



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю
Департамента здравоохранения,
труда и социальной защиты
населения Ненецкого
автономного округа

Е.С. ЛЕВИНОЙ

от 07.09.2021 № 3115/03
На № 12386 от 02.09.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком этап обсуждения идеи (концепции) не проводился в связи с принятием решения о проведении оценки регулирующего воздействия в специальном порядке в соответствии с пунктом 8.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv>.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации в срок с 16.08.2021 по 02.09.2021.

Извещение о проведении публичных консультаций направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, а также в адрес 18 заинтересованных лиц, перечень которых указан в сводке предложений по результатам публичных

консультаций, размещенной на официальном сайте Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv>.

По результатам проведения публичных консультаций предложения к проекту не поступили.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и окружного бюджета;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Вместе с тем к проекту имеются следующие предложения уполномоченного органа.

Согласно подпункту 1 пункта 1.6.1 проекта Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – проект Положения) должностные лица Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), имеют право «...требовать от контролируемого лица представления документов и копий документов, относящихся к предмету контроля». Вместе с тем согласно пункту 2 части 2 статьи 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) инспектор при проведении контрольного (надзорного) мероприятия имеет право знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну. Таким образом, предлагаем указанное положение подпункта 1 пункта 1.6.1 проекта Положения привести в соответствие с пунктом 2 части 2 статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно пункту 1.7 проекта Положения, Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, являющихся работодателями и осуществляющих деятельность на территории Ненецкого автономного округа, среднесписочная численность работников которых составляет не менее 50 человек и которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ненецкого автономного округа (далее – контролируемые лица). Таким образом,

исходя из формулировки указанного пункта 1.7 проекта Положения, следует, что к контролируемым лицам относятся не только юридические лица и индивидуальные предприниматели, но и руководители и иные должностные лица юридических лиц, уполномоченные представители предпринимателей. Вместе с тем согласно части 6 статьи 7.1-1 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Таким образом, исходя из указанной нормы следует, что контролируемые лицами являются работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели), а не руководители и иные должностные лица юридических лиц, уполномоченные представители предпринимателей.

Кроме того, согласно частям 1 и 2 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ, контролируемые лицами являются организации и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). При этом граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.

На основании изложенного предлагаем внести соответствующие изменения в пункт 1.7 проекта Положения в целях уточнения перечня контролируемых лиц. Также предлагаем внести соответствующие изменения в подпункт «ж» пункта 3.2.3.5.2 проекта Положения, согласно которому возражение должно содержать личную подпись контролируемого лица.

Согласно части 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ, положением о виде контроля устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя в контрольный (надзорный) орган. Вместе с тем проектом Положения такие случаи не предусмотрены. В связи с чем предлагаем дополнить проект Положения случаями, при наступлении которых индивидуальный предприниматель вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия с соответствием с требованием части 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно пункту 6.2 проекта Положения при обжаловании решений, принятых должностными лицами Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), жалоба рассматривается руководителем Департамента. При этом остается неурегулированным вопрос о том, какому должностному лицу надлежит рассматривать жалобы на действия (бездействие) руководителя Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа. Предлагаем в проекте Положения урегулировать данный вопрос.

Разделом VII проекта Положения предусмотрены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Обращаем внимание на то, что статья 30 Федерального закона № 248-ФЗ, которой урегулированы вопросы оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в частности, установлено положение о необходимости утверждения ключевых показателей вида контроля и их целевых значений, индикативных показателей для видов регионального государственного контроля (надзора), вступает в силу с 01.03.2022 (часть 2 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ). В связи с данным обстоятельством предлагаем в проекте предусмотреть норму о том, что раздел VII проекта Положения вступает в силу с 01.03.2022. Также обращаем внимание на то, что в разделе VII проекта Положения необходимо предусмотреть целевые значения ключевых показателей в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Также отметим, что в проекте Положения отсутствует перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. Согласно пункту 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Минэкономразвития России рекомендуется включать перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в положения о виде регионального государственного контроля (надзора) в связи с тем, что индикаторы риска входят в систему оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям наряду с категориями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Вместе с тем перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований может быть утвержден отдельным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа. В случае принятия решения о невключении в проект Положения перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, такой перечень должен быть утвержден отдельным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа в срок до 01.01.2022.

На основании изложенного предлагаем доработать проект с учетом вышеуказанных предложений.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента

Т.П. Логвиненко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6CA425F15E110000000072C4B0002
Владелец Логвиненко Татьяна Павловна
Действителен с 04.12.2020 по 04.12.2021