handymax дедвейтом не более 120 тыс. тонн.

В декабре 2015 года компания группы «Роснефть» и компания группы «Аллтек» завершили создание совместного предприятия (СП) для развития проектов по добыче и монетизации запасов газа в Ненецком автономном округе. В состав СП были внесены лицензии на недропользование в отношении Кумжинского и Коровинского месторождений и денежные средства, которые будут направлены на развитие проекта. В случае приобретения СП права пользования недрами на Ванейвисское и Лаявожское месторождение в Ненецком автономном округе появится новый центр газодобычи, СП станет основой для создания нового высокотехнологичного центра газодобычи в Ненецком автономном округе, в рамках которого предполагается реализация различных проектов по добыче, переработке, маркетингу и снабжению газом конечных потребителей. Реализация проекта позволит повысить инвестиционную привлекательность региона, создать новые рабочие места, обеспечить значительный рост налоговых поступлений.

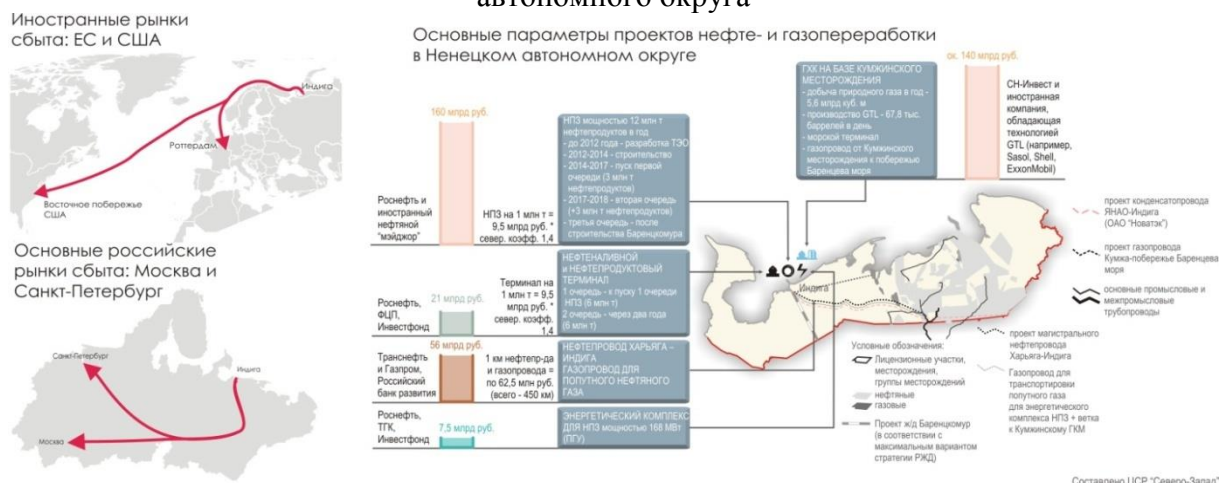
3) на территории Ненецкого автономного округа доступна уникальная по качеству и достаточная по запасам для строительства нефтеперерабатывающего завода сырьевая база по физическим и химическим характеристикам состава запасы нефти Ненецкого автономного округа представлены преимущественно легкой нефтью (60,5% нефти имеет плотность до 0,87 г/куб. см), мало - и среднесернистой (на долю запасов нефти с содержанием серы до 2% приходится 82,7%). Переработка легкой низкосернистой нефти требует наименьшего объема капиталовложений для производства нефтепродуктов с высокой добавленной стоимостью;

4) после строительства железнодорожной трассы «Баренцкомур» нефтепродукты нового комплекса могут поставляться не только морем в ЕС и США, но также и на внутренний российский рынок, испытывающий уже сейчас острый дефицит высококачественного (отвечающего стандартам Евро-3 и Евро-4) моторного топлива;

5) возможность создания эффективной системы энергоснабжения нефтеперерабатывающего завода путем строительства на территории Ненецкого автономного округа системы газопроводов для сбора и подачи части попутного нефтяного газа в параллельный нефтепроводу Харьяга – Индига газопровод (что также позволит сократить объемы сжигания в факелах) или использования природного газа с Кумжинского месторождения и современной экологически чистой электростанции мощностью 180 МВт с парогазовой установкой с высоким КПД (53 – 55% в электрогенерационном режиме и более 80% в комбинированном).

В результате реализации проекта в Ненецком автономном округе будет создано более 3 тыс. новых постоянных рабочих мест, а в процессе строительства – более 5 тыс. временных. Общий объем инвестиций в проект (без учета «Баренцкомура»), по предварительным оценкам Фонда «Центр стратегических разработок «Северо-Запад», составит порядка 250 млрд рублей, а сама его реализация потребует участия крупных российских вертикально интегрированных корпораций (ВИНК), зарубежного партнера, способного обеспечить доступ на рынки США и ЕС, а также так называемых Институтов развития (Банк развития, Инвестиционный фонд).

Рис. 10.3. Ключевые проекты развития глубокой переработки нефти и газа Ненецкого автономного округа



2. Проект строительства газохимического комплекса на побережье Баренцева моря (предварительно, в Индиге), работающего на сырьевой базе Кумжинского месторождения газа и газового конденсата, заявлен частными инвесторами и предполагает разработку месторождения, строительство газопровода к побережью в район Индиги и современного газохимического комплекса и морского отгрузочного терминала. Годовой объем добычи газового конденсата составит эквивалент 5 – 6 млрд. куб. м, а газохимический комплекс будет выпускать 67,8 тыс. баррелей синтетического жидкого топлива (GTL). В настоящий момент проект предполагает производство метанола, карбамида и аммиака, однако в

дальнейшем на нем может быть размещено также и производство моторного топлива из метанола. Общий предполагаемый объем инвестиций превышает 120 млрд рублей.

Кумжинское месторождение открыто в 1974 году и расположено в дельте Печоры в 60 км от Нарьян-Мара. На нем пробурены и впоследствии законсервированы 25 скважин. Подтвержденные запасы природного газа С1 составляют 94,233 млрд куб. м, С2 – 10,257 млрд куб. м. Извлекаемые запасы газового конденсата С1 оценены в 4,86 млн. тонн, С2 – 632 тонн. Газовый конденсат является наиболее ценным нефтегазохимическим сырьем, обеспечивающим широкую линейку конечной продукции и высокий уровень использования. В начале 1980-х годов на месторождении произошла авария, которую пытались ликвидировать локальным подземным ядерным взрывом. Считается, что дальнейшая разработка месторождения позволит снизить избыточное внутрипластовое давление, что приведет к ликвидации существующих экологических угроз. Однако ряд специалистов считают, что бурение сместившихся в результате ядерного взрыва пластов может привести к повторным авариям и дальнейшим проблемам.

Выгоды от реализации перерабатывающих проектов состоят: 1) в переходе Ненецкого автономного округа от обеспечения поставок исключительно сырьевых ресурсов на мировой рынок к производству продукции с высокой добавленной стоимостью и поставляемой как на рынки ЕС и США, так и для основных рынков Российской Федерации – это позволит повысить устойчивость экономики региона, чьи макроэкономические показатели сегодня напрямую связаны с колебаниями цен на нефть; 2) в создании новых рабочих мест в регионе и укреплении системы расселения западной части округа; 3) в развитии инфраструктуры (в том числе и социальной) Ненецкого автономного округа; и 4) росте доходов бюджетов всех уровней.

Глава 10.2. Диверсификация экономики Ненецкого автономного округа. Формирование новых секторов

Диверсификация экономики Ненецкого автономного округа за счет создания новых секторов, таких как туризм, транспорт, «городская экономика» и добыча твердых полезных ископаемых, а также за счет модернизации и восстановления традиционных видов хозяйствования и пищевой промышленности на их базе является важнейшим компонентом стратегии. Эти сектора, даже взятые вместе, в обозримой перспективе не смогут превзойти базовый нефтегазовый сектор по значимости, однако их развитие позволит повысить устойчивость экономики региона и развивать местный рынок труда вне связи с конъюнктурой глобальных рынков энергоносителей. Кроме того, почти все новые и восстанавливаемые сектора экономики играют огромное культурное и социальное значение, поскольку позволяют сохранять самобытность и особость территории и местных сообществ.

Глава 10.2.1. Реорганизация и развитие традиционных видов хозяйствования и агропромышленного комплекса

Сельскохозяйственная отрасль Ненецкого автономного округа является основным источником жизнеобеспечения коренного населения и одной из составляющих экономики региона. Уникальность агропромышленного комплекса округа заключается в том, что в нем соединены традиционный опыт народов Севера и социально-экономические новации XX и начала XXI веков.

Значение сельского хозяйства в экономике региона объясняется в первую очередь тем, что отрасль обеспечивает продовольственную безопасность региона. Учитывая территориально-географическую удаленность Ненецкого автономного округа и его слаборазвитую транспортную инфраструктуру очень важно иметь в субъекте свое производство.

В связи с этим приоритетными направлениями развития традиционных видов хозяйственной деятельности и агропромышленного комплекса являются:

1. Создание современной инфраструктуры для производства продукции оленеводства высокого качества, которое предполагает:

1) развитие сети технологических комплексов по убою и первичной переработке оленей с морозильными емкостями в традиционных местах проведения массового убоя оленей (с. Ома, п. Харута, п. Каратайка, п. Индига, п. Хонгурей, п. Нельмин Нос);

2) создание производства по переработке продукции оленеводства – шкур, эндокринно-ферментного сырья, которое в дальнейшем может являться сырьем для фармацевтической промышленности;

3) строительство вдоль маршрутов выпаса оленей сети факторий, служащих для: приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера (оленины, рыбы, дичи, дикорастущих растений); обеспечения оленеводов продуктами питания, товарами народного потребления и производственно-бытового назначения, материально-техническими средствами; проведения зооветеринарных мероприятий в оленеводческих хозяйствах; проведения профилактического медицинского осмотра оленеводов; предоставления услуг связи; организации культурных, просветительских и иных мероприятий; предоставления других услуг.

2. Рациональное использование оленьих пастбищ:

1) проведение комплекса геоботанических изысканий и разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства территории оленьих пастбищ оленеводческих хозяйств, создание информационной базы оленеемкости пастбищ, оптимизация границ пастбищ.

2) в целях своевременного выявления и устранения случаев нарушения движения оленей по смежным земельным участкам, соблюдения пастбищеоборота необходимо внедрить систему спутникового дистанционного мониторинга движения оленеводческих стад.

3. Мероприятия по развитию рыбной отрасли в регионе:

1) финансовое оздоровление, реструктуризация, технологическая и управленческая модернизация рыболовецких колхозов;

2) обновление существующего флота и создание собственного рыболовного флота для прибрежного рыболовства для добычи водных биологических ресурсов во внутренних морских водных объектах Ненецкого автономного округа;

3) строительство рыбоперерабатывающего предприятия в Нарьян-Маре; для обеспечения предприятия сырьем необходимо строительство сети рыбоприемных пунктов, оборудованных холодильным оборудованием, на наиболее крупных рыбоучастках (п. Красное, п. Нельмин-Нос, д. Андег, с. Оксина, с. Великовисочное, участок Фариха), а также приобретение водных и наземных транспортных средств для транспортировки рыбы;

4) на западе округа – строительство рыбоприёмных пунктов, оборудованных холодильным оборудованием, в п. Индига, с. Несь, с. Нижняя Пёша и с. Ома; приобретение наземных транспортных средств для транспортировки продукции в Архангельск;

5) на востоке округа – строительство 5 холодильных камер (2 – п. Каратайка, 2 – п. Усть-Кара, 1 – п. Варнек), реализация рыбы на территории Республики Коми;

6) строительство рыбоводного завода в районе г. Нарьян-Мара (оз. Харитоново) для восстановления запасов и стабилизации численности сиговых видов рыб на оптимальном уровне;

7) создание рыбоводных хозяйств для осуществления товарной и пастбищной аквакультуры направленной на обеспечение населения округа высококачественной рыбной продукцией, получаемой без превышения норм изъятия рыбы из водоемов и восстанавливаемой в результате проведения рыбоводных работ;

8) совершенствование нормативно-правовой базы регулирующей рыбную отрасль в регионе;

9) проведение мелиоративных работ (техническая и биологическая мелиорация) на основных рыбохозяйственных водоемах округа с учетом научных рекомендаций;

10) проведение научно-исследовательских работ по исследованию запасов водных биологических ресурсов внутренних водоемов округа;

11) обеспечение отрасли квалифицированными кадрами, рекрутинг выпускников из профильных учебных заведений Архангельска, Мурманска, Салехарда.

4. Строительство модульных пунктов по приемке, очистке и хранению дикоросов в муниципальных образованиях округа.

5. Модернизация действующих и строительство новых животноводческих ферм и цехов для переработки молока с целью сохранения и развития отрасли в масштабах, необходимых для обеспечения норм потребления молочных продуктов, произведенных из свежего сырья, увеличения объемов и ассортимента молочной продукции собственного производства.

6. Развитие овощеводства для круглогодичного обеспечения жителей округа овощами закрытого грунта путем реконструкции тепличного комплекса в г.Нарьян-Мар.

7. Стимулирование роста численности хозяйствующих субъектов, представляющих малые формы хозяйствования.

8. Формирование кадрового потенциала агропромышленного комплекса.

Для развития традиционных видов хозяйственной деятельности и агропромышленного комплекса необходимо совершенствование механизмов предоставления государственной поддержки.

9. Переориентирование охотничьей деятельности в сторону охотничьего туризма, которое потребует:

1) модернизации и технического перевооружения органов исполнительной власти, отвечающих за охрану и воспроизводство объектов животного мира и среды обитания, ведение госучета, контроль и надзор за соблюдением охотничьего законодательства;

2) создания соответствующего турпродукта и его государственная поддержка;

3) обучения и аттестации егерей-гидов;

4) создания инфраструктуры охотничьего туризма (охотничьих баз и домов охотника на базе охотничьих изб);

5) организации комплекса таких услуг, как транспортное обеспечение, питание по кулинарным рецептам охотничьей и традиционной ненецкой кухни (кейтеринг), развлечения и активный отдых (экскурсии по знаменательным местам, нетронутым уголкам природы, рыбалка, сбор грибов и ягод, спортивная стрельба, фотоохота на редких зверей и птиц, прокат охотничьего, туристского и спортивного инвентаря, снаряжения и экипировки, реализация сувенирной продукции и прочее);

6) проведения рекламной работы (тиражирование буклетов, календарей, издание популярной литературы), использование средств массовой информации, глобальных компьютерных сетей, проведение выставок, семинаров, конференций».

Глава 10.2.2. Туризм и рекреационный потенциал территории

Ненецкий автономный округ обладает природно-климатическим и культурно-историческим потенциалом для развития отрасли туристических услуг. Этнокультурный материал представлен памятниками археологии и традициями культуры и хозяйства коренных народов и старообрядцев. Памятники природы, флора и фауна региона являются ресурсом для развития эко -, рыболовного и охотничьего туризма. Специфические природно-климатические условия создают возможности для экстремального туризма.

Стратегической задачей является разработка концепции развития туризма в Ненецком автономном округе и на ее основе превращение комплексных туристических услуг в новую

отрасль, дополняющую базовый сырьевой сектор наряду с традиционными видами хозяйствования.

Для реализации туристского потенциала необходимо включение Ненецкого автономного округа в карту маршрутов Северо-Запада России и позиционирование его как одного из туристических регионов Севера России для ключевых рынков – Москвы и Санкт-Петербурга и части въездного туристического потока.

Затратная по времени и сложная транспортная доступность туристических ресурсов в силу их удаленности и разбросанности является главным ограничением потенциала их коммерциализации и сужает круг потенциальных потребителей.

1. Первоочередные ареалы для развития этнокультурного туризма включают: во-первых, район в радиусе 25–40 км вокруг Нарьян-Мара, обладающий относительно высокой транспортной доступностью из Нарьян-Мара – в частности, оз. Городецкое (комплекс историко-культурных памятников), устье р. Ортинка (Ортинское городище). Данное направление требует разработки собственных туристических экскурсионных маршрутов и их инфраструктурного оснащения, создания «индустрии» сувениров, подготовки экскурсоводов, развития сектора гостеприимства в Нарьян-Маре и оптимизации внешнего воздушного сообщения Нарьян-Мара для приема потока туристов, маркетинг, во-вторых, западная часть Ненецкого автономного округа. Необходимо использовать возможности включения в туристические маршруты, проходящие через Архангельск и северо-восточные районы Архангельской области, возникающие благодаря завершению строительства автодороги Мезень-Несь. Необходимо сформировать турпродукт, основанный на знакомстве с жизнью оленеводов-кочевников, включающий туры с проживанием в чумах тундровых семей, участие в перегоне стад, зимнюю рыбалку и знакомство с национальной кухней. Для этого потребуются наладить специальное обучение проводников, сформировав новую профессию для коренных жителей.

2. Развитие рыболовного и охотничьего туризма предполагает маркетинг, ориентированный на иностранный и российский рынок, разработку и оснащение маршрутов (для охоты подготовка кэмпингов на базе охотничьих изб) и создание охотхозяйств, выполняющих контрольно-надзорные функции и функции туроператора. Необходима активная позиция региональной власти в части получения федеральных лицензий и квот (на охоту), урегулирования конкуренции между рыбным промыслом и рыболовным туризмом за использование водных ресурсов (в частности, необходимо разграничение участков по функциональному назначению), налаживание восстановления видов рыб, ценных для туризма. Обеспечение пакета услуг, связанных с 1) оформлением документов, таких как право на ввоз оружия для иностранцев, оформление прав на трофеи и улов, согласование приезда иностранных туристов на территории с регламентированным посещением; 2) транспортировкой (воздушный транспорт) и 3) сопровождением проводниками и егерями-гидами.

3. Экстремальный и экологический туризм – рафтинг (рр. Кара, Силоваяха, Сибирчатаяха, Б.Роговая, Б. Ою и др.), лыжные походы (хребет Пай-Хой), парусные походы в Белом море (порты Архангельской области – п-ов Канин, 6 - ая категория сложности). Этот сегмент туризма может опираться на потенциал и привлекательность уникальных природных объектов-памятников, таких как геотермальный источник государственный памятник природы Пымва - Шор (необходимо изучить возможности сооружения линии по разливу воды и ее реализации на внутреннем рынке региона и за его пределами), каньон Большие ворота в районе реки Белой, уникальные равнинные тундры. Необходимы инвестиции в разработку туров и оснащение маршрутов инфраструктурой (следует рассмотреть проект строительства оздоровительного комплекса в районе д. Волоковая), лицензирование и сертификация туристических предприятий, обеспечение транспортных услуг, кейтеринга, кэмпинга и сопровождения.

Глава 10.2.3. «Городская экономика» в Нарьян-Маре

Необходимо укрепить экономическую (функциональную) основу развития г. Нарьян-Мара и пос. Искателей, сформировав ключевой логистический и административно-управленческий узел для северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции.

1. Развитие логистической и сервисной функции Нарьян-Мара на современной технологической платформе будет связано с дальнейшим развитием добычи нефти и, в большей степени, газа и газового конденсата в районе Нарьян-Мара, а также с усложнением структуры экономики округа и развитием сектора потребления. Развитие современной логистики потребует выполнения ряда условий:

1) модернизация аэропорта, позволяющая сформировать на его базе основной региональный узел для малой региональной авиации и для внешнего (с другими центрами) воздушного сообщения, обеспечивающий доставку прикомандированных высококвалифицированных вахтовиков (инженерно-технический и управленческий персонал), поставку наиболее ценного технологического оборудования и возможности повысить эффективность системы доставки товаров и продуктов питания в Ненецкий автономный округ;

2) завершение строительства автодороги на Усинск (с возможным ответвлением на Ухту) и модернизация порта Нарьян-Мара позволит повысить эффективность (экономичность) логистики потребительских товаров и продуктов питания, а также восстановить функцию Нарьян-Мара в качестве основного перевалочного узла под промышленные добывающие проекты;

3) формирование промышленно-логистического парка нового поколения для размещения нефтесервисных предприятий и ОМТС добывающих компаний.

2. Развитие секторов так называемой городской экономики в Нарьян-Маре и округе в целом сдерживается специфическими ограничениями, вытекающими из особенностей организации городского пространства и недвижимости. Нарьян-Мар и пос. Искателей имеют характерную микрорайонную структуру застройки, модель которой была сформирована в советский период и была ориентирована на размещение жилья. В современной ситуации рыночной модели хозяйствования такая структура организации городского пространства накладывает существенные ограничения на возможности динамичного развития торговли, услуг и развлечений – основы современной «городской экономики».

Антитезой реализованной в Нарьян-Маре и других поселениях Русского Севера концепции является скандинавский и североамериканский подходы к развитию малых городских поселений на северах, предполагающий выделение общественного-коммерческого ядра города и формирование плотной малоэтажной застройки. Реализация скандинавско-североамериканской модели является важным условием укрепления административно-управленческой функции в Нарьян-Маре и повышения качества жизни в городе.

Необходимо осуществлять вложения в:

1) формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры. В Нарьян-Маре и пос. Искателей необходимо создать крупный узел спутниковой связи, а всю территорию города обеспечить возможностями подключения к высокоскоростной оптоволоконной сети, либо обеспечить покрытие основной части города беспроводными системами доступа в Интернет Wi-Fi/Wi-Max;

2) развитие комфортной (и учитывающей климатические условия, масштаб населенных пунктов и состав жителей) городской среды и среды обитания в целом – необходимо сформировать концепцию современного малого города Крайнего Севера, а также стратегию развития Нарьян-Мара, на основании которых необходимо переработать генеральный план и подходы к капитальному строительству и управлению развитием города. Такая концепция должна учитывать унаследованную структуру и морфологию малых городов Крайнего Севера, развернутых в советский период, и основные факторы провала концепции стандартизированной микрорайонной застройки в специфических северных

условиях. Также необходимо принимать во внимание опыт градостроительства в северных районах Канады и США, а также в Скандинавии. Необходимо обеспечить предложение в Нарьян-Маре жилья, торгово-развлекательной и деловой недвижимости, соответствующей передовым мировым стандартам качества и компоновки;

3) формирование мощной культурной активности в Нарьян-Маре, не обязательно связанной с традициями малочисленных народов Крайнего Севера, а скорее ориентированной на запрос приезжающих специалистов.

Глава 10.2.4. Возможности развития добычи твердых полезных ископаемых

Ненецкий автономный округ обладает значимым, но в настоящее время слабо изученным, природно-ресурсным потенциалом в части твердых полезных ископаемых. В силу недостаточной изученности запасов и отсутствия необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры реализация возможных проектов добычи и переработки твердых полезных ископаемых в Ненецком автономном округе возможна только в отдаленной перспективе и должна быть синхронизирована со стратегией развития ОАО «РЖД». Учитывая низкую доступность наиболее перспективных месторождений неуглеводородных ископаемых, их малую изученность и слабую инфраструктурную оснащенность территории округа в целом, региональным органам исполнительной власти для запуска пилотных проектов потребуется выступить инициатором и оказывать значительную поддержку на всех этапах реализации. Для актуализации потенциала территории по твердым ископаемым потребуется:

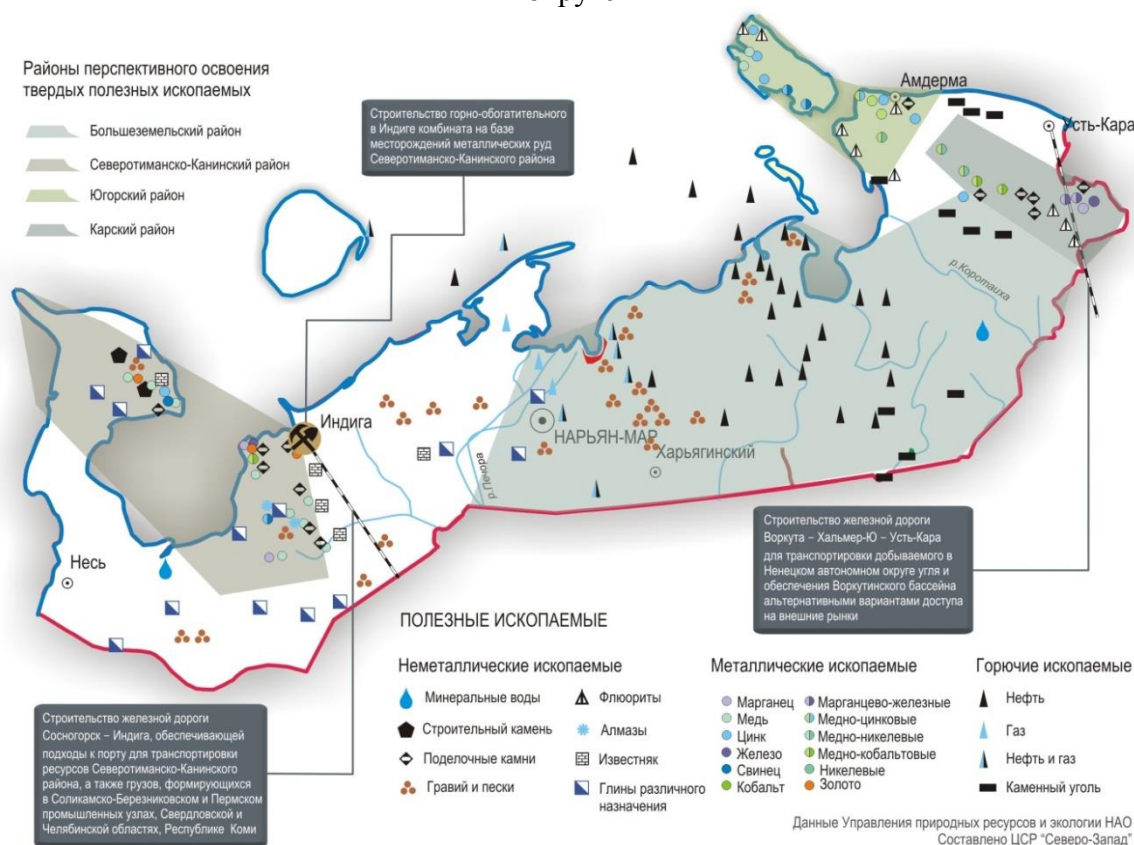
1. Лоббировать финансирование дальнейших изыскательских и геологоразведочных работ по перспективным площадям из средств федерального бюджета.

2. Сформировать портфель пилотных проектов комплексного (промышленно-инфраструктурного) характера и обеспечить: 1) привлечение в проекты профильных инвесторов и сопровождение; 2) формат государственного частного партнерства (ГЧП), предполагающий разделение рисков и затрат на обустройство месторождений и необходимой транспортной и социальной инфраструктуры между корпорацией и государством.

Региональным органам исполнительной власти необходимо оказывать поддержку потенциальным инвесторам при структурировании проектов ГЧП и их продвижении на уровне Институтов развития. В частности, проекты промышленно-инфраструктурного характера могут получить финансовую поддержку из Инвестиционного фонда Российской Федерации в виде субсидий по заявке субъекта Российской Федерации, гарантий Инвестфонда Российской Федерации в случае утверждения проекта ГЧП (решение Правительства Российской Федерации по наиболее масштабным проектам нового освоения) и кредитного финансирования по линии Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности «Внешэкономбанк».

Одним из пилотных проектов может стать освоение запасов угля в районе Усть-Кара – Амдерма. Одним из партнеров может выступить Республика Коми, в которой расположены Институт геологии Коми НЦ УрО РАН и Воркутинский горный институт. Транспортировка сырья может осуществляться как по железной дороге в случае утверждения и реализации проекта ГЧП «Урал промышленный – Урал полярный», так и морем при условии модернизации причальных комплексов Амдермы и Усть-Кары.

Рис. 10.4. Возможности разработки твердых полезных ископаемых в Ненецком автономном округе

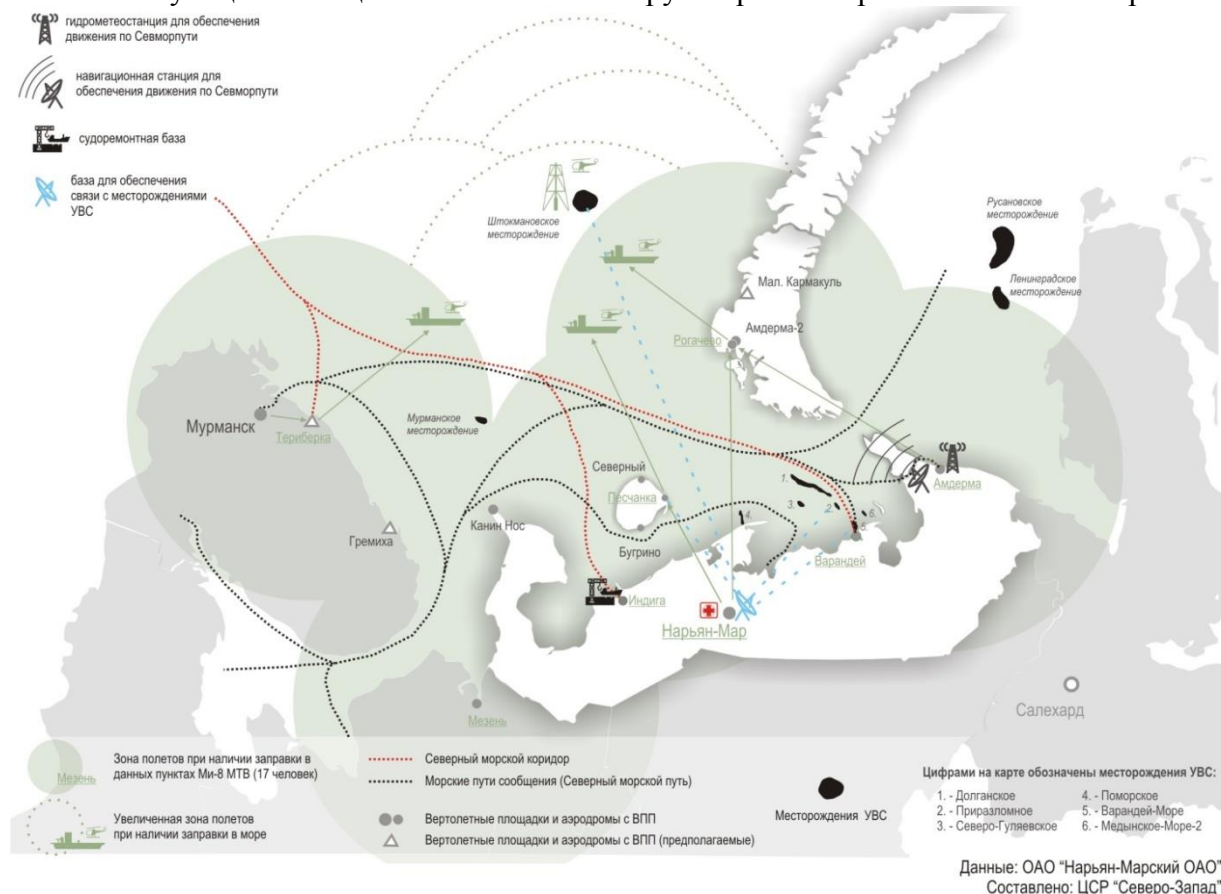


3. Поддержать инициативу ОАО «РЖД» по строительству трассы «Баренцкомур» и Воркута – Усть-Кара (проекты включены в Стратегию развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 г.), обеспечив 1) синхронный ввод в эксплуатацию крупных месторождений песков и гравия, располагающихся вдоль проектируемой магистрали, для целей обеспечения проекта строительными материалами; 2) сформировав портфель добывающих проектов в зоне влияния новой железной дороги (обеспечив тем самым возможности формирования проекта ГЧП).

Глава 10.2.5. Участие округа в проектах освоения шельфа Арктики и восстановлении системы Северного морского пути

Для включения Ненецкого автономного округа в проекты освоения ресурсов Арктики и восстановления Северного морского пути (СМП) необходимо предусмотреть возможности использования создаваемой морской транспортной инфраструктуры, системы местной авиации и спутниковой связи для целей участия в добывающих проектах на шельфе Арктических морей, метеорологического и навигационного обслуживания морских судов в акватории. Территория Ненецкого автономного округа может стать удобной «зоной подскока» для операторов морских платформ и центром связи для судов, использующих СМП. Сочетание прибрежного арктического и пограничного статуса территории создает основы для повышения статуса и значения Ненецкого автономного округа в разрезе государственной стратегии освоения ресурсов и потенциала Арктики.

Рис. 10.5. Функции Ненецкого автономного округа в рамках проектов освоения Арктики



Климатические изменения в Арктической зоне – ограничения или возможности для Ненецкого автономного округа

По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата ООН, средняя температура по Земле поднялась на 0,7 °C по сравнению со временем начала промышленной революции, а большая доля потепления, наблюдавшегося в последние 50 лет, вызвана деятельностью человека, в первую очередь выбросом газов, вызывающих парниковый эффект (углекислый газ и метан). При этом по данным Арктического совета, потепление в Арктике происходит в два раза быстрее, чем в других частях планеты: покрытый снегом лед отражает 85 - 90% солнечного света, в то время как морская вода – лишь 10%, а поверхность земли – 20%. В результате этого таяние льдов сокращает отражение солнечного света и увеличивает температуры в Арктике, что в свою очередь ускоряет процесс таяния льдов.

Несмотря на то, что далеко не все ученые согласны с концепцией глобального потепления (многие исследователи рассматривают данные процессы в рамках естественной изменчивости климата или считают, что потепление наблюдается слишком непродолжительное время, чтобы делать окончательные выводы), в средне- и долгосрочной перспективе для Ненецкого автономного округа открываются как новые возможности, так и риски. Первые во многом связаны с облегченным доступом к запасам углеводородного сырья на шельфе арктических морей. По данным Геологической службы США, запасы шельфа арктических морей за полярным кругом составляют 47,2 млрд куб. м природного газа, 89,9 млрд баррелей нефти, 44,1 млрд баррелей газоконденсата. Из них 27,6 млрд куб. м природного газа, 12,7 млрд баррелей нефти и 21,9 млрд баррелей газоконденсата находится в непосредственной близости от Ненецкого автономного округа, что позволяет произвести функционализацию Нарьян-Мара как основного места логистики вахтовых специалистов, припасов и сложного оборудования в проектах освоения шельфовых ресурсов Печорского и Карского морей.

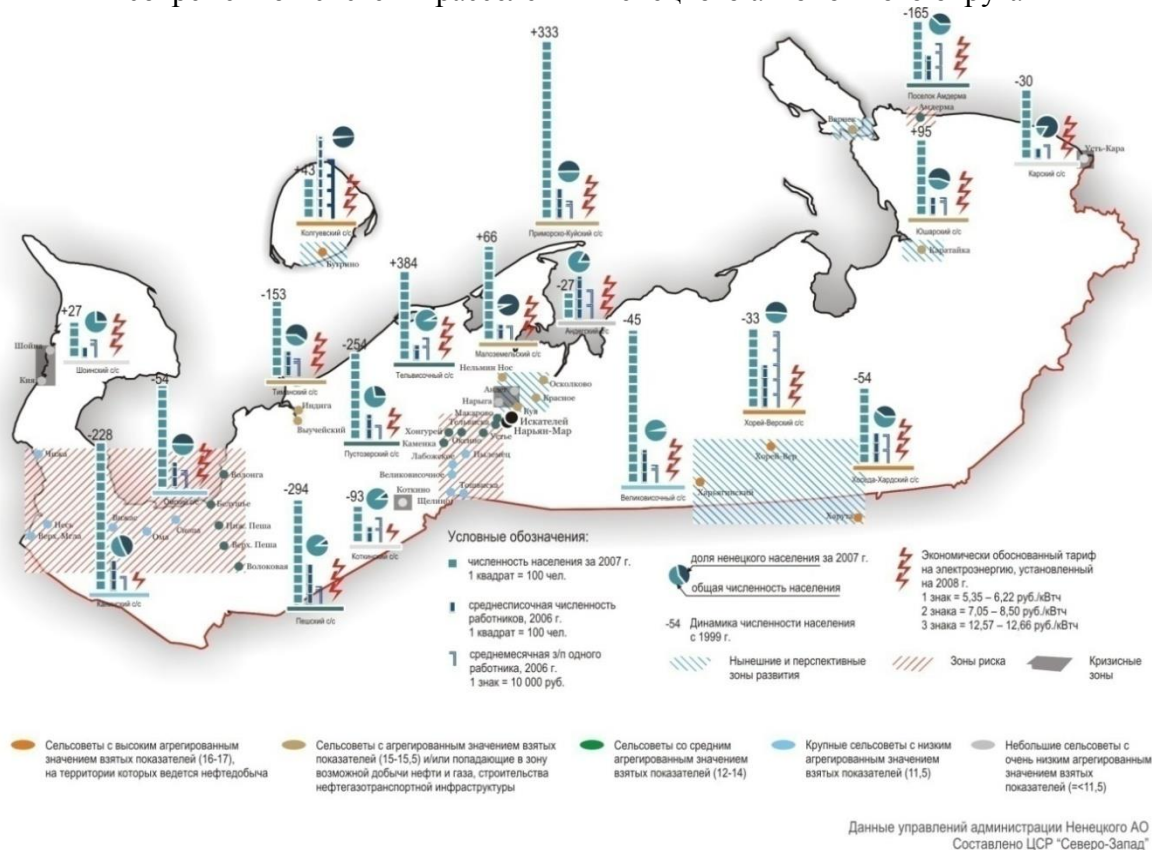
Риски для Ненецкого автономного округа связаны в основном с изменением погодных условий – более длительное лето увеличивает сроки, в течение которых действует запрет на движение транспортных средств по тундре, что потребует серьезно скорректировать график завоза грузов для обеспечения нефтедобычи. В рамках проекта Arctic Climate Impact Assessment экспертами Арктического совета были отмечены и риски для ведения оленеводства: глобальное потепление может способствовать изменению флоры и фауны, в частности сокращению ягеля или распространению насекомых, что приведет к изменению поведения и рациона оленей. Более позднее замерзание рек осенью и их раннее вскрытие ото льда весной могут повлиять на маршруты миграций оленей. Более частое выпадение снега также способно оказать негативные воздействия на оленеводство.

Таяние льдов может также значительно повлиять на судоходство в Арктике: речь идет о возможности более активного использования транзитного потенциала Северного морского пути.

Глава 10.3. Управляемая трансформация системы расселения и развитие местного рынка труда

Необходимо сделать процесс трансформации системы расселения Ненецкого автономного округа управляемым и предусмотреть механизмы смягчения последствий этих изменений для жителей, проведя комплексный аудит состояния малых и средних поселений (их обеспеченности энергетической и социальной инфраструктурой; возрастной состав и потенциал человеческого капитала; бюджетная обеспеченность и включенность в специальные программы развития и поддержки) и оценку потенциала их развития (на основе анализа экономической базы и перспектив ее развития). Предварительный анализ указывает на то, что значительная часть населенных пунктов округа, обозначаемая сегодня как поселения со средним уровнем развития, в действительности находится в зоне риска, поскольку эти поселения лишены конкурентоспособной и экономически рентабельной производственной специализации и быстро теряют население; инженерная инфраструктура этих поселений устарела и медленно обновляется именно в силу неопределенности их будущей судьбы и функции. С другой стороны, выделяются зоны со значительной перспективой роста потребности в трудовых ресурсах, в том числе и постоянно размещенных на территории – это в основном зона разворачивающегося нефтегазодобывающего комплекса и г. Нарьян-Мар. Очевидно, что грамотное перераспределение населения и его подготовка к новым задачам позволят одновременно снизить социальные потери и затраты бюджета в зоне риска и обеспечить условия для ускоренного развертывания обновленной системы расселения, снабженной более мобильной энергетикой и современными средствами коммуникации, транспорта и социальной поддержки и обеспечения базовых услуг.

Рис. 10.6. Зоны кризиса, риска и новых возможностей – основа потенциала развития современной системы расселения Ненецкого автономного округа



На основании аудита и оценки должны быть сформированы механизмы:

1. Интеграции в современный рынок труда (социальная и экономическая интеграция) людей, покидающих поселения 3-ей и 4-ой групп, в том числе программы переподготовки, ориентированные на потребности развивающегося базового сектора (НГС и нефтесервисы), транспортной логистики и так называемой городской экономики (секторы услуг) – только политика социальной и экономической интеграции позволит превратить вынужденные миграции населения деградирующих поселений из статьи «неизбежных затрат» в статью «инвестиций в будущее экономики Ненецкого автономного округа».

Дополнительно следует создавать стимулы для работодателей участвовать в формировании контента (образовательной программы) и системы требований к абитуриентам, а также нанимать выпускников программы по переподготовке – одним из возможным механизмов является формирование совместного наблюдательного совета Программы переподготовки с участием работодателей и совместных рабочих групп по формированию Программы переподготовки.

2. Развитие жилищной политики в Нарьян-Маре и крупнейших поселениях 1-ой и 2-ой группы с целью создания возможностей управлять направлением миграции людей из сокращающихся населенных пунктах 3-ей, 4-ой и 5-ой групп. Элементами этой политики могут быть: 1) участие бюджета в инженерной подготовке территорий под новое строительство; 2) зачет недвижимости в сворачивающихся населенных пунктах по установленной (нерыночной) цене – вопрос о федеральном финансовом участии в такого рода инструменте следует решать в рамках Программы переселения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Зачастую отсутствие возможности продать недвижимость (в условиях отсутствия спроса) в сокращающихся населенных пунктах ведет к затягиванию процесса трансформации системы расселения, что, в свою очередь, ведет к увеличению бюджетных расходов, связанных с поддержкой энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры; 3) субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам,

выдаваемым переселенцам из сокращающихся населенных пунктов в Нарьян-Мар и поселки с потенциалом роста.

3. Оптимизации инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры в населенных пунктах с уменьшающейся численностью населения и ослабленной экономической базой, а также комплекс мер по развертыванию современной локальной инфраструктуры в перспективных и устойчивых населенных пунктах.

4. «Точечного» создания новых экономических возможностей в наиболее важных населенных пунктах с ослабленной экономической базой, в частности за счет субсидирования инвестиционных проектов в традиционных отраслях хозяйствования (переработка оленины и шкур, рыбы и иных продуктов промыслов) и включенных в программу развития туризма.

Глава 10.4. Оптимизация, модернизация и развитие энергетики Ненецкого автономного округа

Энергетика Ненецкого автономного округа нуждается в модернизации и развитии. При этом необходимо учитывать климатические особенности, сложившуюся структуру системы расселения и особенности унаследованной системы тепло- и электроснабжения в населенных пунктах и природно-ресурсный потенциал территории, позволяющий активно развивать как малую традиционную генерацию на основе доступных местных энергоносителей, так и возобновляемую энергетику.

Сложные климатические условия предъявляют высокие требования к надежности энергетики в целом и к ее мощности. Малая плотность населения и особенности ландшафта не позволяют формировать единую систему электроснабжения, основанную на крупных генерирующих мощностях и высоковольтных линиях электропередачи, характерную для большинства российских регионов. При этом, в самих поселениях развернуты централизованные системы теплоснабжения и электроснабжения, в основу которых положена традиционная генерация на дизельных электростанциях и котельных. Электроснабжение г. Нарьян-Мар, п. Красное и с. Тельвиска осуществляется ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция», основным видом топлива которого является природный газ.

Глава 10.4.1. Модернизация инфраструктуры и энергогенерации в поселениях. Оптимизация топливно-энергетического баланса Ненецкого автономного округа

Документом, подробно излагающим основные направления энергетики Ненецкого автономного округа, является «Концепция развития энергетического комплекса Ненецкого автономного округа и повышения энергоэффективности региональной экономики». Концепция является основанием для разработки соответствующих целевых программ.

Модернизация энергетики ряда поселений должна предполагать перевод головных источников на легкодоступные местные виды энергоносителей, такие как попутный нефтяной, природный газ и стабильный газовый конденсат «газолин»:

1. Использование этих видов топлива для выработки электро- и теплоэнергии в сельсоветах Ненецкого автономного округа обусловлено следующими факторами:

1) доступность топлива в районах размещения добычи. В настоящий момент попутный нефтяной газ в Ненецком автономном округе используется в основном нефтяными компаниями для обеспечения собственных нужд – либо закачивается обратно в пласт, либо как топливо для электро- и теплогенерации на нефтяных промыслах или вахтовых поселков;

2) соответствие общим целям снижения нагрузки на экологию и перехода к рачительному ресурсопользованию. В последние годы Правительство Российской Федерации предпринимает усилия, направленные на повышение доли использования попутного нефтяного газа (ПНГ). С 2012 года предполагается снизить уровень сжигания ПНГ до 5 % от уровня добычи (постановление правительства Российской Федерации «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами

сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» от 8 января 2009 г.). С другой стороны, в соответствии с лицензионными соглашениями нефтяные компании, несут обязательства по использованию нефтяного газа, причем до недавнего времени важным препятствием на пути использования ПНГ являлось государственное регулирование отпускной цены нефтяного газа. С 9 февраля 2008 г. действует рыночный порядок определения стоимости ПНГ, реализуемого газоперерабатывающим заводам, что позволяет сделать экономически оправданной организацию сбора и промышленной подготовки газа, строительство и эксплуатацию компрессорных станций и трубопроводов. Сжигание больших объемов попутного нефтяного газа является одним из основных источников загрязнения окружающей среды в Ненецком автономном округе (особенно в местах нефтедобычи): с 1000 куб. м сжигаемого ПНГ выделяется около 3 тонн углекислого газа.

Как топливо для выработки электро- и теплоэнергии попутный нефтяной газ может использоваться в населенных пунктах, находящихся в непосредственной близости от нефтепромыслов (п. Бугрино, п. Хорей-Вер и п. Харьгинский), однако в таком случае потребуются сооружение распределительной трубопроводной сети. Другим вариантом является установка генерации на попутном нефтяном газе непосредственно на месторождениях и энергоснабжение населенных пунктов путем строительства ЛЭП.

2. Природный газ может стать основой топливно-энергетического баланса поселений Ненецкого автономного округа главным образом в связи с простотой использования природного газа в энергетике, высоким коэффициентом полезного действия (КПД) и показателями экономической эффективности газовых когенерационных станций и доступностью данного вида энергоносителей в непосредственной близости от основных районов расселения жителей округа (г. Нарьян-Мар и п. Искателей).

Запасы свободного газа и газовой шапки категорий А+В+С1 в Ненецком автономном округе составляют 76 млрд. куб. м. Целесообразно изучить возможности расширения использования природного газа Василковского месторождения как топлива для выработки электро- и теплоэнергии в населенных пунктах, расположенных в бассейне р. Печора:

1) строительства когенерационных установок на природном газе (мини-ТЭЦ) в вышеуказанных населенных пунктах для снабжения тепло- и электроэнергией;

2) целесообразно также рассмотреть вариант использования избыточных энерго мощностей ряда месторождений для энергоснабжения наиболее близких населенных пунктов при условии строительства линии электропередач (ЛЭП) (например, мощности Василковского месторождения для энергоснабжения п. Красное; источников «Мусюшорского» нефтяного месторождения для электроснабжения п. Хорей-Вер).

Глава 10.4.2. Альтернативная энергетика

Особенности экстремального географического положения Ненецкого автономного округа, низкая плотность населения, очаговая система расселения, низкая инфраструктурная оснащенность, высокая стоимость доставки энергоносителей и превышение объемов вырабатываемой в отдельных районах округа энергии над реальными потребностями обуславливают необходимость использования возобновляемых источников энергии, таких как ветровая, малая гидроэнергетика и энергия приливов и отливов. На сегодняшний день наиболее перспективным видом альтернативной энергетики для Ненецкого автономного округа представляется ветроэнергетика.

1. Ветрогенерация – для Ненецкого автономного округа наиболее перспективными могут стать гибридные (ветродизельные) установки. В настоящий момент ветродизели размещаются в Лешуконском, Мезенском и Приморском районах Архангельской области в рамках реализации программы ГУП «Архоблэнерго» по модернизации электроэнергетики. Если сравнивать варианты энергоснабжения в условиях Севера от дизельной станции 500 кВт и ветродизельной станции с одним дизель-генератором мощностью 200 кВт и четырех ветровых электрических установок (ВЭУ) по 100 кВт при среднегодовой скорости ветра 6,7 м/с, то стоимость ветродизельной станции составила 378 тыс. долл. США, а дизельной – 125

тыс.долл. Однако экономия топлива дала 90 тыс. долл., а срок окупаемости составил менее трех лет. Размещение ветродизелей позволит меньше использовать топливо в период низкой нагрузки (ночью и летом), а также снизить установленную мощность генераторов, рассчитанную для пиковых нагрузок. В результате повысится коэффициент использования установленной мощности (сейчас средний КИУМ ДЭС по сельсоветам НАО – 12%; для сравнения: коэффициент использования установленной мощности (КИУМ) для ДЭС в России – 18%; КИУМ для ветровой электроустановки (ВЭУ) в Европе – 19–30%). С другой стороны, наличие дизель-генератора позволяет компенсировать нестабильность ветрового потока.

2. Малая гидроэнергетика – для Ненецкого автономного округа характерна густая речная сеть (в среднем 0,53 км на 1 кв. км площади), что делает возможным размещение объектов малой гидроэнергетики (в особенности в районах Тиманского и Канинского кряжа, хребта Пай-Хой). Различаются два типа небольших гидроэлектростанций – с водохранилищем (требуется перекрытие русла) и работающие в естественном режиме реки. Главным недостатком первых является воздействие на окружающую среду (изменение среды обитания рыб, ландшафта, рекреационных и навигационных условий), а вторых – низкая гарантированная мощность, поскольку количество вырабатываемой электроэнергии изменяется в зависимости от объема имеющегося стока реки. Себестоимость производства электроэнергии на малых ГЭС составляет от 2 до 7 центов на 1 кВт*ч электроэнергии, а капиталовложения в строительство электростанций – 1500 – 6000 долл. США на 1 кВт. Учитывая суровые климатические условия Ненецкого автономного округа (перемерзание рек зимой), эксплуатация малых ГЭС возможна только весной-летом (период вскрытия рек ото льда, наибольшего стока и возможности производства максимума электроэнергии, но и минимума нагрузки).

3. Энергия приливов – Рентабельность приливных электростанций обеспечивается при перепаде высот приливов и отливов не менее 5 м – в мире существует не более 20 мест, пригодных для строительства приливных электростанций (ПЭС). Прибрежная полоса Ненецкого автономного округа требует дополнительного изучения на предмет целесообразности размещения ПЭС. В любом случае, учитывая природно-климатические условия округа, можно предположить, что будет востребована конструкция, состоящая из подводных турбин. Считается, что она меньше воздействует на окружающую среду, однако требует больших затрат на обслуживание и передачу вырабатываемой электроэнергии. Приливные электростанции имеют ряд преимуществ: 1) отсутствует необходимость строить водохранилища; 2) выработка электроэнергии не зависит от водности года (приливы и отливы имеют постоянную для каждого месяца энергию) и отличается большей стабильностью по сравнению с ветровыми электростанциями; 3) капиталовложения в строительство на 1 кВт установленной мощности не намного превышают аналогичные показатели для (малых) ГЭС (2400 долл. против 1500–2000 долл.).

Табл. 10.1. Основные технологии возобновляемой энергетики, применимые в Ненецком автономном округе

Вид генерации	Ключевое условие	Ключевое условие в НАО	Экономическое условие	Ограничения
Ветровая	скорость ветра 5–16 м/с	сред. по округу – 4–8 м/с Индига (побережье) – 6,5 м/с Варандей (побережье) – 6,1 м/с Нарьян-Мар –	Себестоимость производства энергии – 5–7 центов на 1 кВт*ч, капитальные вложения – 1200 долл. США на 1 кВт	Шум (до 100дБ), радиопомехи, возможна гибель птиц

		4,9 м/с Хоседа-Хард – 4,4 м/с		
Мини-ГЭС	Высота напора и скорость движения воды	Скорость движения воды по рекам: ноябрь-апрель – 0,06-0,56 м/с; май-июнь – 0,1–0,7 м/с; июль-август – 0,1–0,7 м/с; сентябрь–октябрь – 0,1–1,08 м/с	Себестоимость производства энергии – 2–7 центов на 1 кВт*ч, капитальные вложения – 1500–6000 долл. США на 1 кВт	Для мини-ГЭС с водохранилищами - изменение среды обитания рыб, ландшафта, рекреационных и навигационных условий. Для ГЭС в естественном режиме реки - низкая гарантированная мощность
ПЭС	Перепад высот приливов и отливов свыше 5 м	Западное побережье – 6,6 м Чёшская губа – 3,5 м	Капитальные вложения – 2400 долл. США на 1 кВт	Заболачивание берегов, препятствия движению рыбы, изменение состава и качества воды

Возможными партнерами администрации Ненецкого автономного округа в проведении исследований на предмет целесообразности использования ветровой, малой гидроэнергетики и энергии приливов могут быть ОАО «РусГидро» (в ноябре 2008 г. компания приступила к определению перспективных площадок для строительства ВЭС, работает над проектами использования энергии прилива в Мезени) и Фонд «Новая энергия». Технологические консультации по использованию энергии ветра может оказать комитет по проблемам использования возобновляемых источников энергии Российского союза научных и инженерных общественных организаций. Одним из соинвесторов проекта по модернизации электроснабжения сельсоветов может выступить северная экологическая финансовая корпорация NEFCO (создана Данией, Финляндией, Исландией, Норвегией и Швецией для финансовой поддержки экологических и энергетических проектов в Центральной и Восточной Европе).

Глава 10.4.3. Ожидаемые трансформации топливно-энергетического баланса (ТЭБ)

По принципу географической концентрации поселений и видов доступных энергоресурсов выделены 5 районов, по которым сформирован прогноз потребления первичных энергоресурсов: 1) западный район (Пешский, Омский, Канинский и Шоинский сельсоветы); 2) центральный район (Тельвисочный сельсовет без Тельвиски, Пустозерский, Великовисочный, риморско-Куйский, Малоземельский, Андегский, Коткинский); 3) восточный район (Юшарский, Карский, Хоседа-Хардский сельсоветы, п. Амдерма); 4) район Нарьян-Мара (г. Нарьян-Мар, п. Искателей, с. Тельвиска, с. Красное); 5) район нефтедобычи (Хорей-Верский, Колгуевский сельсоветы, д. Черная).

1. Энергетика района, включающего Нарьян-Мар, поселок Искателей, с. Тельвиска и пос. Красное, основана на ресурсах Василковского месторождения. Ожидается повышение потребности в энергоресурсах в результате развития так называемой городской экономики в административном центре региона. Однако рост будет незначительным в случае масштабного внедрения энергоэффективных технологий, благодаря чему Нарьян-Мар не столкнется с дефицитом электроэнергии и тепла.

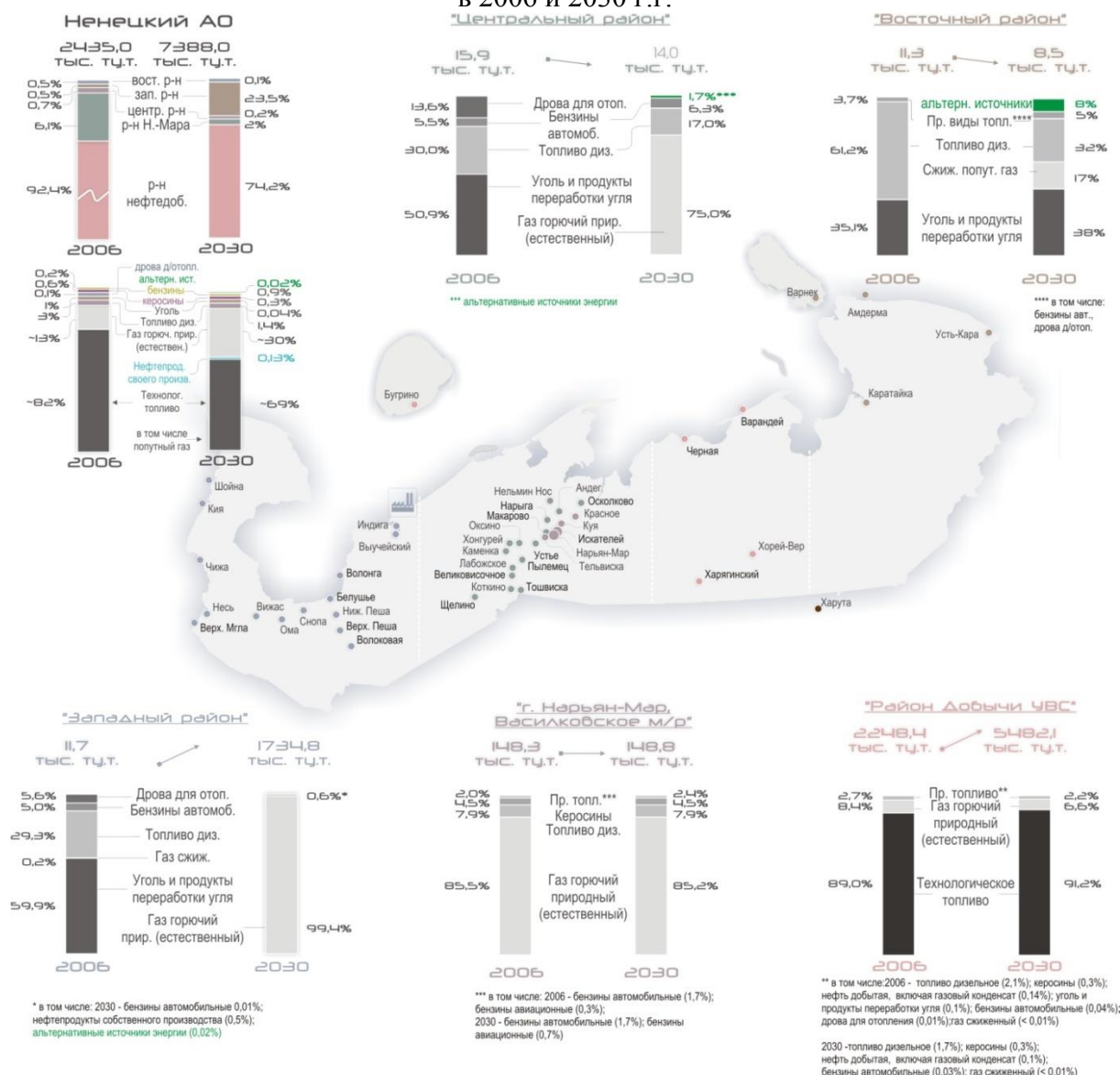
2. Центральный район будет переживать серьезное структурное изменение ТЭБа благодаря газификации значительной части поселений ресурсами Василковского месторождения.

3. В районе концентрации нефтедобывающего комплекса значительное увеличение объемов потребления энергии будет вызвано ростом добычи и комплекса сопутствующих работ. Оптимизация структуры ТЭБа здесь связана с использованием попутного газа и избыточных энерго мощностей нефтяной отрасли для нужд энергетики ближайших поселений.

4. Динамика добычи существенно отразится на структуре и объемах ТЭБа западного района, в котором (в районе Индиги) разместится производство светлых нефтепродуктов и синтетической нефти. Производство собственных нефтепродуктов также должно сделать их более доступными для энергетики региона.

5. Сокращение объемов потребления энергии из всех видов источников в восточном районе обусловлено модернизацией энергетического оборудования, предполагающего снижение удельных показателей потребления топлива, и отсутствием позитивной демографической динамики и крупных энергоемких проектов. Изменение структуры ТЭБа в этом районе связано с перспективами использования сжиженного попутного газа.

Рис. 10.7. Топливно-энергетический баланс Ненецкого автономного округа в 2006 и 2030 г.г.



Данные управлений Администрации НАО
Расчеты и оценки ЦСР "Северо-Запад"
Составлено ЦСР "Северо-Запад"

Кроме добывающей отрасли и переработки углеводородов, факторы, поддерживающие динамику ТЭБа, включают возможность сооружения ряда убойных пунктов, факторий и рыбоприемных пунктов для нужд традиционных видов деятельности, а также развертывание объектов инфраструктуры туризма. Благодаря современным энергоэффективным технологиям генерации данные объекты не вызовут значительного увеличения потребления топлива.

Предпосылки для развития возобновляемой энергетики имеются в ряде поселений западного и восточного районов, которые удалены от районов добычи и переработки углеводородов и имеют подходящие природно-климатические условия. Для НАО возобновляемая энергия является альтернативой дизельной энергогенерации, доля которой в балансе районов сравнительно невелика. Этим обуславливается незначительная доля возобновляемых энергоисточников в перспективном ТЭБе региона.

Глава 10.5. Транспортная инфраструктура Ненецкого автономного округа

Реализация транспортно-транзитного потенциала округа, а также повышение мобильности населения, качества бюджетных услуг и повышение общей транспортной связности территории Ненецкого автономного округа невозможно без комплексного развития инфраструктурного каркаса Ненецкого автономного округа, который характеризуется уникальными особенностями, связанными с северным положением региона, низкой плотностью населения и особенностями рельефа и ландшафта.

Развитие транспортной инфраструктуры округа является стратегической целью не только регионального, но и федерального уровня, с точки зрения обеспечения освоения месторождений полезных ископаемых и повышения доступности транспортных услуг для населения удаленных и труднодоступных районов. Ненецкий автономный округ (наряду с Республикой Коми, Мурманской и Архангельской областями) также имеет наибольшую в Северо-Западном федеральном округе потребность в развитии социально значимых пассажирских авиаперевозок.

Основные проекты по развитию инфраструктуры Ненецкого автономного округа включены в «Транспортную Стратегию Российской Федерации на период до 2030 г.». В качестве основных направлений развития транспортной инфраструктуры в Северо-Западном федеральном округе на период 2016 – 2030 гг. выделены:

1. На железнодорожном транспорте – технологических линий 1) Сосногорск – Индига и 2) Воркута – Усть-Кара.

2. На автомобильном транспорте – реконструкция участков автодорог, включаемых в сеть дорог федерального значения, на направлении Северо-Восток – Полярный Урал Сыктывкар – Воркута с подъездом к Нарьян-Мару.

3. На авиатранспорте – развитие наземной инфраструктуры для обеспечения региональных перевозок в Ненецком автономном округе.

4. На морском транспорте – развитие Северного морского пути и инфраструктуры арктических портов.

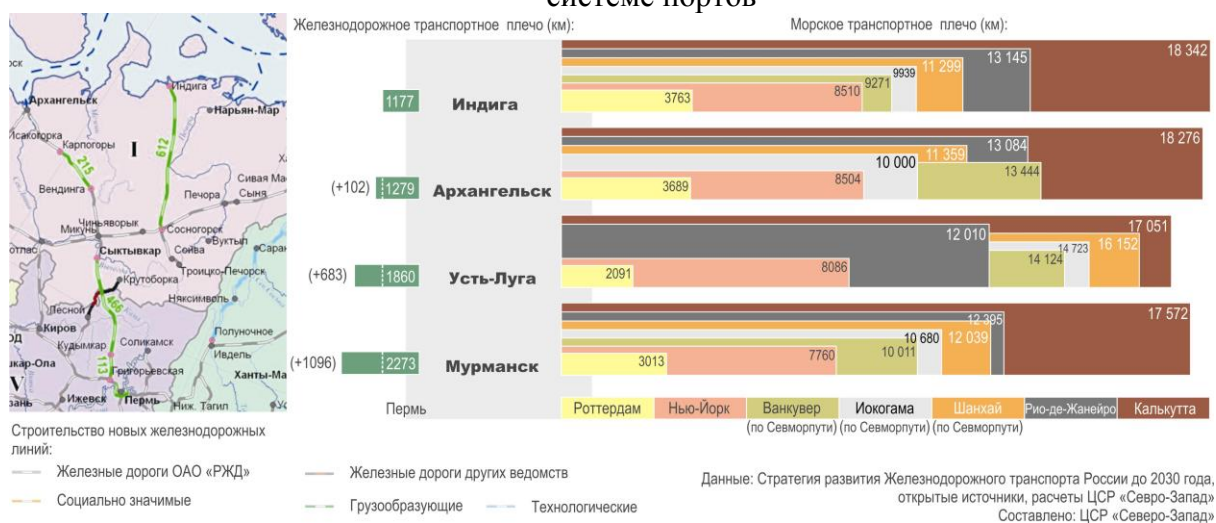
Другими словами ключевым элементом развития транспортной инфраструктуры Ненецкого автономного округа является ее интеграция с инфраструктурой Архангельской области, Республики Коми и последующее включение в инфраструктуру Российской Федерации.

Глава 10.5.1. Транспортно-транзитный потенциал территории округа

Строительство глубоководного порта в незамерзающей бухте Баренцева моря Индига и возведение там нефтяного терминала мощностью до 30 млн тонн – важный шаг на пути развития ресурсного потенциала Ненецкого автономного округа, однако, раскрытие транспортно-транзитного потенциала Ненецком автономном округе станет возможным лишь при условии реализации проекта по строительству железнодорожной ветки Сосногорск – Индига. Данный проект не только является неотъемлемой частью развития Сосногорского отделения Северной железной дороги, но и позволит использовать порт Индига, не только в качестве наиболее перспективного погрузочного порта и терминала для транспортировки углеводородов в Баренцевом море, но и сформировать порт широкого профиля, тем самым поставить порт Индига на один уровень с основными российскими портами по сухим грузам.

Создание крупного многопрофильного арктического порта является важным элементом стратегии Российской Федерации освоения Арктики и ее ресурсов, а также будет способствовать оживлению трассы Северного морского пути.

Рис. 10.8. Развитие железнодорожной инфраструктуры Ненецкого автономного округа. Преимущества порта Индига перед «конкурентами» в развивающейся северо-западной системе портов



Таким образом, в перспективе направление Соликамск – Индига («Баренцкомур») наряду с проектом «Белкомур» сможет усилить транспортно-транзитную функцию арктического побережья Российской Федерации и составить реальную конкуренцию другим транспортным направлениям. Протяженность морского транспортного плеча от Индиго до основных мировых портов (Роттердам, Нью-Йорк, Рио-де-Жанейро, Калькутта) сопоставимо с аналогичными направлениями от порта города Архангельск, при этом железнодорожное плечо от Соликамска (Пермский край) до Индиго («Баренцкомур») на 102 км короче, чем от Соликамска до Архангельска («Белкомур»), на 683 км короче, чем до порта Усть-Луга, и на 1 096 км короче, чем до Мурманска. Сокращение морского транспортного плеча при использовании Северного морского пути от Индиго до Ванкувера, Иокогамы и Шанхая составляет от нескольких десятков до нескольких тысяч километров. Относительным недостатком проекта «Баренцкомур» по сравнению с «Белкомуром» является больший объем нового железнодорожного строительства (1 016 км нового строительства на 1177 км магистрали по направлению Соликамск на 221 км нового строительства больше, чем по направлению Соликамск-Архангельск). Следует принимать во внимание и тот факт, что стоимость морского фрахта является рыночной, в то время как перевозки по железным дорогам регулируются тарифами. В конце 2008 г. стоимость морского фрахта снизилась в несколько раз, однако фрахт в ледовых условиях примерно в два раза дороже. Кроме того, для транспортировки отдельных видов грузов в высоких широтах отсутствуют форматные типы судов.

Помимо реализации проекта «Белкомур», строительство новой грузообразующей линии Воркута – Усть-Кара, также имеет большое значение для соединения округа с Воркутой и в целом с Республикой Коми и выводу продукции Печорского угольного бассейна на новые рынки.

Глава 10.5.2. Развитие местной авиации и авиатранспортной инфраструктуры

Авиационные перевозки представляют собой опорную сеть внутренних сообщений в регионе. Посредством перевозок авиатранспортом на территории округа реализуется ряд задач, в том числе 1) пассажирское сообщение между населенными пунктами; 2) социальные сервисы (выполнение срочных санитарных заданий и поисково-спасательных работ); 3) авиационные работы по обслуживанию нефтегазовых промыслов, строительных и геологических организаций; 4) обслуживание оленеводов и туристов; 5) различные виды аэросъемок; 6) перевозка грузов на внешней подвеске и доставка опасных грузов.

Принимая во внимание низкую плотность и большую рассеянность населения по территории Ненецкого автономного округа, неразвитость автодорожной сети и, зачастую, экономическую неэффективность ее развития по сравнению с авиатранспортом, а также суровые климатические условия, в связи с этим основным направлением развития внутреннего транспорта должна стать авиация.

Ненецкий автономный округ находится в более выгодном положении по сравнению с другими регионами относительно развития авиации. Отсутствие железных дорог, слабая развитость внутренних автодорог и отсутствие сообщения с федеральной сетью автодорог сделало регулярное функционирование авиатранспортных перевозок жизненно необходимым вопросом. Вместе с тем, существует ряд проблем, решение которых стратегически важно для гармоничного развития региона в дальнейшем:

1. Сохранение и расширение сети маршрутов местных воздушных линий с выходом в соседние с округом регионы:

- Нарьян-Мар – Нижняя Пеша – Ома – Несь – Мезень – Архангельск;
- Нарьян-Мар – Индига – Нижняя Пеша – Мезень – Архангельск;
- Нарьян-Мар – Усинск.

2. Обновление парка воздушных судов АО «Нарьян-Марский ОАО».

Авиапарк воздушных судов АО «Нарьян-Марский ОАО» состоит из 17 вертолетов Ми-8 различных модификаций, выпущенных в период с 1981 года по 1991 год, и 8 самолетов Ан-2, выпущенных в период с 1968 года по 1987 год.

В период 2015 – 2020 г.г. заканчивается календарный ресурс у трех вертолетов Ми-8Т и трех вертолетов Ми-8МТВ-1. В 2021, 2022, 2025 и 2026 годах заканчивается календарный ресурс еще у восьми вертолетов – по 2 в каждом указанном году.

Таким образом, до 2026 года необходимо приобретение минимум 14 вертолетов типа Ми-8 для восполнения парка воздушных судов. Учитывая расширение маршрутной сети местных воздушных линий и потребность в вертолетных перевозках компаний-недропользователей потребуется приобретение дополнительных вертолетов.

Требуется замена технически и морально устаревшего самолета Ан-2 на имеющие более оптимальные технико-экономические характеристики воздушные суда, способные при этом производить взлет/посадку на взлетно-посадочные полосы, на которые способен производить взлет/посадку самолет Ан-2.

Одним из вариантов замены рассматривается самолет ТВС-2МС, производства ФГУП «СибНИА им. С.А.Чаплыгина» (г. Новосибирск), представляющий собой глубоко модернизированный самолет Ан-2.

3. Реконструкция аэропортового комплекса аэропорта Нарьян-Мар и поддержание в нормативном состоянии вертолетных площадок и взлетно-посадочных полос в поселениях округа, заключающаяся в проведении следующих мероприятий:

- реконструкция искусственной взлетно-посадочной полосы (усиление и удлинение) аэродрома Нарьян-Мар для обеспечения возможности приема современных экономически эффективных воздушных судов. В настоящее время ИВПП аэропорта Нарьян-Мар по своему техническому состоянию не позволяет принимать воздушные суда с максимальной взлетной массой свыше 60 тонн более двух раз в день.

- строительство грузопассажирского терминала в аэропорту Нарьян-Мар для обслуживания авиапассажиров, как на межрегиональных, так и на местных воздушных линиях, включая перевозку вахт на месторождения, обработки груза и багажа, размещения погранично-таможенного пункта для обеспечения полетов на морские буровые установки (оффшорные перевозки) и организации чартерных международных полетов;

- строительство в Нарьян-Маре гостиницы для размещения транзитных пассажиров;

- текущий ремонт вертолетных площадок и взлетно-посадочных полос в поселениях округа для поддержания их в состоянии летной годности, их укомплектование оборудованием, необходимым для осуществления полетов и организации пассажирских перевозок;

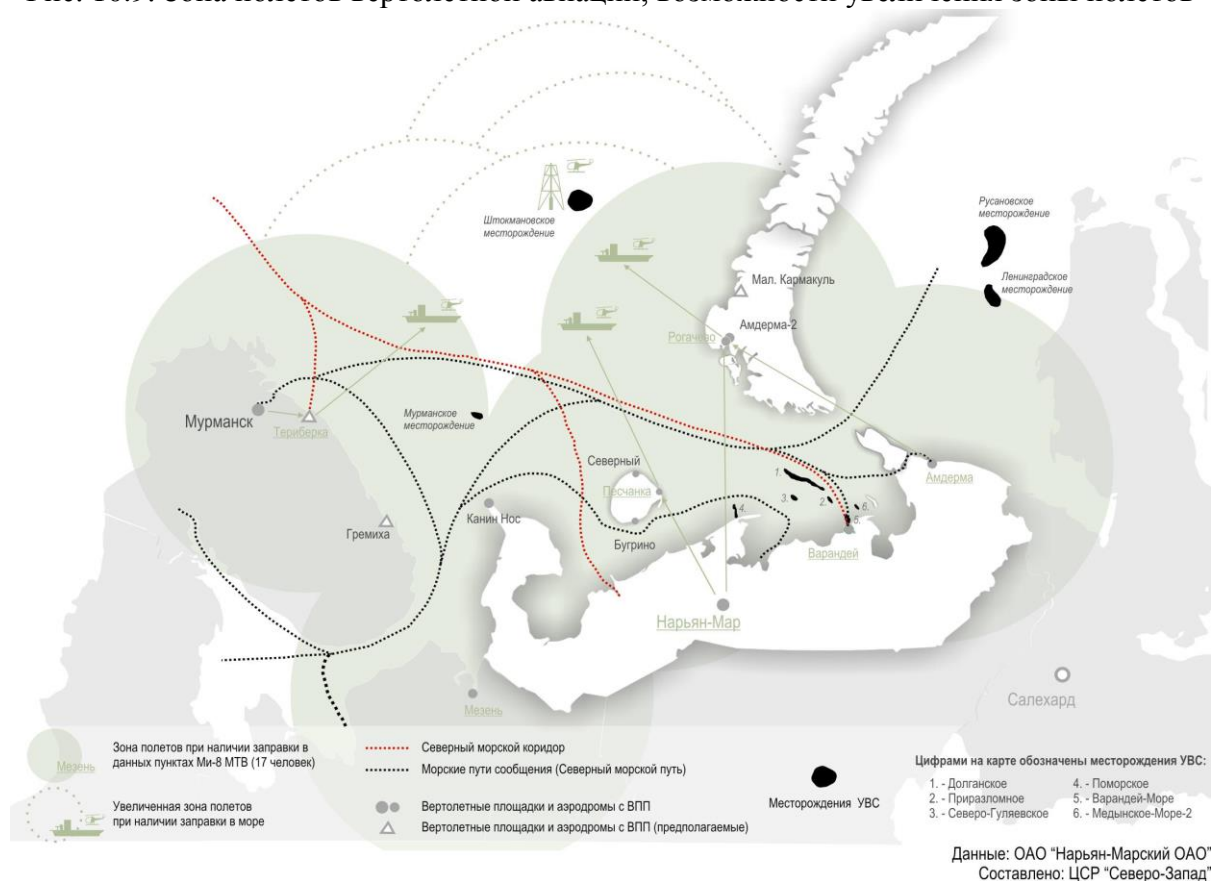
- реконструкция или строительство служебно-пассажирских зданий в поселениях округа для обслуживания пассажиров и размещения персонала вертолетных площадок и взлетно-посадочных полос.

4. Преодоление дефицита авиационного персонала.

Важным направлением работы авиационного транспорта является деятельность по обеспечению потребности в транспортировке пассажиров и грузов коммерческих организаций и, прежде всего, компаний-недропользователей.

Сезонный объем работ в Ненецком автономном округе по применению авиации в народном хозяйстве увеличивается ежегодно на 10 – 15%. На сегодняшний день АО «Нарьян-Марский ОАО» практически исчерпало возможности для удовлетворения растущего спроса на авиационные перевозки, вследствие этого к работам привлекаются третьи лица. Обновление парка воздушных средств и модернизация существующей авиационной инфраструктуры позволит в будущем не только удовлетворять спрос компаний на внутреннем рынке грузовых и пассажирских авиаперевозок, но и обслуживать внешних заказчиков, например, при реализации нефтегазовых проектов на шельфе Баренцева моря.

Рис. 10.9. Зона полетов вертолетной авиации, возможности увеличения зоны полетов



Глава 10.5.3. Обеспечить соединение Нарьян-Мара с остальной Россией дорогами с твердым покрытием

Развертывание инфраструктуры автодорог с твердым покрытием критически необходимо для социально-экономического развития региона. Основные приоритетные направления – 1) развитие внутренней системы автодорог, с соблюдением принципа экономической эффективности и целесообразности и экологической безопасности; 2) связь системы автодорог Ненецкого автономного округа с федеральной сетью автодорог.

В современных условиях развитая сеть дорог с твердым покрытием будет обоснованным решением только в пределах основного ареала размещения населенных пунктов в районе Нарьян-Мара и пос. Искателей.

В рамках второго направления наиболее перспективным является завершение проекта автомобильной дороги Сыктывкар – Ухта – Печора – Усинск – Нарьян-Мар. Данный проект является ключевым объектом строительства участков Северного транспортного коридора Санкт-Петербург – Медвежьегорск – Каргополь – Сыктывкар – Кудымкар – Пермь с подъездом к Воркуте, Нарьян-Мару, Салехарду, Соликамску и решает важную стратегическую задачу для Ненецкого автономного округа - обеспечение доступа к инфраструктурной сети Республики Коми.

Стратегическая важность данной дороги на федеральном уровне обусловлена необходимостью развития нефтегазового и горнодобывающего комплексов в северных районах Республики Коми, Ненецком автономном округе, на шельфе Баренцева моря, строительства предприятий цветной металлургии, магистральных газопроводов с Тимано-Печорской нефтегазовой провинции и Ямальского газового месторождения.

Глава 10.5.4. Повышение эффективности использования речной сети

Река Печора и малые реки округа являются транспортными артериями, по которым осуществляется «северный завоз» и пассажирские перевозки. Эффективность эксплуатации речной сети снижается в результате прекращения проведения дноуглубительных работ. Существует необходимость принятия комплексной программы совместных действий администрации Ненецкого автономного округа и правительства Республики Коми по превращению р. Печора в высокотехнологичную инфраструктурную сеть с проведением мероприятий по дноуглубительным работам.

Глава 10.6. Модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг

Ввиду высокой динамики и неустойчивости системы расселения, а также в связи со сложными климатическими условиями и низкой инфраструктурной обустроенностью необходимо усовершенствовать систему оказания бюджетных и социальных услуг населению, обеспечив одновременное 1) повышение качества услуг; 2) расширение их спектра и 3) сокращение удельных затрат их предоставления за счет следующих направлений:

1. «Достроить» систему бюджетной социальной инфраструктуры до уровня, необходимого для обеспечения качественных социальных услуг населению, усилив функции Нарьян-Мара как центра оказания комплексных услуг и восполнив пробелы, существующие в системе медицинских, образовательных, социальных и культурных услуг в сельских населенных пунктах с учетом обеспечения оптимального соотношения между качеством предоставляемых услуг и возможностями их получения населением, а также доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры, транспорта, средств связи и информации для инвалидов и других маломобильных групп населения. Определить пространственную структуру бюджетной сети. Ввиду особенностей расселения в регионе должны быть усовершенствованы функции и усилена специализация элементов сети социальной инфраструктуры. В частности:

1) должны усиливаться системообразующие функции Нарьян-Мара как центра оказания комплексных (социальных, образовательных, медицинских и культурных) услуг для всех жителей региона. В отрасли здравоохранения город Нарьян-Мар нуждается в дальнейшем развитии медицинской помощи общей и специализированной направленности: первичной медико-санитарной помощи для детей и взрослых, многопрофильной стационарной медицины, перинатальной медицины и стоматологии. Отделение санитарной авиации, базирующееся в Нарьян-Маре, является одним из важных компонентов, обеспечивающих доступность комплексных медицинских услуг для сельских жителей региона.

Система образовательных учреждений различных уровней г. Нарьян-Мара нуждается в экстенсивном развитии в силу роста численности населения города и увеличения спроса на услуги различных уровней образования (дошкольное, начальное, среднее и начальные профессиональные, среднее профессиональное, образование для взрослых).

Комплексное социальное обслуживание населения должно включать многопрофильное обслуживание всех возрастных групп, включая полустационарное обслуживание детей и подростков, реабилитацию детей и подростков с ограниченными возможностями, обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, различные виды социальной помощи семье и детям, услуги геронтологического центра и стационарное обслуживание престарелых и инвалидов. В целях выполнения требований Трудового кодекса Российской Федерации необходимо создание «Центра охраны труда» и «Лаборатории по проверке средств измерений».

Кроме того, целесообразно развивать социальную сферу посредством развития государственно-частного партнерства, формирования механизмов привлечения негосударственных (частных) организаций для социального обслуживания населения, прежде всего лиц старшего возраста, предоставления санаторно-курортных услуг, реабилитационных услуг, а также социальных услуг в стационарных условиях и на дому.

2) в сельских населенных пунктах необходимо повысить качество существующих видов услуг, в которые входят амбулаторно-поликлинический уровень здравоохранения (а также амбулатория и стационар в участковых больницах), дошкольное и начальное (начальное и среднее) образование, некоторые социальные услуги и учреждения отрасли культуры (ДК, дома народного творчества и дома кино-видео показа). Необходимо обеспечение «базовой комплектности» социальной инфраструктуры в соответствии с численностью и возрастной структурой населения и некоторыми специфическими особенностями населенных пунктов, а также оптимизация размещения типов социальных инфраструктур внутри населенных пунктов с целью повышения эффективности бюджетных затрат и обновление основных фондов учреждений услуг различной направленности.

Медицинское обслуживание населения Ненецкого автономного округа имеет ряд особенностей, оказывающих влияние на сроки и качество оказания медицинской помощи и, как следствие, здоровье населения этих территорий:

- отдаленность населенных пунктов и отсутствие транспортной инфраструктуры;
- суровые природно-климатические условия;
- специфика традиционного образа жизни коренных народов Севера (кочевание);
- неравномерное развитие сети учреждений здравоохранения в силу географических, демографических и других условий.

Прогресс в информационных и телекоммуникационных технологиях создал базу для принципиально нового направления в организации и оказании медицинской помощи населению - телемедицины.

Территориальные факторы, обуславливающие развитие телемедицины в Ненецком автономном округе:

- удаленность населенных пунктов от окружного центра;
- отсутствие или ограниченность наземного сообщения между населенными пунктами;
- нерегулярность и высокая стоимость пассажирских авиаперевозок;
- суровые климатические условия;
- недостаток квалифицированных медицинских кадров;
- изменение системы расселения в связи с развитием нефтегазодобывающей отрасли (появление временных мест размещения – вахтовых поселков нефтегазодобывающих компаний).

Современные организационные и экономические тенденции требуют дальнейшего развития телемедицины в Ненецком автономном округе:

- организация взаимодействия с недропользователями по проведению телемедицинских консультаций для сотрудников, работающих вахтовым методом;

- внедрение дистанционного мониторинга за детьми первого года жизни в населенных пунктах округа;
- улучшение качества и доступности оказания медицинской помощи населению путем проведения профилактических осмотров, диспансеризации, мониторинга состояния здоровья с использованием дистанционных технологий;
- реализация программы оказания медицинской помощи при остром коронарном синдроме (ОКС) с дистанционным консультированием и своевременным проведением тромболизисной терапии в медицинских организациях удаленных населенных пунктов.
- расширения телемедицинской сети региона - подключение фельдшерско-акушерских пунктов, в первую очередь наиболее удаленных от центра, к окружной телемедицинской сети в 2016 - 2018 годах».

Предлагаемый рамочный принцип размещения социальных инфраструктур основывается на ответственности региональных органов исполнительной власти за обеспечение населения региона качественными социальными услугами – при условии политического отказа от различных вариантов массового переселения жителей сельских населенных пунктов в другие населенные пункты в регионе или за его пределы. Это означает необходимость поддержания и повышения уровня жизни в рамках существующей системы расселения с учетом ее тенденции к оптимизации.

Существующая сегодня социальная инфраструктура в значительной степени соответствует предложенному принципу - с точки зрения комплектности, то есть формального наличия объектов (однако в ряде населенных пунктов есть дефицит отдельных типов инфраструктур). Поэтому основным содержанием реорганизации системы оказания базовых социальных услуг на селе является концентрация различных типов социальных инфраструктур в одном помещении в поселках до 500 человек, что обеспечит более высокую эффективность бюджетных расходов, и обновление фондов в других поселках. Эти работы предполагают привлечение значительных целевых средств.

Рис. 10.10. Карта социальных инфраструктур Заполярного района (без п. Искателей)



Группы населенных пунктов по "комплекту" социальной инфраструктуры, соответствующему численности населения



* фигура, стоящая отдельно от блока, означает, что населенный пункт может не иметь учреждения данного типа и нуждается в дополнении пакета социальных инфраструктур

2. Повышение эффективности сети социальных инфраструктур предполагает придание бюджетной сети большей мобильности благодаря внедрению принципа удаленного оказания части бюджетных услуг с применением передовых коммуникационных, медицинских, образовательных и социально-гуманитарных технологий. Для этого необходимо:

1) разработать (возможно, совместно с Минсоцразвитием и другими профильными федеральными ведомствами, а также другими субъектами Российской Федерации) концепцию формирования системы «удаленного» предоставления бюджетных и социальных услуг;

2) на базе оптимизированной (в соответствии с предложенным выше рамочным принципом) социальной инфраструктуры (объединение базовых инфраструктур в один узел в поселках с населением до 500 человек и обновление основных фондов в более крупных поселках) сформировать материально-техническую базу – например, развернуть сеть станций спутниковой связи и оборудованные образовательные, медицинские и сервисные центры в основных населенных пунктах –, кадровый потенциал (программа повышения квалификации и переобучения персонала учреждений бюджетной сети) для внедрения системы «удаленного» предоставления бюджетных и социальных услуг, а также внешние партнерские сети и образовательный контент для сети телеобразования; центральным звеном в системе оказания удаленных услуг сельскому населению региона должны стать ключевые отраслевые учреждения услуг города Нарьян-Мара (в частности, Окружная больница, Центр комплексных социальных услуг, учреждения среднего и профессионального образования, др.).

Должна быть сформирована концепция развития удаленной системы предоставления образовательных услуг, охватывающая не только вопросы организации и технологической платформы (в том числе и базового программного продукта телеобразования – так называемой системы управления знаниями), но и специализации и контента – то есть содержания и спектра образовательных продуктов. К определению специализации и формированию контента необходимо привлекать компании, работающие в округе и ведущие образовательные центры за пределами Ненецкого автономного округа. Может быть определено учреждение профессионального образования – ключевой партнер системы телеобразования (дистанционного обучения), обеспечивающий формирование и развитие контента.

Глава 10.7. Включенность в глобальное информационное поле и развитие культуры как основы общества

«Модернизация и развитие культурной сферы в округе формирует современную культурную политику, которая позволит укрепить культурно-исторический и символический потенциал территории и включаться в развивающуюся глобальную индустрию «знакомства с разнообразием». Целью культурной политики является капитализация культурного потенциала через включение региона в культурный обмен с другими регионами – или «карту культурных регионов». Критериями формирования культурного обмена являются: 1) культуры коренных малочисленных народов Крайнего Севера (оленьеводство и рыболовство как неотъемлемая часть их культуры); 2) старообрядчество; 3) заполярные города и арктические регионы. Развитие «живой культуры» исключительно «для внутреннего пользования» в современных условиях не обоснованно и практически невозможно – как это ни парадоксально, но такой сценарий ведет к фактическому угасанию культурной традиции и превращению ее в музейный экспонат. Включенность округа в культурный обмен - важный инструмент стимулирования экономического сотрудничества Ненецкого автономного округа с регионами Крайнего Севера в туристической отрасли. При этом участие в отрасли на позициях ее самостоятельного элемента (элемента межрегионального туристического и рекреационного кластера) более выгодно, нежели достраивание всех (чрезвычайно дорогих) элементов кластера на территории региона. Проектные формы лежат в основе реализации новой культурной политики:

1. Сформирован единый календарь событий, согласующийся с календарями основных партнеров (во избежание накладок и конкурирования), внедрение событийного ряда с инициативами по развитию туристической индустрии.

Одним из главных элементов, создающих уникальность туристической отрасли и формирующих привлекательный имидж региона в целом, являются разнообразные национальные праздники и традиционные культурные мероприятия (в том числе и на межрегиональном уровне). В Ненецком автономном округе данное направление представлено Днем оленя, праздником песни коми «Визула ю» («Быстротечная река»), национальными играми «Канин' мэбета», окружным фольклорным конкурсом «Печоряночка», кросс на снегоходах на Кубок Героя Советского Союза, Героя России Артура Чилингарова «Буран Дей», гонках на оленях «Сямянхат Мерета».

В последние годы Ненецкий автономный округ активно включается в международные трансграничные и глобальные исследовательские, политические, образовательные, этнографические «календари событий». Примерами участия Ненецкого автономного округа выступают международная научно-практическая нефтегазовая конференция «ЕВРОАРКТИКА», проведение Дней ненецкой письменности. Развитие сетевых горизонтальных связей между организациями является важнейшим условием создания имиджа региона и участия в адекватном информационном поле. Существует потенциал расширения участия округа в деятельности международной сети образовательных организаций, общественных и научных организаций, специализирующихся на исследованиях Арктики (UArctic). Основным центром проведения такого рода мероприятий стал Ненецкий краеведческий музей и Ненецкий аграрно-экономический техникум, на базе которых проходят научно-практическая конференция «Аввакумовские чтения» и межрегиональная конференция «Наука. Образование. Производство».

2. Программа поддержки культурного предпринимательства - коренные народы Севера Ненецкого автономного округа вовлечены в целый ряд коммерческих и некоммерческих видов деятельности, связанных с реализацией культурного потенциала и включением округа в интенсивный культурный обмен. Наибольшее развитие получает «культурное предпринимательство» в форме развития художественных промыслов и производства сувенирной продукции (клуб ненецких мастеров «Тукоця»), ненецких ансамблей и художественных коллективов (театр «Илебц», ансамбли «Маймбава», «Хаяр» и др.), индивидуального творчества (ненецкие художники П. Выучейский, Н. Выучейская, Н. Валейская, литераторы Л. Валей, Е. Тайбарей, мастера А. Ледков, В. Вылка и другие).

3. Проект развития исторического этнографического туризма, использующий уникальный потенциал исторических мест: 1) в районе оз. Городецкое (25 – 30 км от г. Нарьян-Мара) сконцентрированы уникальные памятники истории и культуры «Пустозерское городище (XV – XX вв.)», «городище и святилище V–XIII вв. – на реке Гнилке» – памятники археологии, комплекс памятников архитектуры в дер. Устье (кон. XIX -нач. XX в), памятники этнологии святилище «Сопка сiera» - XV-XIX вв. в нескольких километрах к югу от озера Городецкое и «Хэйбидя Тен» – идол, установленный на месте массовых казней ненцев XVII в.; 2) в районе устья р. Ортинка (40 км к югу от г. Нарьян-Мара) находится средневековый памятник археологии «Ортинское городище»; 3) остров Вайгач – святая земля ненцев. На острове сконцентрированы памятники этнологии – ненецкие святилища XVII – XX вв. («Гора идолов», «Заяцкий камень», «Семиликий идол» и др.), памятники археологии относящиеся к культуре доненецкого населения (сихиртя).

На сегодняшний день туристическая деятельность осуществляется по следующим направлениям:

Рекламно-информационное продвижение туристско-рекреационного потенциала Ненецкого автономного округа:

- организовано участие округа в федеральном мобильном путеводителе «TopTripTip – Путешествие по России» (iOS, Android);

- ведется работа по подготовке информации на русском и английском языках (100 объектов), запущено туристское мобильное приложение по округу;

- организована публикация информации о турпотенциале округа на Национальном туристском портале Российской Федерации www.russia.travel (в настоящий момент опубликована информация о 42 объектах);

- организовано взаимодействие с национальными туристскими офисами Российской Федерации за рубежом; информация о возможностях отдыха в округе направлена в офисы в Германии, Австрии, Китае, ОАЭ, Финляндия;

- организована подготовка и публикация пресс-релизов туристской тематики, опубликовано 28 релизов (за период с марта по август); организована рассылка пресс-релизов в федеральные профильные СМИ, индекс цитируемости ключевых новостей в сфере туризма НАО – 5;

- проведён мониторинг туристских возможностей для развития внутреннего и въездного туризма на территориях муниципальных образований (Несь, Амдерма, Индига, о.Вайгач, Харута, Устье, Коткино).

- организована регистрация окружных проектов в сфере событийного туризма на региональный этап Национальной премии «Russian Event Awards» в СЗФО; всего зарегистрировалось 5 проектов, все 5 проектов вышли в финал регионального этапа премии;

- организована презентация окружных туристских продуктов на крупнейших международных туристских выставках в Москве («Охота и рыболовство на Руси», «Интурмаркет», «МИТТ»); всего стенд Ненецкого автономного округа посетило более 2 000 человек, сформирована база деловых контактов (более 60 российских и зарубежных туроператоров);

- организованы выступления и презентации на межрегиональных конференциях по развитию арктического туризма;

- подготовлено 3 презентации туристско-рекреационного потенциала округа различной направленности («Доступная Арктика», развитие детско-юношеского туризма в НАО, туристско-рекреационный потенциал НАО);

- проведение Всероссийского туристско-краеведческого проекта «Форум дружбы: Ненецкий автономный округ: ворота в Арктику» с участием представителей федеральных органов власти и СМИ.

Содействие развитию инфраструктуры туризма и привлечение инвестиций в сферу туризма:

- разработан проект по созданию туристического кластера в округе, основой для создания которого станет создание туристических баз с рабочим названием «НАОАрктика».

- Содействие повышению качества туристских услуг и расширению ассортимента туристских региональных продуктов:

- работает обучающая программа по туристским навыкам «Школа безопасности» в рамках «Школы Арктического туризма», направленная на развитие детско-юношеского туризма и молодежного туризма: на базе Центра арктического туризма;

разработан модульный турпакет, ориентированный на индивидуального туриста.

В рамках научного сопровождения государственного регулирования развития туризма в Ненецком автономном округе, совершенствования нормативно-правовой базы в сфере туризма:

- создан и работает Совет по развитию туризма в Ненецком автономном округе;
- разработано техническое задание на оказание услуги по выполнению научно-исследовательской работы «Концепция комплексного развития туризма в Ненецком автономном округе до 2025 года», подготовлен пакет документов для организации государственной закупки;

Межрегиональное сотрудничество в сфере туризма:

обеспечено включение туристских маршрутов по Ненецкому автономному округу в глобальный межрегиональный проект СЗФО «Серебряное ожерелье».

5. Важным элементом культурной политики является оптимизация сети учреждений культуры, а именно:

- создание централизованной библиотечной сети на базе Ненецкой центральной библиотеки имени А.И. Пичкова. Цель: 1) формированию сводного электронного библиотечно-информационного ресурса, организация унифицированного доступа к нему; 2) популяризация уникальной информации об истории, географии, социально-экономическом освоении Заполярья и культурном наследии коренных малочисленных народов Севера; 3) создание филиала Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.

Глава 10.8. Развитие системы государственного управления Ненецкого автономного округа

Качественное и эффективное государственное управление на региональном и муниципальном уровне сегодня определяет не только отношение инвесторов к территории, но и возможность получать необходимую поддержку (организационную и финансовую) от федерального центра, а для регионов Крайнего Севера, которым предстоит одновременно решать 1) задачи по повышению качества жизни населения в соответствии с меняющимся положением дел в Российской Федерации и 2) проблемы комплексного перепроектирования и обновления всей системы оказания бюджетных услуг (переход к удаленным механизмам предоставления бюджетных услуг и реформирование самой бюджетной сети), это еще и вопрос достаточности наличной ресурсной базы (главным образом доходной части бюджета и управленческого ресурса). Ситуация с перераспределением полномочий между региональными органами исполнительной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа, а также незавершенная административная реформа обуславливают актуальность следующих направлений развития системы государственного управления:

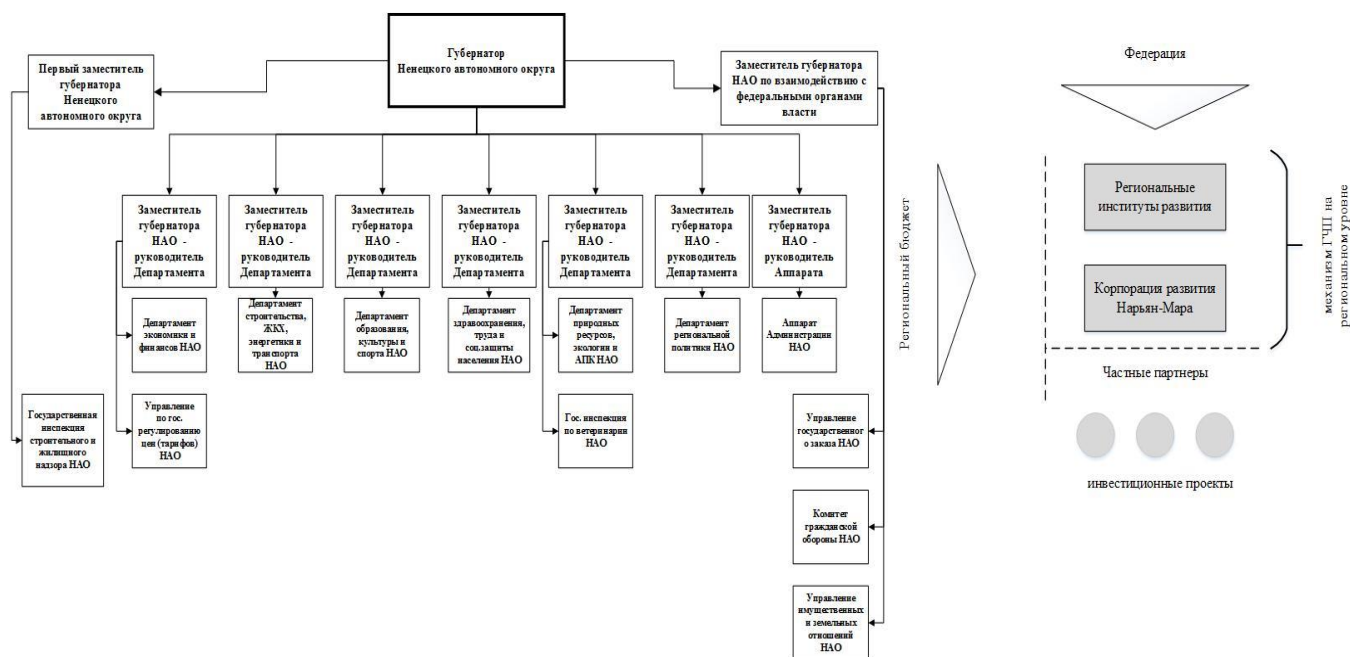
Глава 10.8.1. Завершение административной реформы. Оптимизация структуры региональных органов исполнительной власти, системы взаимодействия с органами местного самоуправления, соотнесение целей и задач с полномочиями органов власти и их подразделений. Развитие сервисных функций региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

Завершение административной реформы в Ненецком автономном округе предполагает:

1. Совершенствование организационной схемы региональных органов исполнительной власти и системы госуправления в целом – совершенствование структуры региональных органов исполнительной власти может ограничиваться оптимизацией,

закрывающейся в 1) приведении в соответствие численности персонала управлений и госинспекций в соответствие с их функциональной нагрузкой и решаемыми задачами; 2) восстановлении жесткой взаимосвязи между объемами финансовых ресурсов, полномочиями и перечнем решаемых задач в рамках каждой единицы региональных органов исполнительной власти; 3) осуществлении передачи обеспечительных функций в подведомственные учреждения.

Рис. 10.11. Структура системы региональных органов исполнительной власти и региональные институты развития



2. Повышение качества и интенсивности взаимодействия между региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях эффективного исполнения полномочий Ненецкого автономного округа, достижения целей и задач социально-экономического развития региона.

3. Повышение эффективности исполнения сервисных функций региональных и муниципальных властных структур за счет усиления институциональной и организационной базы:

1) усовершенствование реестра государственных (муниципальных) и бюджетных услуг (группировка по отраслям, программам и видам деятельности по классификации публичных (бюджетных) услуг, их закрепление за отдельными ответственными органами и их фактическое преобразование в «единицы результата»);

2) развития системы стандартов и административных регламентов (в том числе электронных) оказания государственных (муниципальных) услуг. Стандарты представляют собой обязательные для исполнения правила, устанавливающие в интересах получателя государственной услуги требования к оказанию государственной услуги, включающие характеристики процесса, формы, содержания и результата оказания данной государственной услуги и исполнения государственной функции. Закрепление стандартов качества оказания государственных услуг служит цели гарантирования получения гражданином услуг заданного качества в минимально необходимый для этого срок, в условиях комфортности и доступности. Общие требования к государственным услугам, виды государственных услуг, содержание стандартов качества, порядок компенсации гражданам и организациям в случае оказания услуг ненадлежащего качества, порядок разработки и принятия стандартов качества государственных услуг, принципы их финансирования должны быть закреплены в региональном законодательстве. Административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления

государственных услуг определяют сроки и последовательность действий (административные процедуры) органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также его взаимодействия с другими органами исполнительной власти и организациями при исполнении государственных функций или предоставлении государственных услуг региональных органов исполнительной власти;

3) формирование широкодоступного электронного интерфейса взаимодействия граждан с региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по вопросам доступности, качества и набора предоставляемых государственных (муниципальных) услуг – подготовка инфраструктуры электронного правительства Ненецкого автономного округа;

4) постоянный мониторинг и подсчет рейтинга государственных (муниципальных) услуг по параметрам качества и доступности их получателям, а также внедрение практики регулярных социологических обследований, бенчмаркинга (структурированный сравнительный анализ предоставляемых услуг и связанных с их предоставлением процессов с лучшими в мире, стране или регионе аналогами по набору формализованных критериев оценки);

5) развивать нормативно-правовую и методическую базу и практику передачи на удаленное исполнение ряда административно-управленческих процессов, в первую очередь связанных с непосредственным взаимодействием с потребителями государственных (муниципальных) услуг.

Глава 10.8.2. Повышение эффективности бюджетного управления. Внедрение результативного управления и бюджета, ориентированного на результат (БОР)

От эффективности бюджетного управления в округе зависит не только своевременность исполнения бюджетных обязательств, но и качество их исполнения. Для повышения эффективности бюджетного управления в Ненецком автономном округе необходимо осуществить:

1. Переход к результативному управлению - в основу системы государственного и муниципального управления положен программно-проектный подход, предполагающий наличие системы связей между деятельностью региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и количественными показателями, позволяющими оценить ее результаты. Поэтому необходимо:

1) фиксировать приоритетные цели и задачи для администрации округа в рамках среднесрочной программы социально-экономического развития, которая, в свою очередь, связана с системой бюджетного планирования;

2) осуществить сквозное внедрение механизмов управленческого учета расходования бюджетных средств региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, позволяющими получить достоверную информацию о затратах и вести регулярный внешний аудит;

3) создать регулярный рейтинг эффективности бюджетных программ с привлечением сторонних экспертов. Провести модернизацию механизма внутреннего аудита (проверка не только обоснованности расходов и целевого использования бюджетных средств, но также экономности, продуктивности и результативности) деятельности региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, проводимого Счетной палатой Архангельской области.

2. Внедрение бюджета, ориентированного на результат (БОР). Это потребует пересмотра принципиальных основ управления региональными финансами (его целей, задач и механизмов) и формирования полноценного программно-целевого бюджета:

1) внедрить современные технологии бюджетирования в региональных муниципальных органах исполнительной власти. Расширять самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств в определении направлений расходования денег (в том

числе возможность перемещать бюджетную экономию) и фиксировать результаты их деятельности.

Табл. 10.2. Особенности затратной и результативной модели финансового управления

	Затратная модель		Результативная модель
1.	Цель бюджета — утвердить суммы расходов каждому из государственных органов, учреждений, иных бюджетополучателей по детальным статьям различных типов бюджетной классификации в целях их жесткого контроля	1.	Задача бюджета — установление приоритетов расходов, предоставление простора для оперативного управления, создание стимулов для экономии средств. Расходы привязаны к функциям, программам, услугам, видам деятельности и их результатам
2.	Объектом бюджетных расходов являются государственные органы (учреждения). Приоритетной являются экономическая и ведомственная структуры бюджета. Имеет место избыточная спецификация расходов	2.	Расходы распределяются по видам деятельности и функциям, предусматривающим определенные конечные результаты. Приоритетной является функциональная и программная структура бюджетных расходов
3.	Планирование бюджета проводится снизу вверх. При планировании главным является обоснование потребности в ресурсах (финансовых, кадровых). Бюджет устанавливается на один год. Ожидаемые результаты деятельности, как и ее результативность, не обосновываются. Планирование идет в основном в разрезе ведомств и их смет	3.	Планирование осуществляется сверху вниз. Исходным при планировании деятельности является обоснование приоритетов и ожидаемых результатов. Бюджетные расходы «привязываются» к показателям результатов через расчеты результативности с выделением факторов и мероприятий, обеспечивающих рост. Основным становится программный метод планирования. Устанавливаются долгосрочные переходящие лимиты ассигнований с их ежегодной корректировкой
4.	Управление бюджетом сводится главным образом к контролю его исполнения по статьям расходов и бюджетным росписям. Перераспределение средств между статьями и разделами не допускается или крайне затруднено. Остатки средств на бюджетном счете ликвидируются в конце года. При управлении бюджетом главным является принцип «используй или потеряешь»	4.	Руководителям государственных органов и их подразделений предоставляется возможность оперативного управления средствами (переброски между статьями и периодами расходов). Лимитируется лишь общая сумма ассигнований (глобальный бюджет) на определенные функции и виды деятельности. Фиксированная величина бюджета стимулирует его относительную экономию за счет рационализации деятельности

5.	Преобладает внешний контроль, осуществляемый центральными или специализированными ведомствами. Проводится предварительное подтверждение расходных и доходных операций вышестоящими или специализированными контрольными органами	5.	Приоритет отдается упреждающему внутреннему контролю. Ответственность за принятие решений делегируется на нижние уровни. Проводится мониторинг и последующий внешний аудит финансов и результатов деятельности. Предварительного подтверждения расходов и доходов в рамках установленных лимитов ассигнований не требуется
6.	Оценка деятельности осуществляется на основе соответствия расходных и доходных операций нормам и правилам их осуществления. Стимулы рационализации деятельности и экономии средств отсутствуют	6.	Оценка деятельности ведется по достигнутым результатам в соответствии с планами. Финансы контролируются в рамках агрегированных лимитов ассигнований по программам, видам деятельности и функциям. Сэкономленные средства (или часть их) могут быть использованы по усмотрению руководства органа — для развития деятельности или дополнительной оплаты труда

2) максимизировать долю программной части бюджета и предъявлять к ней жесткие требования, касающиеся механизмов взаимной увязки мероприятий, расходов на них и целей и задач;

3) сформировать постоянные финансовые резервы для покрытия временных кассовых разрывов;

4) окончательный переход к среднесрочному бюджетному планированию, где среднесрочные лимиты (на 3 года) защищаются и утверждаются для всех главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС). Эти лимиты корректируются в минимальной степени год от года;

5) модернизация системы бухгалтерского учета (учет по классификации услуг) в госсекторе и изменение форм государственной отчетности исполнительных органов государственной власти и контроля за их деятельностью.

Глава 10.8.3. Развитие кадрового потенциала региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

Развитие кадрового потенциала исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления может осуществляться путем совершенствования системы мотивации госслужащих, противодействия коррупции, развития практики регулярной аттестации и реализации сотрудниками индивидуальных планов профессионального роста, а также активной кадровой политики исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Предполагается:

1. Формирование современной системы мотивации государственных служащих, ориентирующей чиновников на достижение конкретного результата (распределение определенной доли сэкономленных бюджетных средств в виде бонусов ответственным руководителям, санкции за недостигнутый результат), разработка стандартного порядка предоставления субъектами бюджетного планирования (главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств) докладов о результатах и основных направлениях своей деятельности.

2. Развитие эффективных механизмов борьбы с коррупцией, включающих: 1) антикоррупционную внешнюю и внутреннюю экспертизу законопроектов и прочих нормативно-правовых актов; 2) деперсонализацию взаимодействия госслужащих с гражданами и организациями путем внедрения системы «одного окна», электронного обмена информацией; 3) детальную регламентацию процедур взаимодействия с потребителями государственных услуг и деление административно-управленческих процедур на стадии с их выполнением независимыми друг от друга инстанциями (что позволит внедрить взаимный контроль).

3. Повышение квалификации работников сферы государственного управления, программы индивидуального профессионального роста работников, реализация регулярных и комплексных программ переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов государственного управления.

4. Активная кадровая политика, включающая: 1) создание условий для развития кадрового потенциала государственной гражданской службы и укрепления кадрового потенциала муниципальной службы; 2) разработку и внедрение современных форм учета и оценки деятельности служащих, способствующих формированию высокопрофессионального кадрового состава на конкурсной основе, а также обеспечивающих соответствие служащих профессиональным и этическим требованиям к их деятельности; 3) создание эффективных механизмов продвижения и ротации кадров, обеспечивающих адекватные условия труда и вознаграждение служащих в соответствии с выполняемой деятельностью; 4) усовершенствование практики реализации подготовки и переподготовки окружных и муниципальных управленческих кадров».

Глава 10.8.4 «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры».

Для развития современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, реализации общих задач и подготовки технических решений в Ненецком автономном округе необходимо предусмотреть:

- увеличение численности пользователей услуг широкополосного доступа к телекоммуникационным системам;
- переход к сетям связи нового поколения;
- полную цифровизацию телефонной сети – преобразование информации с аналоговой в цифровую форму в объеме 100 %;
- существенное сокращение операционных расходов на содержание и эксплуатацию сетей.

В целях развития сетей подвижной радиотелефонной связи предусмотрено осуществление следующих мероприятий:

- строительство сетей широкополосного беспроводного доступа к телекоммуникационным системам;
- строительство высокоскоростных транспортных сетей;
- увеличение покрытия сетей 2-го и 3-го поколения в целях обеспечения широкополосного доступа в том числе к сети Интернет;
- переход к интегрированным решениям в отношении подвижной радиотелефонной и фиксированной сети связи;
- развитие сервисов на базе интеллектуальной сети с современными технологиями;
- внедрение новых сервисных услуг.

Реализация стратегической инициативы, обеспечивающей увеличение показателя широкополосного доступа к информационным сетям и переход к сетям связи нового поколения, позволит предоставлять услуги широкополосного доступа по всей территории Ненецкого автономного округа.

Первостепенной задачей является модернизация информационных технологий,

социальных телекоммуникаций, достижение максимальной оперативности предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг, повышение эффективности государственного и муниципального управления, а также уровня информированности и мобильности населения за счет современных технологий.

К числу основных задач относятся:

- оказание государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры на основе доступа ко всем информационным данным в формате «одного окна» и через электронные каналы связи;

- реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, обеспечение прозрачного механизма предоставления гражданам мер социальной поддержки и контроля за целевым использованием выделяемых средств за счет внедрения интегрированной информационной системы предоставления и учета социальных услуг с использованием унифицированных электронных носителей;

- формирование единой системы организационно-технических норм, требований методических материалов, обеспечивающих эффективное развитие информационно-технологической инфраструктуры в соответствии с приоритетами модернизации системы государственного управления;

- разработка и внедрение в систему органов государственной власти и местного самоуправления электронных административных регламентов;

- реализация на территории региона Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства на основе современных программных решений;

- обеспечение широкомасштабного внедрения в транспортном комплексе отечественных навигационных технологий и услуг с использованием системы ГЛОНАСС;

- обеспечение внедрения отечественных геоинформационных систем и программно-технологических платформ использования результатов космической деятельности в работу органов государственной власти и органов местного самоуправления, производственную деятельность хозяйствующих субъектов;

- стандартизация, унификация и обеспечение совместимости всех решений в рамках информатизации, а также совершенствование нормативной правовой и методической базы, регламентирующей процессы информатизации;

- обеспечение безопасности информационных систем, их защиты, сохранности, целостности и достоверности;

- создание информационно-технологической инфраструктуры архивов, библиотек и музеев, постепенный переход архивных, библиотечных и музейных фондов в электронный вид, а также обеспечение пользователям доступа к электронным фондам указанных организаций с использованием сети Интернет.

В целях увеличения доступности услуг связи, увеличения количества пользователей широкополосного доступа к телекоммуникационным системам и создания сетей связи нового поколения предлагаются следующие технические решения:

- цифровизация телефонной сети связи общего пользования путем замены аналоговых автоматических телефонных станций на цифровые автоматические телефонные станции новых поколений со своей архитектурой построения;

- развитие мультисервисной инфраструктуры;

- строительство региональных и межрегиональных высокоскоростных транспортных сетей (ВОЛС);

- организация наземных каналов связи для населенных пунктов Ненецкого округа для снижения зависимости от спутникового ресурса;

- переход к сетям связи нового поколения.

Предусматривается реализация инновационных проектов на территории округа с использованием российского оборудования связи, что позволит достигнуть наилучших экономических результатов для операторов связи за счет внедрения новых перспективных услуг.

Глава 10.8.5. Переход к концепции партнерства в решении задач экономической и социальной политики региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

Переход к концепции партнерства предполагает расширение круга используемых механизмов привлечения финансовых ресурсов и развитие партнерской сети, в том числе:

1. Расширение практики участия округа и муниципалитетов в ключевых проектах развития путем прямого (с использованием заемного финансирования) и косвенного финансирования через предоставление государственных (региональных и муниципальных) гарантий по займам.
2. Расширение участия в ключевых проектах развития путем формирования партнерской сети, способствуя реализации проекта за счет организационных усилий по привлечению таких партнеров как Банк развития, частный бизнес, экспертные организации.
3. Эффективную методологию управления государственным долгом, осуществления расчета пределов его размера с точки зрения обеспечения устойчивости бюджета и формирования политики заемного финансирования.

РАЗДЕЛ XI. МЕХАНИЗМЫ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Глава 11.1. Механизмы реализации Стратегии

1. Ненецкий автономный округ является субъектом Российской Федерации. Важнейшим условием успешной реализации Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа является установление долгосрочных партнерских отношений с Архангельской областью в форме договора об исполнении полномочий и распределении доходов, учитывающего особенности региона в сравнении с Архангельской областью, и необходимость коренной перестройки системы оказания бюджетных и социальных услуг, специфического развития базовой транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, а также полноценного использования возможностей дальнейшего развития нефтегазодобывающего сектора.

Договор об исполнении Администрацией Ненецкого автономного округа полномочий Архангельской области на территории округа и распределении доходов, получаемых на территории округа, либо система отдельных соглашений о совместном исполнении Администрациями Архангельской области и Ненецкого автономного округа конкретных полномочий и смешанном финансировании этих полномочий из областного и окружного бюджетов, должны носить долгосрочный характер, то есть охватывать период, превышающий установленный цикл назначения высших должностных лиц региональных органов исполнительной власти.

2. Работа по развитию эффективного взаимодействия с федеральным центром в рамках реализации Стратегии (прежде всего ее проектной части) состоит в изучении и использовании возможностей получения поддержки от правительства Российской Федерации (Федеральная целевая программа (ФЦП) и отдельные программы в рамках Приоритетных национальных проектов). Немаловажным здесь является и взаимодействие с созданными в последние годы институтами развития – Инвестиционным фондом и Банком развития.

3. Система политик и отраслевых программ, реализуемых на средства бюджета. Программы должны составлять основу системы среднесрочного бюджетного планирования. В условиях значительных и увеличивающихся бюджетных доходов от развития нефтегазового сектора в регионе (целевой сценарий Ненецкого автономного округа) основным механизмом выступают окружные государственные программы и софинансирование окружным бюджетом муниципальных программ.

4. Использование потенциала международного и межрегионального сотрудничества позволит более эффективно решать задачи настоящей Стратегии за счет открывающегося в рамках взаимодействия доступа к передовым технологиям и лучшим мировым практикам по решению проблем социально-экономического развития территорий, а также возможностей для выхода на внешние рынки и привлечения инвестиций.

Ненецкий автономный округ осуществляет сотрудничество с партнерами по Баренцеву Евро/Арктическому региону (далее – БЕАР). Активизация участия в Баренцевом сотрудничестве за счет представительства в рабочих группах Баренцева Регионального Совета и совместных рабочих группах СБЕР и БРС, участие региона в реализации Программы приграничного сотрудничества России и Европейского союза «Коларктик», а также использование возможностей иных действующих на севере Европы инструментов, направленных на развитие сотрудничества северных регионов (Партнерство Северного Измерения, Норвежский Баренцев Секретариат и др.), позволят расширить сеть потенциальных партнеров Ненецкого автономного округа и будут способствовать продвижению приоритетных для региона проектов и инициатив по разным направлениям развития. Участие в деятельности международной организации «Северный Форум», членство Ненецкого автономного округа в которой было восстановлено в 2015 году, также направлено на продвижение инициатив и проектов региона на международном и межрегиональном уровне.

Активное развитие межрегионального формата взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества открывает для регионов перспективы активизации взаимовыгодных международных связей и расширения партнерской базы в государствах-членах ШОС. Инструментами для налаживания связей и продвижения культурного, туристического, инвестиционного потенциала Ненецкого автономного округа может стать участие в работе межправительственных комиссий по сотрудничеству с государствами-членами ШОС, использование возможностей созданных в рамках организации управляющих и консультативных органов, таких как Деловой совет ШОС и Межбанковское объединение ШОС, участие в деятельности планируемого к учреждению Совета регионального взаимодействия («Клуба губернаторов»), содействие загранучреждений и торговых представительств Российской Федерации, Российских центров науки и культуры в государствах-членах ШОС, а также международные выставки, форумы и иные мероприятия с участием государств-членов ШОС.

В сфере межрегионального сотрудничества приоритетным для Ненецкого автономного округа является взаимодействие с субъектами Российской Федерации, прилегающими к территории НАО, а также с регионами, полностью или частично входящими в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, на основе действующих соглашений о сотрудничестве, в частности, соглашений с Республикой Коми, Ямало-Ненецким автономным округом, Республикой Карелия, а также соглашения между «арктическими» субъектами Российской Федерации.

Установленные настоящей Стратегией задачи и направления социально-экономического развития Ненецкого автономного округа определяют следующие приоритетные направления развития международного и межрегионального сотрудничества и перспективные виды совместной деятельности.

Таблица 11.1 Приоритетные направления развития международного и межрегионального сотрудничества и перспективные виды совместной деятельности.

	Направление взаимодействия	Перспективные виды совместной деятельности
1.	Поддержка традиционных видов хозяйствования и агропромышленного комплекса	Организация производства продукции с высокой степенью переработки и ее продвижение на внешние рынки, включая глубокую переработку «побочной» продукции оленеводства (лом рогов, хвосты, копыта панты, кровь и др.), развитие технологий глубокой

		переработки водных биоресурсов, обработку оленьих шкур.
		Развитие ресурсного потенциала рыбного хозяйства путем организации разведения и выращивания водных организмов в естественных и искусственных водоёмах, реализация проектов по развитию и применению морских биотехнологий.
		Внедрение современных технологий в области молочного животноводства, строительство малокомплектных ферм для переработки молока и производства молочной продукции.
		Внедрение инновационных технологий круглогодичного выращивания овощной продукции и иных сельскохозяйственных культур на закрытом грунте.
2.	Оптимизация, модернизация и развитие энергетики	Внедрение и расширение использования возобновляемых источников энергии для обеспечения энергонеизависимости и энергобезопасности населенных пунктов, а также сокращения бюджетных затрат на «северный завоз».
		Разработка и реализация проектов в области энергосбережения и энергоэффективности, модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства на основе современных энергосберегающих технологий.
3.	Модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг	Внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения заболеваний с применением дистанционных технологий, в том числе мобильных, введение новых организационных форм оказания медицинской помощи и создание системы непрерывного образования и повышения квалификации медицинского персонала для обеспечения доступности и повышения качества оказания медицинской помощи, включая экстренную, населению удаленных территорий.
		Развитие видов медицинских услуг, направленных на укрепление здоровья населения, предупреждение возникновения заболеваний, обусловленных образом жизни или влиянием факторов среды обитания, формирование и реализация программ здорового образа жизни.
		Разработка и внедрение образовательных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов рабочих специальностей с учетом потребностей НАО (например, в специалистах в области добычи и переработки углеводородов, информационно-коммуникационных технологий и др.)
4.	Развитие туристического и рекреационного потенциала	Формирование и продвижение на базе межрегионального сотрудничества комплексных туров за счет комбинаций объектов туристического показа, а также ознакомления с историческим,

		культурным, архитектурным, природным разнообразием нескольких регионов.
		Развитие экологически безопасных видов туризма в Арктике, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, продвижение арктического туризма на национальном и международном рынках.
		Развитие экспедиционной деятельности, научного и познавательного туризма, реализация комплексных исследовательских и научных проектов в Арктике.
5.	Обеспечение открытого и интенсивного культурного и человеческого обмена	Реализация совместных инициатив, направленных на активное участие в процессе мировой культурной интеграции, в том числе с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий.
		Обеспечение этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера.
6.	Сохранение и обеспечение защиты природной среды	Реализация мероприятий, направленных на сохранение биологического разнообразия арктической флоры и фауны в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата, в том числе мониторинг состояния экосистем и объектов растительного мира, минимизация негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, внедрение механизмов, стимулирующих рациональное использование минерально-сырьевых и биологических ресурсов, а также энерго- и ресурсосбережение.
		Развитие эффективных систем обращения с отходами производства и потребления, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, управления водными ресурсами, включая рациональное использование и охрану водных ресурсов, водоподготовку, коммунальное и промышленное водоснабжение, очистку сточных вод и иные вопросы водного сектора.

Табл. 11.2. Варианты региональных государственных программ в соответствии с основными направлениями и проектами социально-экономического развития

Основные направления и проекты социально-экономического развития Ненецкого автономного округа		Возможные региональные государственные программы
X.10.1.	Основные направления развития нефтегазового комплекса как базового сектора экономики	«Развитие минерально-сырьевой базы Ненецкого автономного округа»
X.10.2.	Диверсификация экономики Ненецкого автономного округа. Формирование новых секторов	

X.10.2.1.	Реорганизация и развитие традиционных видов хозяйствования	Государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» (создание современной инфраструктуры для производства продукции оленеводства высокого качества; рациональное использование оленьих пастбищ; использование ресурсного потенциала прибрежного и озерно-речного промысла; строительство модульных пунктов по приемке, очистке и хранению дикоросов в муниципальных образованиях округа; развитие овощеводства для круглогодичного обеспечения жителей округа овощами закрытого грунта, рост численности хозяйствующих субъектов, представляющих малые формы хозяйствования; формирование кадрового потенциала агропромышленного комплекса)
		Государственная программа Ненецкого автономного округа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» (создание сети факторий, государственная поддержка факторий)
X.10.2.2.	Туризм и рекреационный потенциал территории	«Развитие туризма в Ненецком автономном округе» (переориентирование охотничьей деятельности в сторону охотничьего туризма, развитие рыболовного туризма, экологического, этнокультурного и экстремального туризма)
X.10.2.3.	«Городская экономика» в Нарьян-Маре	Софинансирование муниципальных программ по модернизации и развитию сети автомобильных дорог Ненецкого автономного округа (строительство дорог Нарьян-Мар – Усинск и Несь – Мезень) «Создание единой сети связи и передачи данных в Ненецком автономном округе» (формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры)
X.10.2.4.	Возможности развития добычи твердых полезных ископаемых	«Развитие минерально-сырьевой базы Ненецкого автономного округа»
X.10.3.	Содействие управляемой трансформации системы расселения и развитие местного рынка труда	«Содействие занятости населения Ненецкого автономного округа» Адресная инвестиционная программа «Программа переселения из ветхого

		жилья»
		Программа «Жилище» (жилищное строительство)
		Софинансирование комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований
		«Субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам для приобретения жилья в Ненецком автономном округе» (повышение мобильности населения и улучшение качества жизни)
		«Оказание содействия добровольному переселению в Ненецкий автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы»
X.10.4.	Оптимизация, модернизация и развитие энергетики Ненецкого автономного округа	Комплексная программа «Развитие малой и коммунальной энергетики Ненецкого автономного округа» (использования попутного нефтяного газа, изучение территории Ненецкого автономного округа на предмет целесообразности использования альтернативных источников энергии)
		Софинансирование ОЦП Архангельской области «Газификация Архангельской области» в части, касающейся Заполярного района (строительство отводов и газораспределительных сетей)
		Комплексная программа «Развитие энергетики с использованием возобновляемых источников энергии в Ненецком автономном округе» (пилотные проекты и проектирование системы генерации на основе возобновляемых источников – ветер, гидроэнергия, биоресурсы)
X.10.5.	Транспортная инфраструктура Ненецкого автономного округа	
X.10.5.3.	Обеспечить соединение Нарьян-Мара с остальной Россией дорогами с твердым покрытием	Софинансирование муниципальных программ по модернизации и развитию сети автомобильных дорог Ненецкого автономного округа (строительство дорог Нарьян-Мар – Усинск и Несь – Мезень)
X.10.6.	Модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг	Комплексная программа «Оптимизация и развитие социальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа» (усиление системообразующей функции Нарьян-Мара для оказания комплексных услуг населению, повышение качества и эффективности услуг на селе)

		«Создание единой сети связи и передачи данных в Ненецком автономном округе» (формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры)
X.10.7.	Включенность в глобальное информационное поле и развитие культуры как основы общества	«Развитие культуры и туризма в Ненецком автономном округе»
X.10.8.	Развитие системы государственного управления Ненецкого автономного округа	
X.10.8.1.	Завершение административной реформы. Оптимизация структуры рыболовецких колхозов, системы взаимодействия с органов местного самоуправления, соотнесение целей и задач с полномочиями органов власти и их подразделений. Развитие сервисных функций рыболовецких колхозов и органов местного самоуправления	«Административная реформа в Ненецком автономном округе» (совершенствование оргсхемы рыболовецких колхозов, повышение эффективности исполнения сервисных функций, повышение качества и интенсивности взаимодействия рыболовецких колхозов и органов местного самоуправления)
X.10.8.3.	Развитие кадрового потенциала рыболовецких колхозов и органов местного самоуправления	«Административная реформа в Ненецком автономном округе»
X.10.8.4.	Электронный документооборот и система совещаний в режиме телеконференции	«Электронный Ненецкий автономный округ»
		«Создание единой сети связи и передачи данных в Ненецком автономном округе»

4. Региональный маркетинг, включает в себя имидж региона и продвижение крупных проектов и уникальных особенностей Ненецкого автономного округа. Существует несколько вариантов работы с инвесторами – в режиме ad hoc, Корпорация или Агентство развития Ненецкого автономного округа, отдельное управление в рамках администрации:

Табл. 11.3. Варианты институтов управления инвестиционным потенциалом территории

	Работа в режиме ad hoc с потенциальными инвесторами	Корпорация развития Ненецкого автономного округа	Агентство развития Ненецкого автономного округа	Управление стратегических проектов администрации Ненецкого автономного округа
Институциональные и административные особенности	В рамках специально созданных рабочих групп в рамках администрации Ненецкого автономного	Специально созданная компания, представляющая Администрацию Ненецкого автономного округа в рамках	Особая организационная единица вне структуры администрации	Специальное структурное подразделение администрации Ненецкого автономного округа

	округа в привязке к конкретному проекту	проектов государственно-частного партнерства и при привлечении стратегических инвесторов		
Основные функции	Работа с отдельно взятыми конкретными проектами	Комплексная работа с инвестиционными проектами и представление интересов Ненецкого автономного округа (в том числе соинвестирование)	Рекрутинг инвесторов и маркетинг территории; Обеспечение режима "одного окна" для потенциальных инвесторов	Рекрутинг и сопровождение стратегических инвестпроектов
Имущественные полномочия	Отсутствуют	Может вступать в имущественные отношения	Ограниченные	Отсутствуют

Кроме того, для создания механизма государственно-частного партнерства существует возможность использовать последовательность шагов, применяемую ГК «Внешэкономбанк». Речь идет об образовании окружного центра государственно-частного партнерства в составе: 1) совета по государственно-частному партнерству (ГЧП) при губернаторе Ненецкого автономного округа (коллегиальный орган с участием сотрудников Центра ГЧП ГК «Внешэкономбанк». В состав Совета могут включаться представители иных органов государственной власти, предпринимательских структур, общественных объединений, ученые и др.); 2) управления ГЧП в структуре исполнительной власти региона, наделенного полномочиями по организации проектов ГЧП.

5. Специальные механизмы поддержки новых секторов экономики и обновляющихся традиционных видов хозяйствования на уровне Ненецкого автономного округа, включающие: налоговые каникулы по налогу на имущество и землю; субсидирование процентной ставки по кредитам, направляемым на развитие; предоставление гарантий; сопровождение стратегических инвестиционных проектов и режим «одного окна» для инвесторов.

6. Механизм прямых бюджетных инвестиций в объекты. В соответствии с бюджетным кодексом средства региона могут направляться на софинансирование инфраструктурных и социальных объектов, получающих поддержку из федерального бюджета, на развитие инженерных инфраструктур (например межмуниципальных дорог) и социальных объектов, либо через фонды муниципального развития поступать в рамках софинансирования на инфраструктурные проекты муниципалитетов.

7. Стратегические соглашения с крупными корпорациями, предмет которых зависит от возможностей, готовности и специализации компании-партнера. Соглашения с добывающими компаниями могут охватывать не только вопросы планирования и координации проектов развития добычи и переработки, но также вопросы софинансирования проектов инфраструктурного развития поселений и грантов для развития культуры и социальной сферы.

РАЗДЕЛ XII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Целевой сценарий связан с постепенным увеличением объемов добычи нефти и газа до уровня 20–22 млн. тонн нефтяного эквивалента к 2030 г. и стабилизацией и постепенным сокращением добычи в дальнейшем. Другие сектора экономики, такие как 1) пищевая промышленность, развивающаяся благодаря обновлению традиционных видов хозяйствования; 2) транспорт, развитие которого связано с транзитным потенциалом трассы «Баренцкомур» и порта в Индиге, а также с пассажирскими и грузовыми перевозками в рамках проектов освоения Арктики; 3) туризм и 4) добыча твердых полезных ископаемых обеспечат диверсификацию экономики Ненецкого автономного округа и устойчивость местных рынков труда.

В результате ВРП Ненецкого автономного округа существенно увеличится – с 183,7 млрд. руб. в 2014 г. до 341,1 млрд. в 2030 г., то есть в 1,8 раза.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника организаций Ненецкого автономного округа в постоянных ценах 2014 г. вырастет с 65,8 тыс. руб. до 134,5 тыс. руб., то есть в 2,0 раза. Численность населения округа будет постепенно возрастать как за счет мощного миграционного притока, связанного с реализацией экономических проектов, так и за счет значительного и стабильного естественного прироста, что отражает общую благоприятную ситуацию с воспринимаемым качеством жизни. К 2030 г. население Ненецкого автономного округа может вырасти до 48,0 тыс. жителей.

Табл.12.1. Целевые показатели и индикаторы реализации Стратегии

№ п/п	Целевые показатели и индикаторы	2014	2015	2016	2020	2030
		отчет	отчет	оценка	прогноз	
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	43,2	43,6	44,0	45,4	48,1
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,7	71,0	71,2	71,7	72,9
3	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	33,3	33,4	33,3	33,6	34,1
4	Уровень безработицы (по методологии МОТ), в процентах к экономически активному населению	5,3	7,9	7,7	7,7	6,9
5	Валовой региональный продукт, млрд. руб.	183,7	197,8	206,9	246,8	341,1
6	Валовой региональный продукт по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», млрд. руб.	139,6	152,7	155,9	166,7	233,4
7	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя (на конец года), кв. м	23,0	23,5	24,1	25,2	26,0
8	Объем инвестиций в основной	79,0	113,2	119,9	142,2	187,4

	капитал за счет всех источников финансирования, млрд. руб.					
9	Объем инвестиций в процентах от ВРП	43,0	57,2	58,0	57,6	54,9
10	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. ед.	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
11	Доля оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме ВРП, процентов	6,2	6,0	6,1	6,1	5,6
12	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника организаций, рублей	65 816	70 984	75 172	93 549	134 495
13	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	9,0	9,8	10,0	7,3	5,7
14	Естественный прирост (убыль) населения на 1000 населения, человек	7,7	8,3	8,2	5,5	4,8
