



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

Председателю Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа

А.И. ЛУТОВИНОВУ

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

от 10.02.2012 № 419/03

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Ненецкого автономного округа «Об ограничениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ненецкого автономного округа» (далее – проект закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Собранием депутатов Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект закона представлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Этап обсуждения идеи не проводился, в связи с тем, что оценка регулирующего воздействия проектов законов Ненецкого автономного округа, разрабатываемых субъектами законодательной инициативы, за исключением губернатора Ненецкого автономного округа, проводится по упрощенной процедуре, установленной в разделе V настоящего Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п.

Цель указанного Проекта закона заключается в обеспечении защиты здоровья граждан Ненецкого автономного округа, в том числе несовершеннолетних.

Проектом закона предлагается установить запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков на территории округа (с одновременным установлением административной ответственности за нарушение указанного запрета в рамках иного законопроекта Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях»:

- несовершеннолетним;
- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- в организациях социальной защиты и социального обслуживания населения;
- в организациях культуры;
- в медицинских организациях;
- на территории спортивных сооружений.

В качестве обоснования необходимости введения ограничений, предусмотренных Проектом закона, Разработчик указывает, что потребление тонизирующих напитков в большом количестве создает возможность негативного влияния входящих в их состав компонентов на здоровье лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. При этом несовершеннолетние в силу возраста не в состоянии самостоятельно контролировать суточное потребление указанных напитков.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

Этап публичных консультаций проведен в срок с 24.12.2021 года по 31.01.2022 года. Личные извещения о начале публичных консультаций направлены 26.12.2022 года в адрес: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа» и 8 заинтересованных предпринимателей и организаций Ненецкого автономного округа.

По результатам проведения публичных консультаций поступили предложения на проект закона от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе:

«Предложено предусмотреть в проекте закона нормы, связанные с водимым запретом на продажу тонизирующих напитков несовершеннолетним:

1) в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск безалкогольных тонизирующих напитков (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим безалкогольных тонизирующих напитки (покупателем), совершеннолетия продавец обязан требовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность и позволяющий установить возраст покупателя;

2) продавец обязан отказать покупателю в продаже безалкогольных тонизирующих напитков, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не предъявлен;

3) к документам удостоверяющим личность покупателя и позволяющим установить его возраст, могут относиться: паспорт гражданина РФ, заграничный паспорт, временное удостоверение личности гражданина РФ, паспорт моряка (удостоверение личности моряка), дипломатический паспорт, служебный паспорт, удостоверение личности военнослужащего или военный билет, паспорт иностранного гражданина, вид на жительство в РФ, разрешение на временное проживание в РФ, удостоверение беженца, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ, водительское удостоверение.»

Информация о заинтересованных лицах, содержится в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта закона, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- реализация проекта не требует дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, или способствующие их введению;

- в проекте выявлены положения вводящие запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В подпункте «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), отражено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать нормативные правовые акты, предусматривающие введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации. Однако в судебной практике имеется противоположная позиция по данному вопросу. Так, в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2016 № 65-АПГ16-1 по представлению прокурора Еврейской автономной области о признании недействующим положения Закона Еврейской автономной области от 9 июня 2015 года № 726-ОЗ «Об установлении ограничений в сфере продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Еврейской автономной области», устанавливающего ограничения на продажу безалкогольных тонизирующих напитков, отмечено, что данные ограничения являются обоснованными и не противоречат положениям Федерального закона, поскольку не предусматривают запрет розничной продажи указанных напитков, а ограничивают их продажу несовершеннолетним в целях исключения угрожающего их здоровью бесконтрольного употребления таких напитков.

Со своей стороны, отмечаем, что ГОСТ Р 52844-2007 содержит требование об обязательном указании на упаковке тонизирующих напитков рекомендаций по ограничению суточной нормы потребления. В соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 881, безалкогольные напитки, содержащие кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения и их экстракты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, должны маркироваться надписью «Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами,

страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией». Кроме того, тонизирующие напитки (в том числе – кофе) включены в Перечень продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений, являющийся приложением к СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45. Таким образом, действующие нормы уже предусматривают меры, направленные на профилактику негативного влияния тонизирующих напитков на организм несовершеннолетних.

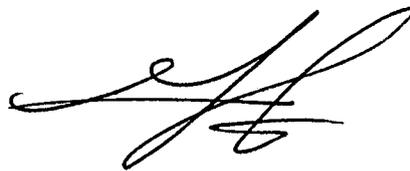
Дополнительно сообщаем, что в субъектах Российской Федерации отсутствует единообразный подход к вопросу ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Введение ограничений на продажу указанных напитков на территории округа (при отсутствии аналогичных норм на уровне федерального законодательства) может оказать негативное влияние на состояние конкуренции в указанной сфере.

С учетом изложенного считаем, что Проект закона содержит положения, ограничивающие продажу субъектами предпринимательской деятельности безалкогольных тонизирующих напитков, а также создающие для них неравные условия с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъектов Российской Федерации, в которых указанные ограничения не установлены.

Приложение: на 4л в 1 экз

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента



С.В. Михайлов