

ОТЧЕТ ЗА 2018 ГОД

Для Департамента финансов и экономики на 2018 год было установлено 4 ключевых показателя эффективности работы. В сфере бюджетной политики – оценка управления региональными финансами. Ненецкий автономный округ вошёл в число лидеров по качеству управления финансами. Это следует из рейтинга, представленного Министерством финансов РФ, за 2017 год.

В сфере экономики, разработка и утверждение Стратегии социально-экономического развития региона до 2030 года. Вместе с разработчиками Ки Партнер было проведено свыше 30 рабочих встреч. В работе над Стратегией приняли участие политические партии, общественные объединения, государственные и муниципальные органы власти, Собрание депутатов и другие. В настоящее время проект Стратегии проходит процедуру согласования на федеральном и региональном уровне.

Одно из важнейших направлений, это развитие малого и среднего предпринимательства. Ориентир для оценки – эффективность реализации одноименной госпрограммы, на уровне не менее 92%. Инфраструктура поддержки бизнеса выстроена и работает, а также получит дальнейшее расширение.

Четвертым показателем было определено удержание хорошего уровня в рейтинге качества оценки регулирующего воздействия. С 2015 года округ поднялся с уровня «удовлетворительно» до «хорошего» уровня (2015-2018 год). Данная цель выполнена. Также была цель по выполнению целевой модели по контрольно-надзорной деятельности. По 9 основным направлениям, по шести - 100% достижение, но в части принятия (принято 28 из 33) уполномоченными органами положений о видах регионального контроля или надзора - исполнение 85%, утверждены критерии или отменены плановые проверки – исполнение 91%, так же сложно с оценкой влияния деятельности территориальных органов федеральных органов – исполнение 69%.

В Департаменте внедрена система ключевых показателей эффективности не только на уровне руководства, система КПЭ каскадирована на управления и отделы. Сотрудники оцениваются ежемесячно.

В части исполнения поручений губернатора НАО, которые фиксируются в CRM-системе Битрикс, за 2018 год поставлено 102 задачи, завершено в срок – 79 задач, перенесены сроки по объективным причинам 23 поручений, просроченных задач нет. Средняя эффективность работы – 95%. Также Логвиненко Т.П. на регулярной основе проводит личные приемы граждан и еженедельные выезды к предпринимателям, в прошлом году состоялось 42 выезда и встреч с бизнесом. Департамент открыт для обращения граждан в социальных сетях, часто присылаются вопросы, не касающиеся деятельности Департамента. Ведется паблик Экономика и финансы НАО в Контакте, есть аккаунты в Фейсбуке и в Твиттере.

На официальном сайте постоянно размещается информация по «Бюджету для граждан». На сайте «Народный контроль» открыты новые разделы «Бюджет для граждан» и «Финансовая грамотность». По финансовой грамотности это достаточное новое направление работы, разворачивается на системной основе, переходя от нерегулярных мероприятий к планированию стратегии работы. По

открытости бюджетных данных Минфин оценивает регионы отдельно. По рейтингу за 2017 год Ненецкий автономный округ занял 53 место.

При этом, осуществлено внедрение Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», что позволило Ненецкому автономному округу занять первое место среди всех регионов Российской Федерации.

Также в прошлом году прошла реформа Общественного совета. Новый состав в конце года набирался на конкурсной основе. Сейчас в Совет входят представители бизнеса, бюджетного сектора и представители старшего поколения.

В целом, в Департаменте постоянно апробируются новые идеи, все новации обсуждаются регулярно, и сразу запускаются в работу. Из последнего можно назвать создание общего календаря мероприятий для сотрудников, в том числе городских и межрегиональных событий. Также опробован новый формат работы - деловая игра «Бизнес Консультант», где за одним столом предприниматели, депутаты и органы власти вместе работали над поиском решения проблемы.

Отдельно остановимся на работе финансового блока. Бюджет – это основа всей работы, это главный финансовый документ региона. Округ завершил финансовый год с хорошим исполнением бюджета. Профицит бюджета послужил подушкой безопасности. Было подготовлено и внесено 7 изменений в закон об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В результате изменений общий объем доходов вырос на 7 млрд или 49%, и составили 21,2 млрд, а расходы - на 4,3 млрд или 26%, и составили 20,6 млрд рублей. Исполнение бюджета по оперативным данным составило свыше 96%. В прошлом году проведено 4072 изменений в сводную бюджетную роспись и кассовый план, в среднем каждый месяц проводится 340 изменений, или в один день 15-20 изменений в бюджет. Такое количество передвижек говорит о недостаточном финансовом планировании главными распорядителями бюджетных средств.

В установленные сроки подготовлен и сдан в разрезе всех утвержденных форм годовой отчет об исполнении окружного и консолидированного бюджетов за 2017 год в Федеральное казначейство и в Минфин России, а также организовано непосредственное составление проекта закона об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с приложениями и необходимыми документами, и внесение его в Собрание депутатов НАО в установленные сроки, несмотря на все сложности. В бюджете 2018 года было впервые заложены весьма позитивные цифры по параметрам бюджета, где доходы почти 18 млрд, а расходы запланированы на уровне текущего года - 19 млрд рублей, с учетом бюджета развития в сумме 3 млрд рублей, обеспечивающие целевое инвестиционное финансирование. Бюджет прошел общественное слушание, вызвал множество конструктивных дебатов при работе с Собранием депутатов. Основные приоритеты по отраслям - наибольший удельный вес в 2019 году составляют расходы по разделам: «Образование» - 29% или 5,6 млрд, «Национальная экономика» - 20% или 3,9 млрд, «Социальная политика» - 16% или 3,2 млрд, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 11% или 2,1 млрд и «Здравоохранение» – 8% или 1,5 млрд. Таким образом 58% удельного веса объема расходов окружного бюджета приходится на

социальную сферу, 42% занимает поддержка и развитие прочих секторов экономики.

Что касается привлечения федеральных денег, то динамика тоже хорошая, если в 2016-2017 годах речь шла о сумме до 1,5 миллиардов рублей, то в 2018 году было привлечено 1 млрд 605 млн рублей.

Помимо этого, в целях снижения долговой нагрузки, округ продолжил использование такой вид заимствований, как государственные ценные бумаги. Государственный долг составил 2 млрд. рублей, состоит только из облигаций. За обслуживание госдолга с начала года уплачено 161 млн. рублей. В 2018 году проведено 5 аукционов на привлечение кредитных ресурсов для обеспечения расходов на общую сумму 3,2 млрд рублей, привлекалось в течение года – 1,0 млрд, погашено кредитов на сумму 3,7 млрд рублей. Также продолжали использовать более дешевые казначейские кредиты на сумму 1,8 млрд рублей, что позволило дополнительно сэкономить на обслуживании государственного долга 47 млн рублей. При этом кредитные линии открыты на два года, новые торги в 2019 году пока не планируются. Сейчас выборки не производятся.

Второй крупный блок работы – это работа экономического блока. А именно работа с государственными программами, майские указы и составление прогноза. Средняя оценка степени эффективности реализации государственных программ за 9 месяцев 2018 года составила 97%. По результатам года ожидается не меньший результат.

Предварительный прогноз исполнения показателей, определённых по «майским» указам по итогам 2018 года при установленном плановом значении среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 78,8 тыс. рублей, все «зарплатные» показатели прогнозируются к выполнению.

По направлению инвестиций: в 2018 году продолжена реализация мероприятий 4 целевых моделей по упрощению процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Ненецкого автономного округа, принятых к выполнению в 2017 году. Выполнение трех «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ» и «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности» - планируется на 100%. Результаты реализации целевой модели «Качество инвестиционного портала» - предварительный показатель исполнения - 97%. (Сделано: обеспечена техническая возможность направления заявки со стороны инвестора о намерении реализовать инвестиционный проекта в электронной форме (в 2018 году получено 4 таких обращения), создана мобильная версия портала. Проблема: дизайн сайта несколько устарел и проигрывает в конкуренции с другими регионами по визуальному ряду и технологическим возможностям инвестиционного портала, в связи с чем, принято решение о разработке нового сайта в 2019 году).

С целью реализации мероприятий по продвижению инвестиционного потенциала и узнаваемости Ненецкого автономного округа в 2019 году разработана

новая подпрограмма «Формирование благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе» в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и инвестиций в НАО».

По направлению развития малого и среднего предпринимательства в 2018 году создана единая инфраструктура поддержки бизнеса на одной площадке – АО ЦРБ (бизнес-инкубатор, Центр поддержки предпринимательства, Центр кластерного развития, лизинг, микрозаймы, гарантирование и поручительства, МФЦ для бизнеса, уполномоченный по правам предпринимателей).

Следует отметить рост в 2018 на 65% к уровню 2017 (2017 -74,9 млн. руб., 2018 – 124,4 млн. руб.) объёма финансовой поддержки малого бизнеса по государственной программе «Развитие предпринимательства в НАО».

В рамках соглашения, заключенного с Минэкономразвития России на 2018 год получено 16,8 млн. рублей средств федерального бюджета, благодаря которым в округе созданы центр поддержки предпринимательства и центр кластерного развития.

Центром поддержки предпринимательства проведена 371 консультация субъектов МСП (269) и физ. лиц (102) по направлению создания, ведения и мер поддержки бизнеса; проведены мероприятия по сертификации 13 субъектов МСП (классификация гостиниц -5 и внедрение и сертификация процедур ХАССП – 8); организовано участие 8 субъектов МСП в выставочно- ярмарочных мероприятиях на территории РФ (Маргаритенская ярмарка, Рождественская ярмарка, выставки по направлению туризм); организовано и проведены мероприятия по популяризации предпринимательства (форумы, конференции, круглые столы и пр.), в которых приняли участие 469 субъектов МСП. Самое крупное мероприятие - бизнес-форум «Создаем будущее» (ноябрь 2018 года).

Деятельность центра кластерного развития стартовала с проведения в рамках майской Недели предпринимательства Ненецкого автономного округа первой установочной стратегической сессии «Создание туристско-рекреационного кластера в Ненецком автономном округе», в которой приняли участие представители более 50 организаций, из них 32 субъекта малого и среднего предпринимательства и более 60 студентов. Ключевым итогом работы центра кластерного развития– стало создание регионального туристско-рекреационного кластера, объединившего 44 организации, из которых 36 - субъекты малого и среднего предпринимательства, включая: туристские организации, объекты размещения туристов, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной продукции, питание, строительство, рекреационные и прочие услуги. Для развития туристической отрасли в регионе разработаны концепции развития и навигации для поселка Нельмин-Нос, села Тельвиска, и Пустозерского городища. Начата работа по разработке брендов и бизнес-планов по направлениям «Деловой туризм», «Гастрономический», «Экспедиционный и рыболовно-охотничий туризм». Для участников кластера организовано 9 выставочных мероприятий как за пределами округа, так и на его территории. В сентябре 2018 года проведена Первая туристическая неделя в НАО, в рамках которой организованы семинары, круглые столы. В общей сложности в мероприятиях приняли участие более 100 участников, из них более 60 субъектов

МСП (35 участников кластера). Результатом проведения мероприятия стало повышение кооперационных связей между участниками кластера.

Большое направление по поддержке МСП – это оказание финансовой поддержки в форме субсидий, грантов, микрозаймов и лизинга.

Так, Департаментом финансов и экономики в 2018 году проведено 3 конкурса по предоставлению грантов начинающим предпринимателям - на сумму 8,9 млн. 15 соискателей; 2 конкурса по предоставлению субсидии на модернизацию – на сумму 5 405,7 тыс. рублей, 17 получателей; прочие субсидии (возмещение процентов, на сырье и материалы для народных промыслов и др.) предоставлены 23 соискателям на общую сумму 3 064,1 тыс. рублей. в 2018 разработан новый механизм поддержки реализации крупных инвестиционных проектов на территории округа, стоимостью от 50,0млн. руб. (губернаторский грант) с возможностью получения софинансирования из окружного бюджета в сумме 20 млн. руб.

Микрофинансирование и предоставление поручительств по банковским кредитам осуществляется Микрокредитной компании Фонд поддержки предпринимательства и предоставления гарантий Ненецкого автономного округа (далее – Фонд). Линейка продуктов представлена восьмью видами микрозаймов: «Старт», «Фермер», «Бизнес Инвест», «Новотех», «Бизнес Оборот», «На доверии», «Коммерческая недвижимость», «Северный завоз». Сумма – от 100,0 тыс.руб. до 3 000,0 тыс.руб., срок – от 3 до 60 месяцев, процентная ставка от 6,0 до 10,0% в зависимости от вида микрозайма. В 2018 году выдано 37 микрозаймов на общую сумму 49 339,7 тыс. руб. Рост портфеля займов к уровню 2017 года – 246%. Источник финансирования микрофинансовой деятельности - субсидия, предоставленная Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа в размере 73 000,0 тыс. руб.

Предоставление лизинга осуществляется АО Центр развития бизнеса. В 2018 году заключено 16 договоров лизинга на сумму 77,17млн. руб. Общий портфель составляет – 201,6 млн. руб., в том числе просроченная задолженность 80,04 млн. руб., из которых – 28,5 млн.руб - ГУП НАО "Нарьян-Мардорремстрой".

Еще одним важным направлением в 2018 году было реализация на территории НАО Целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства»

По результатам на 14.01.2019 достигнуто 90% показателей Целевой модели

Не достигнуты показатели 3 показателя (объем гарантий, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства, наличие утверждённых перечней имущества для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (полномочия МО «Заполярный район» с 01 января 2019 года – и будет выполнено) и в округе действует только бизнес-инкубатор, в то время как целевой моделью предусмотрено 3 вида инфраструктурной поддержки (промпарк, агропромпарк, бизнес-инкубатор и т.д.). В планах на 2019 год – создание агропромпарка на территории округа.

В части подготовки к реализации Национального проекта «Поддержка малого и среднего предпринимательства и индивидуальной предпринимательской инициативы» разработаны 4 региональных проекта для достижения целей, предусмотренных федеральными проектами:

1) Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

2) Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию;

3) Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) Популяризация предпринимательства.

Так в рамках выполнения Указа 204 должны достичь к 2024 году 5090 человек занятых в секторе МСП, нарастающим итогом (+668 человек, факт – 4422), в том числе в 2019 году – плюс 305 человек, вывести на экспорт – не менее 1 организации и достичь 196 млн. руб. объема экспорта продукции АПК, а количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы должно быть не менее 1. Достижение установленных показателей, особенно в условиях Крайнего Севера, является сложной задачей и ее не решить путем предоставления лишь только адресной поддержки в виде грантов и субсидий, необходимы меры, затрагивающие деятельность всех без исключения предпринимателей, действующих на территории округа. Основными резервами выполнения показателя по занятым в МСП, а соответственно и своими задачами на 2019 год ставим инициирование мероприятий по передаче непрофильных государственных функций предпринимателям, мероприятий по приватизации (частная); введение мер поддержки социального предпринимательства; проработка возможности установления на территории округа минимальных ставок УСН; проведение мероприятий по выявлению и регистрации на территории округа организаций, действующих в НАО, но зарегистрированных в других субъектах РФ и конечно же - реализация экспортного потенциала НАО (переработка оленины, шкур и др.) – посредством создания в 2019 году Центра экспортной поддержки и центра сельхозкомпетенции. Кроме того, в планах переформатировать грантовой формы поддержки – проведение акселерации соискателей, а также внедрение программного обеспечения, аккумулирующего все меры поддержки МСП в НАО, получателей поддержки, с возможностью формирования Личного кабинета.

Улучшению бизнес-климата в округе будет способствовать так же и реализации принципов Стандарта конкуренции на территории округа. В 2018 году подписано Соглашение с ФАС, разработана Дорожная карта по развитию конкуренции и определены ключевые показатели развития конкуренции по 21 товарному рынку обязательные к достижению в 2022 году. В 2019 году работа по этому направлению будет продолжена, а кроме того, в 2019 году необходимо создание и организация антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти.

Одним из стратегических значимых направлений работы экономического блока в 2018 году – это разработка стратегии социально экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года. В настоящее время проект Стратегии проходит процедуру согласования на федеральном уровне (Минэкономразвития России). В 2019 году планируем организацию процедуры принятия Собранием депутатов данного документа и начало реализации Плана мероприятий по достижению установленных в Стратегии целевых показателей.

Социально значимым направлением деятельности в 2018 году стала реализация на территории округа программы субсидирования процентной ставки по

жилищным кредитам, так называемая 1% ипотека. В рамках программы банком-партнером за 2018 год выданы жилищные кредиты 162 семьям. А всего за период действия программы с 2015 года – 213 семей округа смогли улучшить свои жилищные условия. В 2018 год объём бюджетных средств на программу составил 24,4 млн рублей, на 2019 год предусмотрено финансирование программы в размере 55,7 млн рублей, в том числе – 37 млн. руб. – на обеспечение выданных в период с 2015-2018 год кредитов и 18 млн. руб. на новые кредиты, что позволит еще порядка 173 семьям (в соответствии с Планом выдачи банка-партнера) улучшить свои жилищные условия.

В прошлом году Департамент курировал работу Управления по государственному регулированию цен и тарифов Ненецкого автономного округа. Если кратко обозначить итоги работы, то утверждено порядка 1 300 тарифов, ставок и надбавок. Приоритетной задачей в данной сфере являлось ограничение темпов роста регулируемых цен, коммунальных платежей и снижение нагрузки на бюджет в виде субсидий на возмещение недополученных доходов.

На следующий 2019 год для Департамента обозначены цели, в первую очередь, это реализация национальных проектов. «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Поддержка малого и среднего предпринимательства и индивидуальной предпринимательской инициативы». Также дополнительными ориентирами для оценки деятельности Департамента послужит исполнение государственных программ на уровне не менее 92%, а также сохранение высокой оценки качества управления региональными финансами и высокий уровень открытости бюджетных данных в рейтинге субъектов Российской Федерации.