



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Заместителю губернатора
Ненецкого автономного округа –
руководителю Аппарата
Администрации Ненецкого
автономного округа

А.А. БЛОЦИНСКОМУ

от 14.09.2021 № 3187/03
На № 01-46/7139 от 09.09.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Аппаратом Администрации Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком этап обсуждения идеи (концепции) не проводился в связи с принятием решения о проведении оценки регулирующего воздействия в специальном порядке в соответствии с пунктом 8.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv>.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации в срок с 23.08.2021 по 03.09.2021.

Извещение о проведении публичных консультаций направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, а также в адрес 41 заинтересованного лица. По результатам проведения публичных консультаций поступили четыре

предложения от муниципального архива города Нарьян-Мара, из них одно предложение – учтено, три предложения – не учтены. Предложения и комментарии разработчика к ним содержатся в сводке предложений по результатам публичных консультаций, размещенной на официальном сайте Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и окружного бюджета;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Вместе с тем к проекту имеется следующие предложения уполномоченного органа.

Согласно абзацу первому пункта 3.11 проекта Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа (далее – проект Положения) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу инспектором в случае получения им сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований. Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Таким образом, предостережение объявляется в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а не в случае наличия сведений о непосредственных нарушениях обязательных требований. Согласно пункту 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а не основанием для выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, предостережение объявляется в случае наличия сведений о признаках нарушений обязательных требований. Таким образом, содержание абзаца первого пункта 3.11 проекта Положения предлагаем привести в соответствие с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в части уточнения случаев, при которых контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В абзаце третьем пункта 5.6 проекта Положения содержится норма о том, что форма предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора). Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждены приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151. При этом указанным приказом не предусмотрено утверждение формы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. В связи с чем предлагаем из пункта 5.6 проекта Положения исключить норму о том, что форма предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора). Согласно части 3 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении государственного контроля (надзора), не утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (Минэкономразвития России). Данная норма продублирована также в абзаце четвертом пункта 5.5 проекта Положения. На основании изложенного предлагаем разработчику рассмотреть вопрос об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований своим актом.

В приложении 2 к проекту Положения содержатся показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле и их целевые значения. В первом пункте приложения 2 указано, что ключевым показателем результативности, отражающим уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и уровень устранения риска причинения вреда (ущерба), является «Доля документов Архивного фонда Российской Федерации и документов по личному составу, утраченных (неисправимо поврежденных) на стадии ведомственного хранения». Целевое значение ключевого показателя составляет 50 %. Исходя из формулировки целевого показателя и его целевого значения следует, что вред (ущерб) охраняемым законом ценностям можно считать минимизированным и риск причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям будет устранен в случае, если половина документов Архивного фонда Российской Федерации и документов по личному составу будет утрачена либо неисправимо повреждена.

Полагаем, что утрата либо неисправимое повреждение половины документов Архивного фонда Российской Федерации и документов по личному составу не может свидетельствовать о том, что контрольно-надзорная деятельность является

результативной и эффективной. Также это не может свидетельствовать о минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. На основании изложенного предлагаем рассмотреть вопрос о корректировке целевого значения ключевого показателя в сторону уменьшения.

На основании изложенного полагаем возможным принять проект с учетом вышеуказанных предложений.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента

Т.П. Логвиненко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6CA425F15E110000000072C4B0002

Владелец **Логвиненко Татьяна Павловна**

Действителен с 04.12.2020 по 04.12.2021