



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (818-53) 2-13-72,
факс (818-53) 2-14-32
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю
Департамента здравоохранения, труда
и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа

ЛЕВИНОЙ Е.С.

от 22.08.2022 № 2775/63
На № 11541 от 09.08.2022

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение финансовых затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с лекарственным обеспечением населения в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://dfei.adm-nao.ru/orgv>.

Проект представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком организован этап обсуждения идеи (концепции) в срок с 06.06.2022 по 20.06.2022. Извещение о проведении обсуждения идеи (концепции) направлено разработчиком в адрес следующих заинтересованных лиц: ООО «Формула Здоровья», ООО «Ненецкая фармация», ИП Ильиных Н.Ф. По результатам обсуждения идеи (концепции) предложений не поступило, разработчиком принято решение о разработке проекта.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проведены публичные консультации в срок с 23.06.2022 по 20.07.2022.

Извещение о проведении публичных консультаций направлено разработчиком в адрес следующих заинтересованных лиц: ООО «Формула Здоровья», ООО «Ненецкая фармация», ИП Ильиных Н.Ф., ООО «Будь здоров», ООО «Радуга», АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа»,

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе.

По результатам проведения публичных консультаций поступило пять предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе. Все предложения учтены в проекте. Информация о заинтересованных лицах, а также о поступивших предложениях содержится в сводке предложений по результатам публичных консультаций, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>. Предложения и замечания от иных заинтересованных лиц не поступили.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем проект содержит положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов окружного бюджета. Так, согласно сути проекта, субсидия предоставляется на возмещение всех финансовых затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с лекарственным обеспечением населения в сельских населенных пунктах Ненецкого автономного округа.

В приложении 5 к проекту Порядка предоставления субсидий на возмещение финансовых затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с лекарственным обеспечением населения в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа (далее – проект Порядка) содержится расчет суммы субсидии, согласно которому субсидированию подлежат все расходы, включая командировочные расходы, страхование, расходы на прочие работы, услуги, а также иные расходы. Указанный расчет не предполагает наличия нормативов затрат, которые бы устанавливали определенные ограничения на расходование финансовых средств. Кроме того, проектом Порядка не предусмотрено представление документов, подтверждающих фактически произведенные затраты. Требование об указании в проекте Порядка перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, установлено подпунктом «г» пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492). Таким образом, проект Порядка не соответствует указанным

федеральным требованиям в части отсутствия в проекте Порядка условия о необходимости представления получателем субсидии документов, подтверждающих произведенные затраты, и перечня таких документов.

В связи с отсутствием каких-либо ограничений по размерам финансовых затрат и отсутствием необходимости представления документов, подтверждающих произведенные затраты, получатели субсидии могут необоснованно завышать свои расходы. Кроме того, может сложиться ситуация, при которой предусмотренных в окружном бюджете средств на предоставление субсидии в 2022 году в размере 9 654,6 тыс. рублей будет недостаточно. Таким образом, возникнет необходимость в дополнительном финансировании, выделить которое в условиях предельного дефицита окружного бюджета и наличия государственного долга в 2022 году будет затруднительно.

Важно также отметить, что возмещение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отпуск и реализацию лекарственных препаратов и медицинских изделий, всех их финансовых затрат ставит в неравные условия хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в иных отраслях, что является недопустимым.

В приложении 7 к проекту Порядка указаны коэффициенты, применяемые для расчета размера субсидий. Так, в случае достижения результатов получения субсидии применяется коэффициент корректировки в размере 1,2. Если результаты не достигнуты, применяется коэффициент корректировки в размере 1,0.

Остается не ясным, какой подход применялся к расчету коэффициента корректировки 1,2. В приложенных к проекту Порядка документах не содержится информация, обосновывающая применение коэффициента корректировки в размере 1,2. В таком случае полагаем, что применение коэффициента 1,2 является необоснованным: оно влечет за собой не только полное возмещение финансовых затрат, но и предоставление бюджетных средств сверх понесенных затрат. Предоставление бюджетных средств сверх понесенных затрат не соответствует цели предоставления субсидии. В связи с чем коэффициент корректировки 1,2 не может быть применен.

Касательно применения коэффициента 1,0 в случае недостижения результатов предоставления субсидии отметим следующее.

Исходя из содержания пункта 57 проекта Порядка следует, что в случае, если получателем субсидии по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты значения результатов предоставления субсидии, субсидия частично подлежит возврату. В указанном пункте также содержится формула расчета объема средств, подлежащего возврату. В пункте 58 проекта Порядка содержится норма о том, что в случае, если значение результата предоставления субсидии не достигнуто, в адрес получателя субсидии направляется уведомление о возврате полученных субсидий. Одновременно с указанными нормами о том, что в случае недостижения значения результатов предоставления субсидии субсидия подлежит возврату, проектом Порядка установлено, как было указано ранее, что в случае недостижения результатов предоставления субсидии, при расчете размера субсидии применяется коэффициент корректировки 1,0 (который означает, что все понесенные финансовые затраты подлежат возмещению). Таким образом, в проекте Порядка содержатся внутренние противоречия между нормами, указанными в пунктах 57-58 проекта Порядка, и коэффициентом, применяемым для расчета размера субсидий в размере 1,0, указанным в приложении 7 к проекту Порядка.

Также обращаем внимание на то, что установление мер ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий, в частности, такой меры ответственности, как возврат средств субсидий в бюджет в случае нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии, а также в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, является общим требованием к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий (пункт 7 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492). Такие требования должны быть указаны в проекте Порядка и должны являться работающими, в противном случае снижается целесообразность предоставления субсидии. В связи с чем полагаем нерациональным возмещать все понесенные финансовые затраты и устанавливать коэффициент корректировки 1,0 в случае недостижения результатов предоставления субсидии.

Также отметим, что в проекте Порядка выявлено положение, вводящее избыточные обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, желающих принять участие в отборе. Так, в подпунктах 1-4 пункта 12 проекта Порядка перечислены документы, которые необходимо представить участнику отбора для участия в отборе. Согласно подпункту 2 пункта 12 проекта Порядка, участник отбора представляет копию лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности на территории сельских(ого) поселений(я) Заполярного района Ненецкого автономного округа или выписку из реестра лицензий. Вместе с тем отметим, что Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа осуществляет полномочия по лицензированию фармацевтической деятельности. Таким образом, сведения о лицензиях, выданных Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, находятся в распоряжении самого Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги. В соответствии с указанной нормой полагаем, что требование к участнику отбора представить копию лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности, находящуюся в распоряжении Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, является избыточным требованием. В связи с чем предлагаем в проекте Порядка указать положение о том, что представление участником отбора копии лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности не является обязательным, участник отбора может представить данный документ по собственной инициативе.

Также к проекту Порядка имеются иные замечания.

В подпунктах 1-8 пункта 11 проекта Порядка указаны требования, которым должен соответствовать участник отбора. В подпункте 8 указанного пункта содержится следующее требование к участнику отбора: «о неприменении штрафных санкций». Исходя из указанной формулировки не ясно, какое именно требование предъявляется к участнику отбора. Полагаем, что участнику отбора будет затруднительно соответствовать требованию, суть которого не ясна.

В подпунктах 1-4 пункта 45 проекта Порядка перечислены документы, подлежащие представлению получателем субсидии для получения субсидии. Согласно подпункту 2 пункта 45 проекта Порядка, для получения субсидии получатель субсидии не позднее 40 дней после отчетного месяца представляет отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по типовой форме, утвержденной уполномоченным органом в сфере финансов. Вместе с тем остается не ясным, каким образом получатель субсидии может подготовить отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии в случае, если заявление о предоставлении субсидии направляется впервые и данной субсидии он еще не получал. Кроме того, согласно пункту 52 проекта Порядка, отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии представляется получателем субсидии в порядке и сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидии.

Также отметим, что в соответствии с пунктом 6 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, отчетность о достижении значений результатов предоставления субсидии готовится по формам, определенными типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации. Таким образом, форма отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии определяется типовой формой соглашения, а не отдельно утверждается уполномоченным органом в сфере финансов.

В подпунктах 1-4 пункта 50 проекта Порядка перечислены результаты предоставления субсидии. Согласно подпункту 2 пункта 50 проекта Порядка, в качестве одного из результатов предоставления субсидии является «доступность лекарственных препаратов и медицинских изделий в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа в ассортименте не менее утвержденного перечня, согласно Приложения 6 к настоящему Порядку». Исходя из указанной формулировки остается не ясным, что означает доступность лекарственных препаратов и медицинских изделий и по состоянию на какую дату должна быть обеспечена доступность лекарственных препаратов и медицинских изделий.

Согласно подпункту 3 пункта 50 проекта Порядка, результатом предоставления субсидии является «своевременное и в полном объеме обеспечение по рецептам лекарственными препаратами, в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа». Вызывает неоднозначное понимание слово «своевременное»: не ясно, является ли своевременным обеспечением лекарственным препаратом в случае, если необходимо ждать его доставку.

Согласно подпункту «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, результаты предоставления субсидии должны быть конкретными и измеримыми. Таким образом, предлагаем скорректировать формулировки результатов предоставления субсидии, указанных в подпунктах 2 и 3 пункта 50 проекта Порядка, в целях устранения неоднозначности их понимания и приведения их в соответствие с указанными федеральными требованиями.

В приложении 3 к проекту Порядка содержится методика расчета размера субсидии. В формуле расчета содержатся данные о:

- финансовых затратах аптечных пунктов при реализации лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов

лечебного питания для детей в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа, включая операционные расходы на закупку и хранение;

- себестоимости реализованных в аптечных пунктах лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа в ценах закупки;

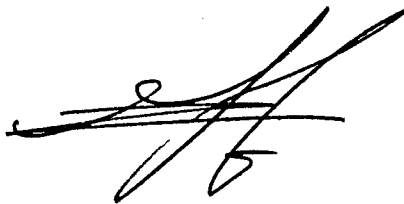
- выручке от реализации лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей в сельских поселениях Заполярного района Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем в методике расчета не указано, за какой период берутся значения указанных данных.

Также к проекту Порядка имеется замечание технического характера. В подпункте 4 пункта 10 проекта Порядка содержится ссылка на пункт 53 проекта Порядка, вместе с тем в пункт 53 проекта Порядка не содержит необходимых сведений. Необходимые сведения (результаты предоставления субсидии) перечислены в подпунктах 1-4 пункта 50 проекта Порядка.

На основании изложенного, в связи с наличием к проекту Порядка существенных замечаний, связанных с содержащимися в проекте Порядка положениями, приводящими к возникновению необоснованных расходов окружного бюджета, полагаем, что данный проект требует доработки.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента



С.В. Михайлов