



**Департамент  
финансов и экономики  
Ненецкого автономного округа  
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000  
тел. (818-53) 2-13-72,  
факс (818-53) 2-14-32  
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Начальнику Управления  
государственного заказа  
Ненецкого автономного округа

**А.В. ПОЛУГРУДОВУ**

от 22.03.2022 № 953/03

**Заключение  
об экспертизе**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее - Уполномоченный орган), рассмотрев приказ Управления госзаказа Ненецкого автономного округа от 26.11.2021 № 8 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для государственных бюджетных учреждений Ненецкого автономного округа, государственных унитарных предприятий Ненецкого автономного округа» (далее – акт), сообщает следующее.

Публичные консультации проведены в срок 27.01.2022 по 01.03.2022 года. Уполномоченным органом 28.01.2022 года направлены личные извещения о начале публичных консультаций в адрес заинтересованных лиц: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе и 45-ти государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Ненецкого автономного округа.

В ходе этапа публичных консультаций в Уполномоченный орган представили свои предложения и замечания, направленные на совершенствование акта, несколько заинтересованных лиц: ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания», ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция», ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи», согласно представленной таблице.

Автор предложения	Предложения/замечания
ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция»	1) в настоящем акте не предусмотрен - «коллективный участник». Считаю необходимым предусмотреть данного участника и предъявляемые к нему требования в соответствии с ч 5 ст 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ;  2) необходимо предусмотреть в настоящем акте – понятия и условия банковской гарантии, согласно в с ч. 25 ст 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

	<p>3) в пунктах 39,105,136,165 акта не установлена оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции в соответствии с п. 2(1), 3 (1), 4 (1) Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». Необходимо предусмотреть в акте данное условие.</p> <p>4) в первом предложении пунктов 57,116, 144, 182 необходимо предусмотреть факт и подтверждение предоставления обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении о проведении закупки и документации о закупки;</p> <p>5) необходимо предусмотреть в акте право заключения заказчиком договора со вторым участником закупки, порядок и сроки его заключения.</p> <p>6) необходимо уточнить в акте: порядок и сроки заключения договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), если не подано ни одной заявки, комиссией отклонены все заявки на участие в закупке, победитель закупки уклонился от заключения договора (п. 61, 120, 150, 185 акта);</p> <p>7) пп 3 п 61, пп 4 п 120, пп 3 п 150, пп 4 п 185 – исключить как основание для признания закупки несостоявшейся или заменить на пункт: «В связи с тем, что по результатам проведения закупки от заключения договора уклонились все участники закупки» (п. 34 постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908);</p> <p>8) п 93, пп 3 п 120 акта – исключить. В соответствии с п.34 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 отсутствует условие признания аукциона несостоявшимся: в случае если после начала проведения аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене договора либо о цене единицы товара, работы, услуги;</p> <p>9) в п 86 акта предусмотреть проведение аукциона на следующий день с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе, что уменьшит срок проведения процедуры закупки;</p> <p>10) в пп 31 п 186 акта предусмотреть закупку, не превышающую 100 000 (сто тысяч) рублей в соответствии в п. 1 ч.15 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №. 223-ФЗ;</p>
<p>ГУП «Ненецкая компания электросвязи»</p> <p>НАО</p>	<p>1) оставить право заказчикам устанавливать обеспечение заявок при проведении закупок;</p> <p>2) оставить право заказчикам устанавливать обеспечение исполнения договора;</p>

- 3) Установить возможность заключения договора на бумажном носителе при закупке у единого поставщика в электронной форме;
- 4) расширить закупки у единого поставщика до 60 тыс. руб., не только через электронный магазин, но и прямым способом;
- 5) Внести в порядок осуществления закупки у единственного поставщика не только в электронной форме (согласно ст. 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ);
- 6) Расширить перечень закупок у единого поставщика, с учетом деятельности предприятия пунктами:
- конкурентная процедура закупки признана несостоявшейся, а также в случае отсутствия поданных заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, либо всем участникам (единственному участнику) конкурентной процедуры закупки отказано в допуске к участию в процедуре закупки (для исключения возможных разногласий с контролирующими органами по поводу случаев закупки, которая признана несостоявшейся и возможности заключения договора с единственным поставщиком в случае отсутствия поданных заявок);
  - продукция имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика) или какой-либо конкретный поставщик (исполнитель, подрядчик) обладает исключительными правами в отношении данных товаров (работ, услуг) или уникальной компетенцией на рынке закупаемой продукции (необходимо для закупки такого оборудования как (ELTEX, UHP-NMS-VNO, PPJC OmniBAS, PROTEUSAMTMX- SERIES, INTEG и тд)
  - закупка при необходимости оперативного, срочного удовлетворения нужд Заказчика в товарах, работах, услугах, при условии, что на проведение конкурентных процедур у Заказчика объективно нет времени и о данных потребностях Заказчик не знал на момент формирования годового плана закупки;
  - закупка услуг по поиску и привлечению потенциальных клиентов у Заказчику, заключение агентских договоров (для заключения агентского договора с ООО «МТТ», услуги рекламы);
  - при продлении ранее заключенного договора, если такая возможность изначально предусматривалась в договоре либо целесообразно продолжение сотрудничества с конкретным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в том числе, если продолжение сотрудничества с данным поставщиком целесообразно по соображениям обеспечения бесперебойной работы Заказчика (для заключения договора по услугам на блокировку запрещенных сайтов и тд);
  - закупка услуг по обучению, повышению квалификации работников Заказчика (семинары, дополнительное обучение, консультативные услуги и пр);
  - закупка услуг связи, в том числе услуг по предоставлению в пользование каналов связи, курьерских услуг, услуг по организации функционирования доменных имен;
  - закупка услуг оператора электронной торговой площадки, услуг удовлетворяющего центра.

	<p>7) Увеличить период для подготовки к применению Акта до 1-го года (с 01.01.2023 г), тк предприятием в сентябре 2021 года утверждены стратегия деятельности и ПФХД на 2022 год с учетом предыдущего положения о закупках. В связи с чем, предприятие не сможет соблюсти сроки достижения показателей и их количественную оценку. При возможности переходного периода, предприятие при утверждении стратегии и ПФХД в сентябре 2022 года на 2023 год сможет отразить показатели уже с учетом требований нового положения;</p> <p>8) рассмотреть возможность исключить ГУП НАО «НКЭС» из перечня предприятий, обязательных для применения Типового положения.</p>
<p>ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания»</p>	<p>1) Необходимо предусмотреть возможность заключение договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) стоимостью до 600 тыс. руб.</p> <p>2) Установить возможность заказчика проводить закупки у ЕП в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- необходимо закупить товары (работы, услуги) стоимостью не более 600 тыс. руб., в том числе включая НДС;</li> <li>- требуется закупить товары (работы, услуги), которые могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и равноценная замена которых невозможна, или необходимо заключить договоры с субъектами естественных монополий;</li> <li>- нужно провести дополнительную закупку товаров или закупку товаров, необходимых для обслуживания, ремонта и (или) обеспечения бесперебойной работы ранее приобретенных товаров, а также товаров, работ и услуг, которые связаны с их обслуживанием и сопровождением;</li> <li>- требуется закупить товары (работы, услуги) с целью обеспечить участие Заказчика в выставке, конференции, семинаре, стажировке;</li> <li>- возникла срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах) и применить другие способы закупки невозможно из-за отсутствия времени, необходимого для их проведения, в следующих случаях: <ul style="list-style-type: none"> <li>- возникли чрезвычайные обстоятельства (авария, иная чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера, обстоятельства непреодолимой силы);</li> <li>- уполномоченный орган отменил результаты закупки, проведенной конкурентным способом (в ситуации, когда повторное проведение закупки конкурентным способом невозможно);</li> <li>- расторгнут неисполненный договор и необходимо завершить его исполнение, но невозможно провести конкурентную процедуру закупки с учетом требуемых сроков исполнения;</li> <li>- процедура закупки признана несостоявшейся, поскольку не подано (не допущено к участию) ни одной заявки либо подана (допущена к участию) единственная заявка;</li> <li>- возникла потребность в услугах по предоставлению банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по договору с третьим лицом;</li> </ul> </li> </ul>

- Заказчик является исполнителем по договору и в процессе его исполнения возникла потребность в товарах (работах, услугах), но проводить конкурентную процедуру нецелесообразно из-за отсутствия времени либо исходя из условий такого договора;
- закупаются коммунальные услуги;
- осуществляется подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения;
- закупаются услуги по техническому и санитарному содержанию помещений Заказчика;
- закупаются услуги стационарной и мобильной связи;
- закупаются услуги государственных организаций, корпораций, компаний, учреждений и фондов, а также подведомственных им юридических лиц;
- закупаются услуги по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам);
- заключается договор (соглашение) с оператором электронной площадки;
- закупаются услуги по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства;
- осуществляется закупка на проведение авторами проекта технического и авторского надзора за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов РФ;
- осуществляется закупка на приобретение исключительного права либо на предоставление права использования в отношении интеллектуальной собственности для нужд Заказчика, обусловленных производственной необходимостью, если единственному поставщику принадлежит исключительное право на интеллектуальную собственность или право ее использования, предоставленное на основании лицензионного договора с правом предоставлять sublicензии;
- возникла потребность в финансовых услугах, банковских услугах, в том числе оказания услуг финансовой аренды (лизинга), оформлении и получении кредитов и кредитных линий, банковских гарантий;
- закупка осуществляется на приобретение права на использование программ для ЭВМ и баз данных по договорам с правообладателем (по лицензионным соглашениям) у непосредственного разработчика или его официального представителя и обновления указанных программ для ЭВМ и баз данных;
- при заключении договора на оказание медицинских услуг, услуг плавательных бассейнов, санаториев и иных санаторно-курортных услуг. Данное условие применяется только в тех случаях, когда стороной по такому договору выступает государственное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие, автономное учреждение, а также хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- закупаются нефтепродукты и их доставка;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- приобретаются услуги в сфере медицинского обслуживания;</li> <li>- осуществляется закупка конкретного вида товаров, работ, услуг в соответствии с конкретными рабочим проектом, рабочей документацией, техническими условиями, ГОСТами, СНИПами;</li> <li>- осуществляется закупка конкретного вида работ, услуг, связанных проведением монтажно-строительных работ на объектах газоснабжения;</li> <li>- осуществляется закупка товаров, работ, услуг для обеспечения исполнения Российского законодательства с целью обеспечения задач и функций, определенных для заказчика Уставом и собственником, а также недопущения негативных последствий, которые может поставить под угрозу нормальную жизнедеятельность населения, проживающего в населённых пунктах Ненецкого автономного округа;</li> <li>- осуществляется закупка товаров, работ, услуг, осуществляемых ФГУП «Почта России» и её региональными отделениями, в том числе приобретение почтовых марок и почтовых конвертов;</li> <li>- товар (работа, услуга) закупается (поставляется) у предприятия (завода) -изготовителя данного товара (работы, услуги);</li> <li>- осуществляется закупка услуг по проведению лабораторных исследований, испытаний, экспертизы качества товаров, работ, услуг, полевых испытаний, научных исследований.</li> </ul> <p>3) Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для государственных бюджетных учреждений Ненецкого автономного округа, государственных унитарных предприятий Ненецкого автономного округа» - не соответствует Закону № 223-ФЗ, принятым поправкам к нему и требует доработки и корректировки в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством РФ.</p> <p>4) Необходимо предусмотреть в Положении возможность заказчика самостоятельно определять случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с видом деятельности заказчика и его потребностями.</p>
--	---

Информация об экспертизе акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>.

Управлением государственного заказа Ненецкого автономного округа (далее – разработчик) представлен в Уполномоченный орган пакет документов, а именно, пояснительная записка и переписка разработчика с заинтересованным лицом (ГУП НАО «НКЭС»). Исходя из представленной пояснительной записки, настоящий акт разработан в соответствии с пунктом 30 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р, пунктом 7.1 Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6, необходимо создать условия для эффективной конкуренции при осуществлении закупок, в том числе обеспечив прозрачность и доступность закупок товаров, работ, услуг, унифицировать порядок проведения закупок у единственного поставщика и снизить количество таких закупок. Во исполнение

части 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2.1.100.18 Положения об Управлении государственного заказа Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.02.2006 № 29-п, представленным к рассмотрению, проектом предлагается утвердить Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для государственных бюджетных учреждений Ненецкого автономного округа, государственных унитарных предприятий Ненецкого автономного округа. Типовое положение направлено на обеспечение гласности и прозрачности закупок, расширения возможностей поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для участия в закупках, развитие конкуренции, унификации порядка проведения закупок.

Изучив переписку разработчика акта и заинтересованного лица, Уполномоченный орган считает, что отдельные положения ответа разработчика не раскрыты и не подкреплены законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения экспертизы акта:

1) Уполномоченным органом не может быть сделан вывод о достижении или не достижении целей правового регулирования акта, поскольку в своем письме, разработчик сообщает, что не располагает сведениями о практике применения акта.

2) в акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно:

- пункт 6 акта ограничивает возможности заказчиков, так как не в полной мере отражает нормы федерального законодательства. Предлагаем разработчику пункт 6 акта изложить в соответствии с частью 3.2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ или формулировкой примерного содержания - «Неконкурентная закупка - закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным для конкурентной закупки»;

- в пунктах 46 и 82 акта разработчиком предусмотрены нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, однако отсутствуют нормы указания причины признания закупки несостоявшейся, в связи с этим считаем необходимым закрепить в акте также отсылочную норму на пункт 34 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»;

- частью 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке. Считаем возможным рассмотреть внесение изменений в акт положений, по которым возникает возможность заключения договора не в электронной форме, а также в тех случаях, когда торги проводились не только среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

- предлагаем в примечании 41 акта заменить слова «не превышающую три миллиона рублей», на слова «не превышающую пять миллионов рублей». Поскольку данное ограничение заинтересованных лиц, закрепленное в примечании 41 акта, не предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

- предлагаем внести изменения в пункт 186 акта, согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ, поскольку в акте закреплены не все предусмотренные федеральным законодательством случаи проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), что несомненно не отвечает потребностям всех заказчиков и ведет к ограничению заинтересованных лиц;

- требование пп.31 п.186 акта, предусматривающего возможность закупки продукции у единственного поставщика на сумму не более 5 тысяч рублей, не основано на федеральном законодательстве и существенно ограничивает возможности заказчиков. Следует отметить, что даже в государственных закупках, (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), где более жестко регулируется закупочный процесс, подобное ограничение установлено в размере - не более 600 тыс. руб., а для закупок у единственного поставщика в электронной форме – не более 3 млн. руб. Считаем необходимым разработчику предусмотреть возможность заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) стоимостью до 600 тыс. руб.;

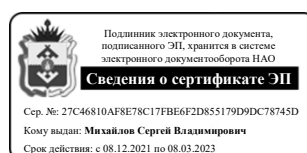
- предлагаем разработчику рассмотреть возможность утвердить в акте о закупке, а также определить бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

3) дополнительные расходы (издержки) и затраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации акта не выявлены. Однако, существует высокая степень вероятности привлечения заинтересованного лица к административной ответственности с наложением штрафов, ввиду несоблюдения норм данного акта, что повлечет к дополнительным расходам.

С учетом текущей экономической ситуации и обеспечения устойчивого и бесперебойного функционирования предприятий, Уполномоченный орган рекомендует разработчику изучить мнения заинтересованных лиц и внести изменения в приказ Управления госзаказа Ненецкого автономного округа от 26.11.2021 № 8 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для государственных бюджетных учреждений Ненецкого автономного округа, государственных унитарных предприятий Ненецкого автономного округа», поскольку положения настоящего приказа требуют корректировки в целях приведения документа в соответствии с действующим законодательством и учета интересов и прав заинтересованных лиц.

Приложение: на 29 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
руководителя Департамента



С.В. Михайлов



