



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Начальнику
Управления гражданской защиты
и обеспечения пожарной
безопасности Ненецкого
автономного округа

Н.Н. КОЗЬМИНОЙ

от 17.09.2021 № 3249/03
На № 1597 от 16.09.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Положения о региональном государственном (контроле) надзоре в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком этап обсуждения идеи (концепции) не проводился в связи с принятием решения о проведении оценки регулирующего воздействия в специальном порядке в соответствии с пунктом 8.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv>.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации в срок с 26.08.2021 по 09.09.2021.

Извещение о проведении публичных консультаций направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, а также в адрес 17 заинтересованных лиц. По результатам проведения публичных консультаций поступили три предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, все предложения разработчиком учтены. Предложения и комментарии разработчика к ним содержатся в сводке предложений по результатам публичных консультаций, размещенной на официальном сайте Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orv>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и окружного бюджета;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Вместе с тем к проекту имеются следующие предложения и замечания уполномоченного органа.

Название вида регионального государственного контроля (надзора) в наименовании проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа отличается от названия, указанного в пункте 1 проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа. Так, в наименовании проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа вид контроля сформулирован как региональный государственный (контроль) надзор в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а в пункте 1 проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа - региональный государственный (контроль) надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ненецкого автономного округа. Предлагаем название вида регионального государственного контроля (надзора) привести к единообразию и указать в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ).

Согласно подпункту 1 пункта 7 проекта Положения о региональном государственном (контроле) надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ненецкого автономного округа (далее – проект Положения) региональный государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в отношении следующих контролируемых лиц: юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор. Вместе с тем согласно подпункту «б» пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является «соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области ...». Исходя из указанного положения следует, что контролируемыми лицами являются организации и граждане, а не руководители и иные должностные лица юридических лиц, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители. На основании изложенного предлагаем перечень контролируемых лиц привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ.

Предмет регионального государственного контроля (надзора), указанный в пункте 9 проекта Положения, также предлагаем привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ.

В подпункте 1 пункта 10 проекта Положения содержится отсылочная норма на пункты 5 и 7 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 07.11.2018 № 274-п «Об организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Вместе с тем полагаем нецелесообразным указывать отсылочные нормы на указанное постановление Администрации Ненецкого автономного округа, поскольку оно должно быть признано утратившим силу после вступления в силу данного проекта Положения, который принимается на смену действующему Положению об организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ненецкого автономного округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 07.11.2018 № 274-п.

В подпункте 2 пункта 10, в пунктах 11 и 12 проекта Положения содержатся отсылочные нормы на постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806). Полагаем нецелесообразным ссылаться на постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806, поскольку оно было принято в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Согласно пункту 3 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ организация и осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируются новым Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а не Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Таким образом, при отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска необходимо руководствоваться положениями Федерального закона № 248-ФЗ, в частности, статьей 24 Федерального закона № 248-ФЗ, устанавливающей порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска, а не Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

В подпункте 1 пункта 13 проекта Положения предлагаем указать отсылочную норму на часть 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, которой определен перечень сведений и информации, который контрольно-надзорный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно подпункту 3 пункта 13 проекта Положения, к профилактическим мероприятиям, осуществляемым в рамках регионального государственного контроля (надзора), относится применение мер стимулирования добросовестности. В соответствии с частью 2 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ, при выборе такого вида профилактического мероприятия, положением о виде контроля (надзора) устанавливается порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля. Вместе с тем такой порядок оценки добросовестности контролируемых лиц в проекте Положения не содержится. На основании

части 2 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ предлагаем в проекте Положения установить порядок оценки добросовестности контролируемых лиц.

Согласно подпункту 4 пункта 13 проекта Положения, к профилактическим мероприятиям, осуществляемым в рамках регионального государственного контроля (надзора), относится объявление предостережения. В соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в положении о виде контроля (надзора) необходимо определить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения. Вместе с тем такой порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения в проекте Положения не содержится. На основании части 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предлагаем в проекте Положения установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Согласно подпункту 6 пункта 13 проекта Положения, к профилактическим мероприятиям, осуществляемым в рамках регионального государственного контроля (надзора), относится самообследование. В соответствии с частями 5 и 8 статьи 51 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля (надзора) определяются:

- срок действия декларации соблюдения обязательных требований;
- срок, по истечении которого контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования.

Вместе с тем указанные сроки в проекте Положения не определены. На основании частей 5 и 8 статьи 51 Федерального закона № 248-ФЗ предлагаем в проекте Положения определить срок действия декларации соблюдения обязательных требований и срок, по истечении которого контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования.

Согласно подпункту 7 пункта 13 проекта Положения, к профилактическим мероприятиям, осуществляемым в рамках регионального государственного контроля (надзора), относится профилактический визит. Согласно части 7 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля (надзора) устанавливается порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита. Вместе с тем в проекте Положения не установлены порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита. На основании части 7 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ предлагаем в проекте Положения установить порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита.

Согласно части 7 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ, положением о виде контроля (надзора) определяются виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия. В проекте Положения указаны контрольные (надзорные) мероприятия, которые осуществляются в рамках осуществления регионального государственного

контроля (надзора). Вместе с тем в проекте Положения не указано, какие из них могут быть внеплановыми. На основании части 7 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ предлагаем в проекте Положения указать, какие контрольные (надзорные) мероприятия могут быть внеплановыми.

Согласно подпункту 3 пункта 14, пункту 17 к контрольным (надзорным) мероприятиям, осуществляемым в рамках регионального государственного контроля (надзора), относится выездная проверка. В соответствии с частью 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ в положении о виде контроля (надзора) устанавливаются сроки проведения выездных проверок. Вместе с тем проектом Положения такие сроки не установлены. На основании части 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ в проекте Положения необходимо установить сроки проведения выездных проверок в пределах сроков, установленных указанной статьей.

Исходя из содержания подпункта «б» пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ к контролируемым лицам относятся граждане. Согласно части 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ, положением о виде контроля (надзора) устанавливаются случаи, при наступлении которых граждан, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган. Вместе с тем в проекте Положения такие случаи не определены. На основании части 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ предлагаем в проекте Положения определить случаи, при наступлении которых граждан, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Управление гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно части 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, положением о виде контроля (надзора) определяется порядок рассмотрения жалобы (в частности, сведения о том, каким должностным лицом или органом рассматривается жалоба). Вместе с тем проект Положения не содержит данных сведений. На основании части 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ в проекте Положения необходимо определить порядок рассмотрения жалобы.

Согласно пункту 21 проекта Положения, проведение плановых проверок объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года. В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. Вместе с тем

пунктом 10 проекта Положения определены такие категории риска, как категория высокого риска, значительного риска и низкого риска. Таким образом, пункты 10 и 21 проекта Положения противоречат друг другу в части определения категорий риска. Предлагаем устранить данное противоречие. Кроме того, в проекте Положения необходимо указать конкретную периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий, например, один раз в четыре года. Не допускается использовать формулировку «не чаще».

Также отметим, что в Проекте отсутствует перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. Согласно пункту 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Минэкономразвития России рекомендуется включать перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в положения о виде регионального государственного контроля (надзора) в связи с тем, что индикаторы риска входят в систему оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям наряду с категориями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При этом перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований может быть утвержден отдельным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа. В случае принятия решения о невключении в проект Положения перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, такой перечень должен быть утвержден отдельным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа.

На основании изложенного предлагаем доработать проект с учетом вышеуказанных предложений и замечаний.

Главный консультант отдела
реализации государственной
экономической политики
управления экономического
развития Департамента



М.А. Кармановская

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



Т.П. Логвиненко