



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю
Департамента природных
ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

А.М. ЧАБДАРОВУ

от 27.12.2021 № 4582/03

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции оленеводства» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее – разработчик, Департамент), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта, разработан в целях приведения проекта в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, а именно постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492. Исходя из этого, этап обсуждения идеи (концепции) не проводился (пунктом 8.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

Этап публичных консультаций разработчиком организован три раза, для более эффективного исследования мнений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

- с 25.10.2021 по 12.11.2021;
- с 17.11.2021 по 01.12.2021;
- с 07.12.2021 по 13.12.2021.

Личные извещения о начале публичных консультаций направлены разработчиком в адрес: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа» и 28 заинтересованных предпринимателей и организаций Ненецкого автономного округа.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 17 предложений и замечаний от заинтересованных лиц, а именно от: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, СПК «Харп», Союза оленеводов Ненецкого автономного округа, СПК коопхоз «Ерв», СПК «Индига», АО «Ненецкая агропромышленная компания». Разработчиком проекта приняты 15 предложений и замечаний, поступивших от заинтересованных лиц, в частности проект доработан по следующим предложениям, поступившим от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе:

1) согласно пункту 5 указанного проекта Порядка субсидии предоставляются оленеводческим хозяйствам, реализующим ее организациям, осуществляющим переработку, а также прочим потребителям (в том числе населению, через торговые объекты).

Пунктом 42 проекта Порядка установлены различные ставки субсидирования. В частности, оленеводческие хозяйства, реализующие мясо оленины и субпродукты организациям, осуществляющим переработку на территории Ненецкого автономного округа, имеют право на субсидию в более высоком размере (150 000 рублей за одну тонну мяса), чем те оленеводческие хозяйства, которые реализуют продукцию оленеводства прочим потребителям (в том числе населению через торговые объекты) (размер субсидии составляет 75 000 рублей за одну тонну).

Из этого следует, что оленеводческие хозяйства, реализующие продукцию иным потребителям, в том числе на территории других субъектов РФ, находятся в неравном положении по сравнению с оленеводческими хозяйствами, реализующими продукцию окружным переработчикам. Кроме того, в неравном положении по сравнению с окружными организациями-переработчиками оказываются и те окружные хозяйствующие субъекты, которые, не являясь переработчиками продукции оленеводства, реализуют мясо оленины населению, через торговые объекты, а также оленеводческие хозяйства, которые самостоятельно осуществляют переработку оленины и реализуют ее населению.

Таким образом возникает возможность приобретения продукции оленеводства организациями, осуществляющими переработку на территории

Ненецкого автономного округа, по более низким ценам, что способствует снижению понесенных организациями затрат и тем самым ставит их в неравное (более выгодное) положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые реализуют продукцию населению, не являясь при этом переработчиками, а также оленеводческим хозяйствам, которые самостоятельно осуществляют переработку оленины и реализуют ее населению.

Более того, каких-либо ограничений, касающихся цены продажи или объемов реализации мяса, проектом Порядка не установлено, что также свидетельствует о создании дискриминационных условий доступа на товарный рынок разных производителей.

При одной цели субсидии (возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции) создается неравное положение получателей субсидии. Сами же условия получения субсидии по различным ставкам не согласуются с целями предоставления субсидии.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка относится к предмету исключительной компетенции Российской Федерации, на территории которой гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности (статья 8).

Проектная норма Порядка, предоставляющая окружным переработчикам и оленеводческим хозяйствам, реализующим свою продукцию окружным переработчикам, преимущества в виде более выгодных условий ведения хозяйственной деятельности может свидетельствовать о создании дискриминационных условий и нарушении принципа запрета необоснованных предпочтений, ограничению конкуренции для других организаций, занимающихся переработкой продукции, а также хозяйствующих субъектов, реализующих продукцию населению, через торговые объекты и являться нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с изложенным предложено установить единую ставку субсидирования производства и реализации мяса оленины в убойной массе и субпродуктов для всех категорий получателей субсидии в размере 150 000 рублей за одну тонну мяса. Замечание учтено в полном объеме.

2) одним из условий предоставления субсидии является осуществление реализации продукции оленеводства в период с 1 октября по 1 мая (пункт 41 проекта). Однако обоснование установления данного срока Порядок не содержит. При этом такое временное ограничение препятствует круглогодичной реализации продукции оленеводства хозяйствующими субъектами с использованием субсидий.

В связи с этим предложено в подпункте 4 пункта 41 проекта Порядка предусмотреть условие о реализации продукции оленеводства организациям, осуществляющим последующую (промышленную) переработку продукции на территории Ненецкого автономного округа и прочим потребителям (в том

числе населению, через торговые объекты), в текущем году. Замечание учтено в полном объеме.

3) в пункте 5 проекта к категории получателей субсидии отнесены в том числе физические лица, производящие сельскохозяйственную продукцию оленеводства и реализующие ее организациям, осуществляющим последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции оленеводства на территории Ненецкого автономного округа. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Гражданского кодекса Российской Федерации физические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права, которые могут быть реализованы ими лично либо через представителей. Вместе с тем в пункте 21 проекта Порядка не содержится информация о представительстве физического лица.

Предложено включить в пункт 21 проекта Порядка данную информацию; Замечание учтено в полном объеме.

4) Пунктом 13 проекта предусмотрены требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату предоставления заявки в Департамент. При этом в Приложении 1 к Порядку содержится информация о соответствии получателя субсидии требованиям «на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора», что противоречит пункту 13 проекта Порядка. Предлагают при доработке Проекта устранить данное противоречие. Замечание учтено в полном объеме.

Предложения от заинтересованных лиц, которые разработчиком не приняты:

- от АО «Ненецкая агропромышленная компания» - исключить подпункт 5 пункта 43 проекта, который закрепляет условие о цене реализации не превышающей 250 рублей за 1 килограмм для получателей субсидии, которые производят на территории Ненецкого автономного округа и реализуют прочим потребителям, по мнению разработчика данное условие позволит сдерживать цену продукции для реализации населения;

- от СПК «Харп» - внести изменения в подпункт 4 пункта 41 проекта, с целью корректировки сроков реализации продукции оленеводства. Разработчиком проекта уже данное условие предусмотрено и закреплено в проекте, со следующей формулировкой: «реализация и (или) направление продукции оленеводства на собственную переработку осуществлены в соответствующем финансовом году, на который заключено Соглашение».

Информация о заинтересованных лицах, а также предложения/замечания

с комментариями разработчика содержится в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и окружного бюджета;

При этом, в окружном бюджете предусмотрено финансирование данного мероприятия в следующих размерах:

2022 год – 163 395,8 тыс. рублей;

2023 год – 101 695,4 тыс. рублей;

2024 год – 76 699,9 тыс. рублей

Общий объем субсидий на 2022-2024 гг. составит 205 680 тыс. рублей. Расчет бюджетных ассигнований подготовлен на основании данных, предоставленных хозяйствами округа, производящими продукцию оленеводства на территории Ненецкого автономного округа.

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Вместе с тем, отмечаем, что проектом Постановления разработчик не предусматривает требования к участникам отбора о том, что на дату предоставления заявки участник отбора не должен иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, пеней, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также не должен иметь просроченной (неурегулируемой) задолженности по денежным обязательствам перед окружным бюджетом.

Обращаем внимание на недопустимость наличия у получателей задолженности по налогам и сборам и по денежным обязательствам перед окружным бюджетом при предоставлении субсидий.

На основании изложенного считаем возможным принять проект, с учетом настоящего заключения.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента

С.В. Михайлов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4C285CF5A6AF593A724DBE7913D70800E8C9C2D4

Владелец Михайлов Сергей Владимирович

Действителен с 22.04.2021 по 22.07.2022