



## СЧЁТНАЯ ПАЛАТА НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная д. 37, тел./факс (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Ненецкого автономного округа № 8-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение Счётной палаты Ненецкого автономного округа (далее также - НАО) на проект закона НАО № 8-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – проект закона, законопроект) подготовлено в соответствии с положениями закона НАО от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа».

Законопроектом вносятся изменения в закон НАО от 08.12.2017 № 354-оз «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в редакции закона НАО от 12.07.2018 № 414-оз (далее – Закон НАО № 354-оз).

Проект закона с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием представлены в Счётную палату НАО в соответствии с частью 2 статьи 29 закона НАО от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в НАО», пунктом 4 части 1 статьи 3 закона НАО от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа» для проведения экспертизы.

Согласно законопроекту, пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию предлагается:

1) Не изменяя общей суммы доходов, расходов и дефицита окружного бюджета в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов, перераспределить бюджетные ассигнования по расходам по главе 020 «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО» (планируется увеличение и уменьшение бюджетных ассигнований по главе 020 на сумму: 2018 год – 841 137,3 тыс. рублей, 2019 год – 203 412,1 тыс. рублей, 2020 год – 654 553,7 тыс. рублей).

2) В связи с перераспределением бюджетных ассигнований по расходам по главе 020 «Департамент строительства и ЖКХ НАО» изложить в новой редакции следующие Приложения Закона НАО № 354-оз:

- 7 и 7.1 «Распределение бюджетных ассигнований окружного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2018 год, на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- 8 и 8.1 «Ведомственная структура расходов окружного бюджета на 2018 год», на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- 9 и 9.1 «Распределение бюджетных ассигнований окружного бюджета по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов на 2018 год, на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- 10 и 10.1 «Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности

Ненецкого автономного округа, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2018 год, на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- 13 «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа».

3) В связи с перераспределением и общим уменьшением объёма субсидий бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа внести изменения в статью 16 «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа» (в части 7 статьи 16 цифры «238 955,62» заменить цифрами «231 472,4»).

В результате проведения экспертизы законопроекта Счётной палатой НАО установлено следующее.

Утверждённый Законом НАО № 354-оз по главе 020 «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО» общий объём расходов окружного бюджета на 2018-ый год в сумме 5 826 990,2 тыс. рублей законопроектом не изменяется (бюджетные ассигнования перераспределяются внутри рассматриваемой главы).

(в тыс. рублей)

Наименование	Закон НАО № 354-оз	Законопро ект	Отклонение (+/-)	
			сумма	%
<b>Итого по главе 020:</b>	<b>5 826 990,2</b>	<b>5 826 990,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>
<b>Государственная программа НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в НАО»</b>	<b>1 856 066,1</b>	<b>2 456 676,6</b>	<b>+600 610,5</b>	<b>32,4%</b>
<b>Отдельные мероприятия программы</b>	<b>846 656,0</b>	<b>849 114,5</b>	<b>+2 458,5</b>	<b>0,3%</b>
<b>Подпрограмма 1 «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам найма специализированного жилого помещения»</b>	<b>202 258,5</b>	<b>194 127,2</b>	<b>-8 131,3</b>	<b>-4,0%</b>
<i>Основное мероприятие «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях формирования государственного жилищного фонда на обеспечение жильём помещениями детей-сирот и лиц из их числа, по договорам найма специализированных жилых помещений»</i>	20 946,8	4 233,5	-16 713,3	-79,8%
<i>Основное мероприятие «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях формирования государственного жилищного фонда по договорам социального найма для обеспечения жильём помещениями оленеводов и чумработниц»</i>	24 473,4	33 055,4	+8 582,0	35,1%
<b>Подпрограмма 2 «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и/или с высоким уровнем износа»</b>	<b>701 562,4</b>	<b>1 404 180,3</b>	<b>+702 617,9</b>	<b>100,2%</b>
<i>Основное мероприятие «Приобретение жилых помещений в целях переселения граждан, проживающих в жилых домах, непригодных для проживания и/или с высоким уровнем износа»</i>	688 267,1	1 391 269,4	+703 002,3	102,1%
<i>Основное мероприятие «Предоставление финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по сносу домов, признанных в установленном порядке ветхими или аварийными и непригодными для проживания, а также на выкуп жилых помещений собственников»</i>	13 295,3	12 910,9	-384,4	-2,9%
<b>Подпрограмма 3 «Обеспечение земельных участков коммунальной и транспортной инфраструктурой в целях жилищного строительства»</b>	<b>105 589,2</b>	<b>9 254,6</b>	<b>-96 334,6</b>	<b>-91,2%</b>
<i>Основное мероприятие «Реализация проектов освоения и развития территории для жилищного строительства, предусматривающих подготовку земельных участков для жилищного строительства»</i>	104 388,5	8 053,9	-96 334,6	-92,3%

Наименование	Закон НАО № 354-оз	Законопро ект	Отклонение (+/-)	
			сумма	%
<b>Государственная программа НАО «Развитие транспортной системы НАО»</b>	<b>2 375 999,8</b>	<b>1 814 913,9</b>	<b>-561 085,9</b>	<b>-23,6%</b>
<b>Отдельные мероприятия программы</b>	<b>197 930,2</b>	<b>192 439,5</b>	<b>-5 490,7</b>	<b>-2,8%</b>
<b>Подпрограмма 2 «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО»</b>	<b>1 360 076,4</b>	<b>824 049,6</b>	<b>-536 026,8</b>	<b>-39,4%</b>
<i>Основное мероприятие «Строительство автомобильных дорог, обеспечивающих круглогодичную транспортную связь НАО с соседними субъектами Российской Федерации»</i>	<i>1 093 948,9</i>	<i>501 565,2</i>	<i>-592 383,7</i>	<i>-54,2%</i>
<i>Основное мероприятие «Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО»</i>	<i>266 127,5</i>	<i>322 484,4</i>	<i>+56 356,9</i>	<i>21,2%</i>
<b>Подпрограмма 3 «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО»</b>	<b>391 134,8</b>	<b>380 588,6</b>	<b>-10 546,2</b>	<b>-2,7%</b>
<i>Основное мероприятие «Комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО, оценке их технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения»</i>	<i>314 260,1</i>	<i>310 114,9</i>	<i>-4 145,2</i>	<i>-1,3%</i>
<i>Основное мероприятие «Комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО, дорожных сооружений и (или) их частей, а также по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО»</i>	<i>76 874,7</i>	<i>70 473,7</i>	<i>-6 401,0</i>	<i>-8,3%</i>
<b>Подпрограмма 4 «Обеспечение доступности перевозки пассажиров и багажа воздушным, автомобильным и водным транспортом»</b>	<b>393 699,5</b>	<b>384 677,3</b>	<b>-9 022,2</b>	<b>-2,3%</b>
<i>Основное мероприятие «Государственная поддержка пассажирских авиаперевозок»</i>	<i>309 528,6</i>	<i>301 428,6</i>	<i>-8 100,0</i>	<i>-2,6%</i>
<i>Основное мероприятие «Государственная поддержка пассажирских перевозок общественным автомобильным транспортом»</i>	<i>59 335,3</i>	<i>58 413,1</i>	<i>-922,2</i>	<i>-1,6%</i>
<b>Государственная программа НАО «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства НАО»</b>	<b>1 165 283,5</b>	<b>1 165 501,0</b>	<b>+217,5</b>	<b>0,0%</b>
<b>Подпрограмма 2 «Обеспечение доступности коммунальных услуг»</b>	<b>996 433,8</b>	<b>1 002 421,0</b>	<b>+5 987,2</b>	<b>0,6%</b>
<i>Основное мероприятие «Государственная поддержка организаций жилищно-коммунального комплекса предоставляющих коммунальные ресурсы с учетом предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги»</i>	<i>996 433,8</i>	<i>1 002 421,0</i>	<i>+5 987,2</i>	<i>0,6%</i>
<b>Подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности жилищного фонда и создание безопасных, благоприятных условий проживания граждан»</b>	<b>45 587,8</b>	<b>37 144,3</b>	<b>-8 443,5</b>	<b>-18,5%</b>
<i>Основное мероприятие «Государственная поддержка органов местного самоуправления по организации работы, направленной на сохранность муниципального жилищного фонда»</i>	<i>15 471,1</i>	<i>7 027,6</i>	<i>-8 443,5</i>	<i>-54,6%</i>
<b>Подпрограмма 6 «Развитие энергетического комплекса в НАО»</b>	<b>51 453,9</b>	<b>54 127,7</b>	<b>+2 673,8</b>	<b>5,2%</b>
<i>Основное мероприятие «Строительство и реконструкция объектов тепло- и электроснабжения»</i>	<i>51 453,9</i>	<i>54 127,7</i>	<i>+2 673,8</i>	<i>5,2%</i>
<b>Государственная программа НАО «Формирование современной городской среды НАО»</b>	<b>92 242,4</b>	<b>93 587,1</b>	<b>+1 344,7</b>	<b>1,5%</b>
<b>Подпрограмма 2 «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды (благоустройство дворовых и общественных территорий)»</b>	<b>81 777,3</b>	<b>83 122,0</b>	<b>+1 344,7</b>	<b>1,6%</b>
<i>Основное мероприятие «Мероприятия по формированию современной городской среды»</i>	<i>81 777,3</i>	<i>83 122,0</i>	<i>+1 344,7</i>	<i>1,6%</i>
<b>Государственная программа НАО «Развитие образования в НАО»</b>	<b>210 778,9</b>	<b>142 406,6</b>	<b>-68 372,3</b>	<b>-32,4%</b>
<b>Подпрограмма 2 «Создание современных условий для получения общедоступного качественного образования в</b>	<b>210 778,9</b>	<b>142 406,6</b>	<b>-68 372,3</b>	<b>-32,4%</b>

Наименование	Закон НАО № 354-оз	Законопро ект	Отклонение (+/-)	
			сумма	%
<b>НАО»</b>				
<i>Основное мероприятие «Создание объектов образовательной инфраструктуры»</i>	210 778,9	142 406,6	-68 372,3	-32,4%
<b>Государственная программа НАО «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в НАО»</b>	<b>6 197,7</b>	<b>6 209,2</b>	<b>+11,5</b>	<b>0,2%</b>
<b>Отдельные мероприятия программы</b>	<b>6 197,7</b>	<b>6 209,2</b>	<b>+11,5</b>	<b>0,2%</b>
<b>Государственная программа НАО «Молодёжь НАО»</b>	<b>50 159,2</b>	<b>75 933,2</b>	<b>+25 774,0</b>	<b>51,4%</b>
<b>Отдельные мероприятия программы</b>	<b>50 159,2</b>	<b>75 933,2</b>	<b>+25 774,0</b>	<b>51,4%</b>
<b>Государственная программа НАО «Развитие здравоохранения НАО»</b>	<b>10 835,5</b>	<b>12 335,5</b>	<b>+1 500,0</b>	<b>13,8%</b>
<b>Подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации»</b>	<b>0,0</b>	<b>1 500,0</b>	<b>+1 500,0</b>	<b>-</b>
<i>Основное мероприятие «Развитие медицинского комплекса ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»</i>	0,0	1 500,0	+1 500,0	-

На 2018 год предусмотрено увеличение (за счёт перераспределения) бюджетных ассигнований на сумму 841 137,3 тыс. рублей, в том числе:

1) 797 677,3 тыс. рублей на выплату авансов по вновь заключаемым государственным контрактам, в том числе:

- 703 002,3 тыс. рублей для заключения инвестиционных контрактов на приобретение жилых помещений. Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счёт средств окружного бюджета в форме капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность НАО в соответствии со статьёй 17 закона НАО от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в НАО», Порядком принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности НАО, утверждённым постановлением Администрации НАО от 28.05.2015 № 170-п, принято распоряжением Администрации НАО от 31.05.2018 № 33-р, в соответствии с которым принято решение приобрести жилые помещения - 796 квартир общей площадью 34 288 кв. метров общей стоимостью 2 736 278,4 тыс. рублей, в том числе путём участия в долевом строительстве, в целях переселения граждан, проживающих в жилых домах, непригодных для проживания и/или с высоким уровнем износа.

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что согласно распоряжению Администрации НАО от 31.05.2018 № 33-р годы реализации инвестиционного проекта - 2019-2022, предельный объём инвестиций, предоставляемых на реализацию инвестиционного проекта составляет 2 736 278,4 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 780 703,9 тыс. рублей, 2020 год – 813 493,5 тыс. рублей, 2021 год – 847 660,3 тыс. рублей, 2022 год – 294 420,7 тыс. рублей. Распоряжение о внесении изменений в распоряжение Администрации НАО от 31.05.2018 № 33-р в части изменений года начала реализации инвестиционного проекта с 2019-го на 2018-ый и распределения объёма инвестиций по годам, начиная с 2018-го года, отсутствует (не представлено).

В связи с вышесказанным, Счётная палата НАО считает, что планирование бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 703 002,3 тыс. рублей для заключения инвестиционных контрактов на приобретение жилых помещений без распоряжения Администрации НАО - без расходного обязательства неправомерно и является нарушением статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, статьи 17 закона НАО от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в НАО» и Порядка принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности НАО, утверждённого постановлением Администрации НАО от 28.05.2015 № 170-п.

- 8 582,0 тыс. рублей для приобретения в период 2018-2019 годов 8-ми жилых помещений для оленеводов и чумработниц в селе Ома в целях создания государственного

жилищного фонда (на 2019 год планируется 23 025,2 тыс. рублей, всего на 2018-2019 годы 31 607,2 тыс. рублей).

Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счёт средств окружного бюджета в форме капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность НАО в соответствии со статьёй 17 закона НАО от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в НАО», Порядком принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности НАО, утверждённым постановлением Администрации НАО от 28.05.2015 № 170-п, принято распоряжением Администрации НАО от 22.10.2018.

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что в соответствии с принятым распоряжением Администрации НАО от 22.10.2018 и пояснительной запиской к проекту указанного распоряжения в 2018-2019 годы планируется приобретение жилых помещений – 8-ми квартир в кирпичных и монолитных домах общей площадью не менее 399 кв. метров общей стоимостью 32 893,1 тыс. рублей на территории МО «Омский сельсовет» НАО. В результате расчётов Счётной палатой НАО установлено, что стоимость планируемых к приобретению квартир составляет 82,438 тыс. рублей за 1 кв. метр (32 893,1 тыс. рублей / 399 кв. метров). При этом в рассматриваемом законопроекте на 2018-2019 годы планируется сумма 31 607,2 тыс. рублей.

Исходя из того, что в соответствии с пунктом 5 Методики определения предельной стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья, строящегося (приобретаемого) с привлечением средств окружного бюджета, утверждённой постановлением Администрации НАО от 13.02.2018 № 20-п «О предельной стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья, строящегося (приобретаемого) с привлечением средств окружного бюджета», актуализация предельной стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья проводится не реже одного раза в три года, общая стоимость планируемых к приобретению квартир, исходя из предельной стоимости приобретения одного квадратного метра общей площади жилья в кирпичных и монолитных домах, составит 31 326,7 тыс. рублей (399 кв. метров \* 78,513 тыс. рублей). В связи с чем, Счётная палата НАО считает, что стоимость 32 893,1 тыс. рублей приобретения жилых помещений – 8-ми квартир общей площадью не менее 399 кв. метров не обоснована и рассчитана в нарушение постановления Администрации НАО от 13.02.2018 № 20-п «О предельной стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья, строящегося (приобретаемого) с привлечением средств окружного бюджета» (в финансово-экономическом обосновании к законопроекту ссылки на нормативно-правовой документ, обосновывающий правомерность применения повышающих коэффициентов, отсутствуют).

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, утверждённого статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчёта расходов бюджета, и принципа полноты отражения расходов, утверждённого статьёй 32 Бюджетного кодекса РФ.

- 48 835,9 тыс. рублей для оплаты авансового платежа в размере 30% от цены государственного контракта «Реконструкция автомобильной дороги г. Нарьян-Мар - п. Искателей», НМЦК которого составляет 495 387,1 тыс. рублей (перераспределение ассигнований по годам реализации мероприятия, увеличение в 2018 году).

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что информация о размерах авансовых платежей и сроках их оплаты, предусмотренных контрактом, у Счётной палаты НАО отсутствует (реквизиты контракта (номер контракта и ИКЗ) для его поиска на сайте zakurki.gov.ru в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны).

- 2 673,8 тыс. рублей для оплаты аванса в размере 30% от цены государственного контракта «Котельная в п.Искателей» от 10.10.2018, подрядчик - ООО «СМК-строй», цена контракта – 180 425,5 тыс. рублей (перераспределение ассигнований).

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что информация о размерах авансовых платежей и сроках их оплаты, предусмотренных контрактом, у Счётной палаты НАО отсутствует (реквизиты контракта (номер контракта и ИКЗ) для его поиска на сайте zakupki.gov.ru в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны).

- 8 809,3 тыс. рублей для оплаты аванса в размере 30% от цены государственного контракта «Детский сад в с.Несь Ненецкого автономного округа», НМЦК которого составляет 223 805,2 тыс. рублей (перераспределение ассигнований по годам реализации мероприятия).

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что информация о размерах авансовых платежей и сроках их оплаты, предусмотренных контрактом, у Счётной палаты НАО отсутствует (реквизиты контракта (номер контракта и ИКЗ) для его поиска на сайте zakupki.gov.ru в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны).

- 25 774,0 тыс. рублей для оплаты аванса в размере 30% от цены государственного контракта «Здание «Молодежного центра», цена которого составляет 253 110, 5 тыс. рублей, подрядчик ООО «Версо-М» (перераспределение ассигнований по годам реализации).

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 2.6, 2.6.1, 2.6.2 государственного контракта № 0184200000618000314 от 12.10.2018 ИКЗ 182298399810729830100100440010000414 «Выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Здание «Молодежного центра» на сумму 253 110,5 тыс. рублей (заказчик – КУ НАО «Централизованный стройзаказчик», подрядчик - ООО «Версо М») предусмотрен аванс в размере 30% от цены контракта (75 933,2 тыс. рублей), при этом первая часть авансового платежа составляет 19,8% от цены контракта (50 115,9 тыс. рублей) и выплачивается подрядчику в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2018-ый год, доведённых до заказчика в установленном порядке. Оставшаяся часть авансового платежа с учётом размера первой части авансового платежа выплачивается в 2019 году. В связи с тем, что рассматриваемым законопроектом планируется утвердить на 2018-ый год бюджетные ассигнования для оплаты аванса по указанному контракту в сумме 25 774,0 тыс. рублей, размер которой недостаточен для исполнения в полном объёме взятых на себя обязательств КУ НАО «Централизованный стройзаказчик», заказчиком будет допущено нарушение условий контракта (пункта 2.6.1), статьи 34 и статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон № 44-ФЗ), в части неполной оплаты в 2018-ом году первой части авансового платежа.

Вышеуказанное также свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, утверждённого статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчёта расходов бюджета, и принципа полноты отражения расходов, утверждённого статьёй 32 Бюджетного кодекса РФ.

В связи с тем, что информация о размерах авансовых платежей, предусмотренных вышеуказанными контрактами: «Реконструкции автомобильной дороги г. Нарьян-Мар - п. Искателей», «Котельная в п.Искателей», «Детский сад в с.Несь Ненецкого автономного округа», у Счётной палаты НАО отсутствует (реквизиты контрактов (номера контрактов и ИКЗ) для их поиска на сайте zakupki.gov.ru в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны), Счётная палата НАО предполагает, что аналогичная ситуация, связанная с нарушением заказчиком условий контрактов, статьи 34 и статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в части неполной оплаты в 2018-ом году авансового платежа, может возникнуть и по указанным контрактам.

2) 11 318,0 тыс. рублей для полного исполнения обязательств по заключённым государственным контрактам, в том числе:

- 7 170,0 тыс. рублей для оплаты по действующему государственному контракту на проектирование объекта «Реконструкция автомобильной дороги ул. Ленина на участке 60

лет СССР до ул. Рыбников», подрядчик ООО НИПИ «Севзапінжтехнологія», цена контракта 7 170,00 тыс. рублей. Получены положительные заключения госэкспертизы и достоверности сметной стоимости.

- 1 201,3 тыс. рублей для окончательной оплаты по государственному контракту на корректировку проектной документации с разбивкой на пусковые комплексы объекта «Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар-Тельвиска с подготовкой проектной документации», подрядчик ООО «НИИПРИИ «Севзапінжтехнологія», цена контракта - 16 780,2 тыс. рублей, освоено по контракту - 15 578,9 тыс. рублей.

- 2 946,7 тыс. рублей для оплаты по действующему государственному контракту на проектирование объекта «Пункт габаритно-весового контроля на автомобильной дороге г. Нарьян-Мар - г. Усинск на участке п. Харьягинский - граница округа», подрядчик ООО НИИПРИИ «Севзапінжтехнологія», цена контракта 2 946,7 тыс. рублей. Проект разработан и направлен на прохождение достоверности сметной стоимости, плановая дата получения заключения - ноябрь 2018 года. Госэкспертиза не требуется.

3) 1 500,0 тыс. рублей в связи с необходимостью прохождения и получения положительного заключения экспертизы проекта на строительство объекта «Пристройка к главному корпусу ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», разработка проектной документации» в Главгосэкспертизе России для последующего включения объекта в Федеральную адресную инвестиционную программу.

4) 21 090,2 тыс. рублей на предоставление субсидий юридическим лицам в целях обеспечения доступности коммунальных услуг в связи с увеличением объёмов потребления по тепловой энергии, оплаты счётов за ноябрь 2017 года и в связи с закупкой и началом реализации населению топливных брикетов, в том числе:

- 15 716,8 тыс. рублей в связи с увеличением объёма коммунальных ресурсов у МП ЗР «Севержилкомсервис» и ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания» на общую сумму 14 077,9 тыс. рублей. В январе 2018 года была предоставлена субсидия ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания» за ноябрь 2017 года в сумме 1 638,9 тыс. рублей.

- 1 057,3 тыс. рублей в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств в 2017 году в 2018 году была предоставлена субсидия Нарьян-Марскому МУ ПОКиТС за ноябрь 2017 года в сумме 1 057,3 тыс. рублей.

- 4 316,1 тыс. рублей в связи с закупкой и началом реализации населению МП ЗР «Севержилкомсервис» топливных брикетов, не учтённых в расчётах УГРЦТ НАО на 2018 год, в связи с утверждением тарифа только в феврале 2018 года. Ожидаемый объём реализации топливных брикетов населению - 298,9 кг. Объём субсидии по данному виду топлива - 4 316,1 тыс. рублей.

5) 2 470,0 тыс. рублей в целях возврата средств федерального бюджета в связи с недостижением показателей результативности использования субсидий за 2015 и 2017 годы в соответствии с условиями Соглашений.

6) 3 087,9 тыс. рублей в целях финансирования расходов по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в связи с изменением правил формирования НМЦ контракта на пассажирские перевозки автомобильным транспортом.

7) 3 993,9 тыс. рублей на завершение муниципальными образованиями мероприятий по благоустройству общественных территорий, в том числе:

- 2 339,9 тыс. рублей МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» на завершение работ в 2018 году по благоустройству общественной территории «Благоустройство Захребетной курьи» в части завершения пешеходной дорожки, устройства спортивной площадки и площадки для отдыха.

- 1 392,1 тыс. рублей МО «Городское поселение «Рабочий посёлок Искателей» в целях завершения начатых проектов по благоустройству общественных территорий.

- 261,9 тыс. рублей МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО в целях завершения начатых проектов по благоустройству общественных территорий.

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что к финансово-экономическому обоснованию не представлены расчёты необходимых бюджетных ассигнований на завершение муниципальными образованиями мероприятий по благоустройству общественных территорий. Отсутствие расчётов дополнительной потребности не позволяет на должном уровне провести экспертизу обоснований данных расходных обязательств.

На 2018 год предусмотрено уменьшение (для последующего перераспределения) бюджетных ассигнований на сумму 841 137,3 тыс. рублей, в том числе:

1) 738 708,3 тыс. рублей в связи с отставанием подрядчиков от утверждённых графиков работ, в том числе:

- 592 383,7 тыс. рублей в связи с отставанием подрядчиков от утверждённых графиков работ по основному мероприятию «Строительство автомобильных дорог, обеспечивающих круглогодичную транспортную связь НАО с соседними субъектами Российской Федерации» по объекту «Автомобильная дорога общего пользования регионального значения г. Нарьян-Мар – г. Усинск на участке км. 103 + 639 – км. 177+ 468 в НАО. III-й участок км. 147 + 531 – км. 162 + 497»: по строительству участка дороги в сумме 585 782,5 тыс. рублей, по строительному контролю в сумме 6 052,1 тыс. рублей, по авторскому надзору в сумме 549,1 тыс. рублей.

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что законопроектом на плановый период 2019-2020 годов бюджетные ассигнования на оплату выполненных работ по указанному объекту строительства также не предусматриваются. В связи с чем, заказчиком может быть допущено нарушение условий контракта, статьи 34 и статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в части несвоевременной оплаты за выполненные работы.

Вышеуказанное также свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, утверждённого статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчёта расходов бюджета, и принципа полноты отражения расходов, утверждённого статьёй 32 Бюджетного кодекса РФ.

- 96 334,6 тыс. рублей в связи с невыполнением подрядчиком ООО «Нарьян-МарСтройИнвест» своих обязательств по государственному контракту по вертикальной планировке земельных участков в районе ул. Авиаторов для предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей и планируемым его расторжением.
- 40 000,0 тыс. рублей перераспределение ассигнований с 2018 года на 2019 год в связи с отставанием подрядчика от графика выполнения работ по строительству объекта «Школа на 150 мест в п. Индига».
- 9 990,0 тыс. рублей перераспределение ассигнований по годам реализации в связи с отставанием подрядчика ООО «АРХИТЕКТУРА И ДИЗАЙН» по проектированию объекта «Школа-сад в п. Нельмин-Нос НАО» по государственному контракту от 28.03.2018 № 0184200000618000017, цена контракта – 9 990,0 тыс. рублей, срок исполнения - 28.12.2018.

Счётная палата НАО обращает внимание на то, что в связи с перераспределением законопроектом бюджетных ассигнований, предусмотренных в окружном бюджете на 2018-ый год на оплату работ, выполнение которых должно было завершиться по условиям контрактов в 2018-ом году, но не будет завершено в связи с отставанием подрядчиков от утверждённых графиков работ, на другие цели, в том числе на выплату авансов по вновь заключаемым в 2018-ом году государственным контрактам (797 677,3 тыс. рублей), в 2019-ом году возникнет потребность в бюджетных ассигнованиях в сумме 642 373,7 тыс. рублей (592 383,7 + 40 000,0 + 9 990,0) для оплаты выполненных работ за 2018-ый год, а также в дополнительных бюджетных ассигнованиях для оплаты работ, выполнение и оплата которых предусмотрена условиями контрактов в 2019-ом году, как по ранее заключённым контрактам, так и по вновь заключаемым в 2018-ом году.



2) 23 114,3 тыс. рублей в связи с несостоявшимся аукционом на проведение работ по ремонту мостового перехода через реку Колва (6 401,0 тыс. рублей) и отсутствием заявок при проведении торгов на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (16 713,3 тыс. рублей).

3) 20 799,8 тыс. рублей в связи с экономией по результатам проведённых торгов.

4) 15 103,0 тыс. рублей в связи с планируемым уменьшением фактического объема потребления электроэнергии по сравнению с плановым расчетом УГРЦТ на 2018 год по следующим получателям средств: МУП «Амдермасервис», МП ЗР «Севержилкомсервис».

5) 27 191,6 тыс. рублей в связи с судебными разбирательствами с ФАС по результатам конкурсных процедур на заключение государственного контракта на строительство объекта «Школа на 860 мест в п. Искателей».

6) 3 087,9 тыс. рублей перераспределение средств между целевыми статьями в связи с изменением механизма финансирования расходов по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам посредством заключения государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7) 4 688,9 тыс. рублей в связи с поздним заключением государственного контракта на подготовку документации по планировке территории земельных участков автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения НАО.

8) 8 443,5 тыс. рублей в связи с отказом МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от проведения мероприятий по переустройству выгребных ям на систему водоотведения с установкой железобетонных колодцев и септиков (причины отказа МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от проведения мероприятий в финансово-экономическом обосновании не указаны).

Также по главе 020 законопроектом предусмотрено увеличение и уменьшение (перераспределение) бюджетных ассигнований на плановый период на сумму: 2019 год – 203 412,1 тыс. рублей, 2020 год – 654 553,7 тыс. рублей. Корректировка планового периода 2019 и 2020 годов связана с необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, а также балансировкой окружного бюджета.

Счётная палата НАО считает, что рассматриваемый законопроект может быть рассмотрен Собранием депутатов НАО с учётом настоящего заключения.

Председатель



Е.Г. Сопочкина