



**Департамент  
финансов и экономики  
Ненецкого автономного округа  
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000  
тел. (818-53) 2-13-72,  
факс (818-53) 2-14-32  
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю  
Департамента образования,  
культуры и спорта Ненецкого  
автономного округа

**А.Г. ПУСТОВАЛОВУ**

от 24.03.2021 № 1088/03

**Заключение  
об экспертизе**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 18.06.2018 № 144-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, реализующим дополнительные общеобразовательные программы для детей, на финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей» (с изменениями, внесенными постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 18.02.2021 № 39-п, далее – акт), сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые. Публичные консультации проведены в срок с 08.02.2021 по 10.03.2021. Информация об экспертизе акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orgv/expertise/>.

Актом затрагиваются интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам для детей.

Согласно информации, представленной Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, субсидия на финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, (далее – субсидия) ежегодно предоставляется одному получателю субсидии. Субсидия предоставляется в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие образования в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.11.2013 № 411-п. В окружном бюджете на цели реализации акта в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 998 800,0 рублей. Из указанной

суммы получателем субсидии в 2020 году освоено 844 920,0 рублей. На 2021 год в окружном бюджете предусмотрено 864 400,0 рублей.

В ходе публичных консультаций поступили следующие предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, а также от Центра всестороннего развития «Polyglot».

Согласно пункту 11 Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, реализующим дополнительные общеобразовательные программы для детей, на финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей (далее – Порядок) Департамент рассматривает представленные документы, проверяет полноту и достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, и принимает решение о заключении соглашения либо об отказе в его заключении в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.

В случае принятия решения о заключении соглашения Департамент в срок, указанный в пункте 11 настоящего Порядка, направляет проект соглашения получателю субсидии для подписания (пункт 12 Порядка).

В случае необходимости доработки расчета суммы субсидии соглашение заключается в течение 10 рабочих дней со дня представления доработанного расчета субсидии (пункт 14 Порядка).

Вместе с тем в случае отсутствия необходимости доработки расчета суммы субсидии срок заключения (подписания) соглашения о предоставлении субсидии Порядком не установлен, что в свою очередь может привести к необоснованному затягиванию процесса получения субсидии. В связи с чем Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе считает необходимым дополнить Порядок нормой, устанавливающей срок заключения соглашения.

Согласно методике расчета субсидии, указанной в приложении 1 к Порядку, для расчета объема субсидии используется, в том числе, значение базового норматива затрат в расчете на один человеко-час. При этом отсутствует ссылка на источник данных по указанному нормативу (конкретный акт), что на практике вызывает сложности у предпринимателей при определении его размера, учитывая, что он периодически пересматривается. В связи с чем Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе и Центром всестороннего развития «Polyglot» предлагается определить в Порядке процедуру информирования субъектов предпринимательской деятельности об установленных нормативах.

Кроме того, в соответствии с формой отчета об использовании субсидии, указанной в приложении 5 к Порядку, расчет суммы фактически использованной субсидии за квартал производится по той же формуле, что и планируемая к освоению сумма субсидии за год. Такой подход представляется не вполне оправданным и затруднительным, поскольку установленные показатели не соотносимы с действительными данными. Так, например, при установленной максимальной нагрузке обучающегося – 2 часа, фактически (в силу болезни, отпуска и т.д.) значение данного показателя может составлять и 1 час. Касательно количества обучающихся: например, количество обучающихся, согласно заключенным договорам, составляет 65 человек (условно), однако в отчетном

квартале фактически посещали занятия только 59 обучающихся. Какие данные при этом брать в расчет и как их высчитывать – не вполне ясно. При этом использование фактических показателей позволит более эффективно расходовать бюджетные средства.

Касательно объемного показателя отмечено, что предприниматели имеют возможность рассчитать и представить в отчете об использовании субсидии на основании своих учетных данных с предоставлением соответствующего реестра посещений. В связи с чем Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе считает целесообразным пересмотреть порядок расчета использованной субсидии и форму отчета об использовании субсидии соответственно, исключив графы 4 и 5. Аналогичные замечания к порядку расчета использованной субсидии и к форме отчета об использовании субсидии имеются и у Центра всестороннего развития «Polyglot».

В соответствии с пунктом 16 Порядка субсидия предоставляется ежеквартально при условии представления получателем субсидии документов в срок не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. В то же время субсидия предоставляется на финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей, то есть предполагает авансирование. Однако каким образом предоставляется субсидия на первый квартал текущего года Порядком не урегулировано. Также не ясно, каким образом производится в таком случае расчет суммы субсидии.

Форма заявления о предоставлении субсидии, указанная в приложении 3 к Порядку, предусматривает подтверждение получателем субсидии отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов и т.д. на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи заявления. Вместе с тем согласно пункту 5 Порядка получатель субсидии должен соответствовать условиям получения субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии. Требование о соответствии указанным условиям в течении всего периода субсидирования Порядок не содержит, в связи с чем указанное положение является излишним.

Также в целях сокращения предоставляемой получателями субсидии отчетности Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе и Центром всестороннего развития «Polyglot» предложено рассмотреть вопрос о перечислении субсидии не ежеквартально, а раз в полугодие.

Кроме того, к акту имеются следующие замечания уполномоченного органа.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 31.08.2020 № 232-п внесено изменение в абзац четвертый подпункта 3 пункта 5 Порядка, согласно которому одно из условий получения субсидии изложено в новой редакции. Вместе с тем внесенные изменения не учтены в форме заявления о заключении соглашения, указанной в приложении 2 к Порядку.

Согласно подпункту 2 пункта 16 Порядка субсидия предоставляется при наличии отчета об использовании субсидии за отчетный квартал, содержащего данные о потребности в предоставлении субсидии на следующий квартал по форме согласно Приложению 5 к Порядку. Вместе с тем исходя из содержания формы отчета об использовании субсидии за отчетный квартал не ясно, какие данные, предусмотренные данной формой, свидетельствуют о потребности в предоставлении субсидии на следующий квартал.

На основании вышеизложенного уполномоченным органом сделан вывод о наличии в акте положений, затрудняющих получение субсидии, в частности, затрудняющих подготовку документов, необходимых для получения субсидии. В целях совершенствования правового регулирования предоставления субсидии предлагаем внести изменения в акт в соответствии с вышеизложенными замечаниями.

Заместитель губернатора  
Ненецкого автономного округа -  
руководитель Департамента

Т.П. Логвиненко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6CA425F15E110000000072C4B0002  
Владелец **Логвиненко Татьяна Павловна**  
Действителен с 04.12.2020 по 04.12.2021