

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ненецкого автономного округа «Об ограничениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ненецкого автономного округа»

Субъект законодательной инициативы: депутаты Собрания депутатов Ненецкого автономного округа.

Разработчики законопроекта: депутаты Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, Общественная молодежная палата при Собрании депутатов Ненецкого автономного округа.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья граждан предлагается установить запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ненецкого автономного округа (с одновременным установлением административной ответственности за нарушение указанного запрета в рамках иного проекта закона округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях»):

- несовершеннолетним;
- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- в организациях социальной защиты и социального обслуживания населения,
- в организациях культуры;
- в медицинских организациях;
- на территориях спортивных сооружений.

Законопроектом предлагается установить, что под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки специального назначения, содержащие в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта (действия) на организм человека, за исключением кофе, чая и безалкогольных напитков на основе кофейных и чайных экстрактов.

При этом количество кофеина и других тонизирующих компонентов, содержащихся в безалкогольных тонизирующих напитках и достаточных для обеспечения тонизирующего эффекта (действия) на организм человека, определяется в соответствии с таблицей А.1 приложения А к национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия».

В силу части 1 статьи 38, части 4 статьи 67.1 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства, дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Одной из целей государственной политики в интересах детей, установленных частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», обозначена защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно статистике в России 8 из 10 подростков от 13 до 17 лет хотя бы однажды пробовали тонизирующие энергетические напитки (энергетоники), а каждый третий употребляет их регулярно. Средний возраст начала потребления энергетоников составляет 12 - 13 лет.

Молодые люди без каких-либо ограничений приобретают эти напитки, потребляют их в таком количестве, которое наносит их здоровью безусловный вред, сравнимый с неумеренным потреблением алкоголя, прежде всего в отношении сердечно-сосудистой системы. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует у молодых людей зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (C, PP, B2, B5, B6, B12). Содержание в энергетических напитках кофеина, обычно составляющее верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, выпуск тонизирующих напитков в упаковках объемом от 250 мл и более, употребление молодым человеком более одной упаковки тонизирующего напитка в день создают возможность негативного влияния на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно-сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

Некоторые исследования показывают, что безалкогольные тонизирующие напитки не насыщают человека дополнительной энергией, а истощают резервы организма. Производители напитков обещают потребителю силу и энергию, однако постоянная стимуляция центральной нервной системы способствует ослаблению организма, вынужденного все время находиться в состоянии стресса. Наиболее негативно тонизирующие напитки влияют на детей и подростков. Стоимость одной банки невысока, и эта группа потребителей не в состоянии самостоятельно контролировать дозу, организм молодых людей больше уязвим, чаще всего у детей нарушается эмоциональная сфера, возникает депрессия, формируется определенная зависимость. Таким образом, содержимое красивых банок - энергетоников особо опасно для детей и подростков.

Данная статистика вызывает крайнюю озабоченность, так как половина рынка энергетических напитков приходится на детей, подростков и молодых людей, а именно несовершеннолетние под влиянием средств массовой информации, агрессивной рекламной кампании, наружной уличной рекламы, а также многочисленных публичных рекламных акций. Данные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам. Они выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

В настоящее время федеральным законодательством данная сфера общественных отношений не урегулирована. При этом имеют место аналогичные региональные законы, принятые в ряде субъектов Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Вологодская, Новгородская, Псковская области и другие).

Принятие законопроекта не потребует внесения изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты, принимаемые Собранием депутатов Ненецкого автономного округа и Администрацией Ненецкого автономного округа.

Реализация данного закона не потребует выделения средств из окружного бюджета.

Представленный проект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем подлежит оценке регулирующего воздействия и требует предоставления экспертного заключения уполномоченного органа о такой оценке.

Проект закона не подлежит обязательному общественному обсуждению в рамках статьи 55.1 Регламента Собрания депутатов Ненецкого автономного округа.

