



Администрация Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 ноября 2016 г. № 156-р
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Основных направлений
бюджетной и налоговой политики Ненецкого
автономного округа на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов**

Руководствуясь пунктом 5.1 части 2 статьи 6 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно Приложению.

2. Департаменту финансов и экономики Ненецкого автономного округа, главным администраторам доходов окружного бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита окружного бюджета, главным распорядителям средств окружного бюджета руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов при разработке проекта закона Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов при разработке местных бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа,
руководитель Аппарата Администрации
Ненецкого автономного округа



М.В. Васильев

Приложение
к распоряжению Администрации
Ненецкого автономного округа
от 11.11.2016 № 156-р
«Об утверждении Основных
направлений бюджетной и налоговой
политики Ненецкого автономного
округа на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов»

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

**Раздел I
Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», с учетом Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05 июня 2014 года, утвержденного окружным законом от 23.06.2014 № 50-оз, и закона Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа», а также поручений Президента Российской Федерации от 11.03.2015 № Пр-417ГС, и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - консолидированный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики актуализированы с учетом экономической ситуации 2016 года и нацелены на решение приоритетных задач дальнейшего социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

**Раздел II
Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Настоящие Основные направления содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере формирования доходного

потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, государственного долга и контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на реализацию стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года и на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: на улучшение качества жизни, на повышение инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, на повышение эффективности управления общественными финансами, на обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач:

- повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг;
- улучшение условий для привлечения инвестиций в экономику региона в целях повышения налогового потенциала;
- определение приоритетных направлений бюджетных расходов, повышение их эффективности;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ненецкого автономного округа;
- повышение открытости и прозрачности финансовой деятельности.

Раздел III

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика на 2017-2019 годы должна быть направлена на создание условий для экономического роста, на улучшение инвестиционного климата и одновременно гарантировать выполнение основной функции налоговой системы – обеспечение платежеспособности бюджетной системы Ненецкого автономного округа.

В соответствии с Договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 05 июня 2014 года, утвержденным законом Ненецкого автономного округа от 23.06.2014 № 50-оз, с 01 января 2015 года кроме региональных налогов в окружной бюджет зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов.

Основными направлениями налоговой политики должны стать меры, направленные на укрепление и увеличение доходной базы окружного и местных бюджетов. На окружном уровне – это избирательный подход к налоговым преференциям, направленным на стимулирование инвестиций в производственную сферу с целью увеличения доходов окружного бюджета на перспективу, пересмотр предоставляемых налоговых льгот с целью сокращения выпадающих доходов окружного бюджета и исключения неэффективных льгот.

Необходимо предусмотреть меры повышения собираемости налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Широкие полномочия по регулированию налоговой нагрузки предоставлены органам местного самоуправления. На территории Ненецкого автономного округа установлена единая дата начала применения порядка

определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2017 года, налог за 2017 год подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря 2018 года.

В планируемом периоде одним из важных направлений остается реализация ранее начатых мероприятий, направленных на укрепление налоговой базы по имущественным налогам:

формирование перечня недвижимого имущества, по которому налоговой базой по налогу на имущество является кадастровая стоимость объектов;

проведение своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности Российской Федерации».

В целях развития налогового потенциала округа будет продолжена работа по выявлению обособленных предприятий, осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа и зарегистрированных за его пределами; будут приниматься меры по постановке их на налоговый учет.

Администраторам доходов окружного бюджета (местных бюджетов) необходимо добиться улучшения качества налогового администрирования: сокращения задолженности и недоимки по платежам в бюджеты всех уровней для увеличения собираемости доходов.

Раздел IV

Основные направления бюджетной политики

В 2017-2019 годах с учетом объема полномочий, исполняемых органами государственной власти Ненецкого автономного округа, необходимо обеспечить решение задачи повышения эффективности расходов и реализации приоритетных направлений государственной политики, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основными направлениями бюджетной политики области на 2017-2019 годы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в условиях ограниченности финансовых ресурсов;

постепенное сокращение дефицита окружного бюджета;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

сохранение бюджета развития Ненецкого автономного округа, исходя из возможностей доходной базы бюджета и необходимости выполнения обязательств по обеспечению софинансирования расходов в целях завершения строительства ранее начатых объектов;

повышение эффективности реализации государственных программ;

обеспечение достижения целевых индикаторов по субсидиям из средств федерального бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов;

развитие программно-целевых методов управления, в том числе и на муниципальном уровне, с четким определением целевых показателей и временных рамок их достижения;

обеспечение инфраструктурного развития на основе территориального планирования;

формирование государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам согласно единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

Переход к стратегическому бюджетному планированию на период действия государственных (муниципальных) программ (на срок не менее 10 лет) позволит обеспечить как сбалансированность бюджетов всех уровней, так и исполнение целевых показателей государственных (муниципальных) программ. Объемы финансирования государственных (муниципальных) программ должны быть увязаны с реальными возможностями бюджета.

Долгосрочное бюджетное планирование должно стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов, быть сдерживающим фактором для их необоснованного роста. Расходные обязательства следует принимать только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период действия государственных (муниципальных) программ. Развитие программно-целевых методов управления позволит эффективно использовать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить результативность деятельности органов государственной власти Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

Эффективность «программного бюджета» напрямую зависит от качества государственных (муниципальных) программ, механизмов их реализации и контроля. В государственных (муниципальных) программах необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, увязку с основными параметрами оказания государственных (муниципальных) услуг и объемами финансирования, проработку планов структурных реформ, обеспечение темпов достижения целевых показателей. Механизм реализации государственных (муниципальных) программ должен способствовать достижению поставленных целей в пределах выделенных объемов финансирования.

При принятии государственных (муниципальных) программ необходимо предусмотреть, чтобы основные параметры государственных (муниципальных) заданий бюджетных учреждений и бюджетных смет казенных учреждений входили в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных (муниципальных) программ в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей. В каждой государственной (муниципальной) программе должна быть предусмотрена методика оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, методика оценки эффективности деятельности организаций.

Критерием оценки эффективности бюджетных расходов должно стать достижение целей социально-экономической политики.

Приоритетными направлениями инвестиционной политики должны стать поддержка проектов, обеспечивающих создание новых рабочих мест, а также инфраструктурных объектов. Необходимо внедрить государственно-частное партнерство, как предпочтительную форму содействия в реализации инвестиционных проектов. Государственные инвестиции за счет бюджетных средств должны выделяться только при условии обязательной оценки их ожидаемой эффективности. Строительство объектов инфраструктуры должно

обеспечивать равную доступность в получении государственных и муниципальных услуг всеми жителями Ненецкого автономного округа.

Для повышения доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг необходимо формирование единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг, необходимо создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги.

Расходование средств бюджета должно осуществляться на основе нормативов, утвержденных исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа.

Остается актуальной задача по оптимизации сети государственных учреждений Ненецкого автономного округа. Необходимо реорганизовать учреждения Ненецкого автономного округа, деятельность которых не соответствует полномочиям органов государственной власти. Высвобождаемые при этом средства должны оставаться в соответствующей отрасли и направляться на финансирование государственной программы развития этой отрасли и решение ее приоритетных задач.

Основными резервами сокращения бюджетных расходов являются:

повышение адресности социальной поддержки граждан, основанной на критерии нуждаемости;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок, бюджетной сети и численности государственных служащих.

В целях повышения прозрачности бюджета и бюджетного процесса необходимо систематическое размещение на официальном сайте Администрации Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых данных, включая раздел «Бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств, планируемых и достигнутых результатах.

Раздел V

Политика в сфере межбюджетных отношений

При формировании межбюджетных отношений на 2017-2019 годы необходимо учитывать изменения в закон Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

Межбюджетные трансферты местным бюджетам из окружного бюджета предоставляются в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в целях выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) и сельских поселений Ненецкого автономного округа по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и объема полномочий;

субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

субсидий местным бюджетам в целях софинансирования бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках государственных программ Ненецкого автономного округа (в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов) на реализацию муниципальных программ развития муниципальных образований (городских и сельских поселений) при условии принятия планов территориального планирования и при условии утверждения решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности отдельно по каждому объекту;

иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Предоставление субсидий местным бюджетам в рамках государственных программ также должно стимулировать органы местного самоуправления к проведению структурных реформ: к созданию и реализации программ комплексного социально-экономического развития территорий.

В целях повышения качества социальных услуг на местном уровне, реализации инвестиционных программ и проектов муниципальных образований Ненецкого автономного округа, основанных на местных инициативах, необходимо проработать вопрос внедрения инициативного бюджетирования на территории Ненецкого автономного округа на условиях софинансирования граждан и местных бюджетов.

Раздел VI

Направления оптимизации государственного долга

Важнейшим условием при управлении государственным долгом является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ненецкого автономного округа.

В 2015 году впервые для финансовой сбалансированности Ненецкий автономный округ вынужден был прибегнуть к привлечению кредитов кредитных организаций.

Для обеспечения экономически безопасного объема привлеченных заемных средств и уровня государственного долга Ненецкого автономного округа необходимо:

- проводить оценку способности окружного бюджета исполнять долговые обязательства (с учетом планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период), применяя в качестве базовых показателей платежеспособность и долговую емкость окружного бюджета;

- осуществлять управление государственным долгом Ненецкого автономного округа посредством систематического отбора форм заимствований, в максимальной степени отвечающих потребностям окружного бюджета и способствующих оптимизации стоимости заимствований.

В рамках управления ликвидностью единого счета окружного бюджета в 2017-2019 годах необходимо:

- осуществлять заимствования в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с приемлемыми для окружного бюджета условиями по срочности и стоимости;

- продолжить совместную работу с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в целях привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Ненецкого автономного округа с целью эффективного расходования средств, направленных на обслуживание государственного долга;

- осуществлять в течение финансового года заимствования за счет средств организаций, учредителем которых является Ненецкий автономный округ, и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовом органе Ненецкого автономного округа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо направлять дополнительные доходы, формирующиеся в среднесрочном периоде в процессе исполнения окружного бюджета, преимущественно на погашение долговых обязательств Ненецкого автономного округа.

Раздел VII

Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Развитие системы государственного контроля в Ненецком автономном округе, кроме контроля, осуществляемого Счетной палатой Ненецкого автономного округа, должно предусматривать:

организацию внутреннего контроля уполномоченного исполнительного органа государственной власти за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей государственных программ;

развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

за реализацией государственных программ, включая оценку эффективности их реализации и исполнение целевых показателей;

за целевым и эффективным использованием бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, в том числе за расходованием муниципальными образованиями целевых средств окружного бюджета;

за полнотой и своевременностью предоставляемой отчетности, за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности.

Необходимо обеспечить осуществление проверок главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств и органами государственного финансового контроля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, иных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, получающих субсидии из окружного или из

местных бюджетов, в части соблюдения условий, целей и порядка предоставления этих субсидий на основании заключаемых договоров (соглашений).
