

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту окружного бюджета
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

от 28 октября 2022 года
начало 16:00
окончание 17:30

№ 58

Актный зал, ул. Смидовича д. 20, г. Нарьян-Мар

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ
заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа

Логвиненко Татьяна Павловна

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

список присутствующих
(приложение №1)

1. Публичные слушания по проекту окружного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

ДОКЛАДЧИКИ: Стрепетилова О.С., Михайлов С.В.

ВЫСТУПИЛИ:

Логвиненко Т.П. поприветствовала присутствующих. Огласила состав участников, порядок и регламент проведения публичных слушаний, представила слово докладчикам.

Стрепетилова О.С. представила вниманию присутствующих доклад по предмету публичных слушаний в части рассмотрения прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Текст доклада прилагается (приложение № 2).

Михайлов С.В. представил вниманию присутствующих доклад по предмету публичных слушаний в части рассмотрения проекта закона округа «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Текст доклада прилагается (приложение №3).

ЗАДАЛИ ВОПРОСЫ К ДОКЛАДЧИКАМ:

1. Миловский Н.Л. задал вопрос по слайду «Социальная политика» о высоком росте изменения более 50% на 2023 года в показателе «Другие вопросы в области социальной политики».

Михайлов С.В. пояснил, что в данном показателе заложено проектирование Дома-интерната для престарелых. Никаких отклонений в рамках сильного увеличения расходов текущей деятельности учреждений, так и в сторону уменьшения; если были какие-то отклонения, то это были разовые контракты,

строительство, осуществилось закупка основных средств в 2022 году, и на 2023 год такие расходы не закладываются. Социальные выплаты заложены в полном объеме.

Логвиненко Т.П. пояснила, что правильнее будет сравнивать расходы по ведомственной классификации.

Приняли участие в обсуждении по вопросу: Михайлов С.В., Логвиненко Т.П., Миловский Н.Л.

2. Смыченков А.В. задал вопрос о снижении прогнозных показателей доходов к 2025 году.

Михайлов С.В. пояснил, что в безвозмездных поступлениях сейчас присутствует большая доля федеральных денег на «Усинскую» дорогу, актуальнее смотреть на налоговые и неналоговые доходы.

Логвиненко Т.П. пояснила, что инвестиции и стройки уходят за плановый период, ожидать притока доходов от этих долгосрочных проектов пока рано. Положительная конъюнктура 2022 года сыграла хорошую роль, округ заканчивает с остатками и погашает все обязательства. В этом году у нас была накоплена добытая нефть, поэтому были большие продажи. Минэкономразвития дает базовый прогноз до 2025 года.

Приняли участие в обсуждении Михайлов С.В., Логвиненко Т.П., Смыченков А.В.

3. Лутовинов А.И. задал вопрос о заложенных средствах в бюджете на реализацию постановления Администрации о пересмотре системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

Логвиненко Т.П. сообщила, что сегодня действующая система оплаты труда существенно отстает от установленного МРОТ, это серьезная диспропорция: минимальная ставка 1 разряда 6 200 рублей, когда МРОТ с 1 января 2023 года будет составлять 16 242 рублей. Губернатор НАО Юрий Васильевич Бездудный дал поручение Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО до конца года привести систему оплаты труда в соответствие к уровню «социальной справедливости». Если система будет приведена в соответствие Департаментом ЗТ и СЗН НАО, то мы планируем первыми поправками в бюджет на приведение в соответствие системы оплаты труда и повышение оплаты ставок с 1 января 2023 года за счет остатков средств.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Левина Е.С., Лутовинов А.И.
Информация принята к сведению.

4. Лутовинов А.И. предложил Дудорову А.Н., заместителю губернатора НАО, курирующему деятельность Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа, привлекать Собрание депутатов НАО к совместной работе с проектами инвестпрограмм, в том числе социальных объектов, в рамках строительства и дорог (предварительная эффективная работа), чтобы потом предметно работать над бюджетом, и совместно выходить с поправками.

5. Кардакова Н.А. озвучила пожелания изменить слайд «Доходы и расходы регионального бюджета на одного жителя» с учетом социальных выплат и положительной динамики.

Приняли участие в обсуждении Михайлов С.В., Логвиненко Т.П., Кардакова Н.А.
Информация принята к сведению.

6. Кардакова Н.А. рекомендовала заложить средства на строительство детского сада в п. Хорей-Вер.

Информация принята к сведению.

7. Попов А.А. задал вопросы:

1) по слайду «Денежные доходы и заработная плата населения» почему растет доля населения с доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения и номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций с 2021 года.

Левина Е.С. сообщила, что указы Президента РФ выполняются, сейчас ведется работа по изменению системы оплаты труда работников бюджетной счеты.

Логвиненко Т.П. пояснила, что зарплата растет в среднем за счет нефтяной отрасли и отрасли рыбодобычи, выравнена до средней зарплата врачей и педагогов, с остальной массой среднего и младшего квалифицированного персонала – это та серьезная задача, которую мы сейчас решаем.

Приняли участие в обсуждении Левина Е.С., Логвиненко Т.П., Попов А.А.;

2) по слайду «Численность населения, труд и занятость» откуда берутся данные по количеству занятых в сфере МСП (ФНС?).

Стрепетилова О.С. сообщила, что сведения сформированы на основе данных единого реестра субъектов МСП, размещенного на сайте ИФНС, а также статистики Минэкономразвития России для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», с учетом среднесписочной численности по данным ПФР и численности самозанятых.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Стрепетилова О.С., Попов А.А.

8. Лысакова Н.П. задала вопрос, по снижению расходов на другие вопросы в области здравоохранения, в т. ч. межбюджетные трансферты ТФОМС, другие вопросы ЖКХ.

Левина Е.С. пояснила, что снижение связано с тем, что пока федеральное финансирование еще не включено.

Приняли участие в обсуждении Левина Е.С., Михайлов С.В., Лысакова Н.П.

9. Смыченков А.В. задал вопрос, будут ли открываться новые месторождения, повышение добычи нефти? Когда будет введено в эксплуатацию инфраструктурные объекты?

Логвиненко Т.П. пояснила, что месторождения выходят в горизонт после 2026, 2027 -2030 гг.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Михайлов С.В., Смыченков А.В.

10. Лутовинов А.И. задал вопрос о рисках в тарифной политике.

Логвиненко Т.П. сообщила, что риски были обозначены – когда рассматривали риски по бюджету даны рекомендации Департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО, Администрации Заполярного района посмотреть нормативы ТКО и предоставить планы по оптимизации расходов.

Приняли участие в обсуждении Логвиненко Т.П., Лутовинов А.И.

Информация принята к сведению.

2. Рассмотрение письменных предложений, в установленный срок поступивших к проекту окружного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

ДОКЛАДЧИКИ: Логвиненко Т.П., Соколов Н.А, Ферин М.М, Пустовалов А.Г., Левина Е.С.

ВЫСТУПИЛА:

Логвиненко Т.П. сообщила, что поступили письменные предложения от:

1) жителя г. Нарьян-Мара Канева Николая Леонтьевича.

Председательствующий сообщила что, все официально поступившие предложения будут рассмотрены на публичных слушаниях. Вопросы, которые поступили в социальных сетях в комментариях к посту об объявлении публичных слушаний, также будут освещены в рамках публичных слушаний.

Логвиненко Т.П. предложила приступить к прениям и обсудить данные предложения.

1. Канев Н.Л. озвучил предложения, внесенные ранее в письменной форме в части:

1) О необходимости включить в перечень приоритетных для округа объект по ремонту автомобильной дороги г. Нарьян-Мар до п. Искателей в части замены дорожного полотна на 2023 год на участке по улице 60 лет Октября от светофора до лесозаводского моста.

Представлено слово Николаю Анатольевичу Соколову – исполняющему обязанности руководителя Департамента строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО.

Данная автомобильная дорога включена в региональную опорную сеть автомобильных дорог Ненецкого автономного округа. Ее эксплуатационное состояние влияет на достижение целевых показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги». Действительно, указанный участок находится в ненормативном состоянии и требует ремонта в части замены асфальтобетонного покрытия (межремонтный срок истек в 2021 году). Стоимость ремонтных работ на 2023 год составляет 47,7 млн рублей.

В связи с недостаточностью средств проектом окружного бюджета на 2023 год финансирование работ по ремонту указанной автомобильной дороги не предусмотрено. Будем прорабатывать этот вопрос.

2) О необходимости включить в перечень приоритетных для округа объект о незавершённом строительстве здания «Молодёжный центр» и согласовать с профильным Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа с включением данного мероприятия в проект закона округа «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения и принятия решения.

Представлено слово Николаю Анатольевичу Соколову – исполняющему обязанности руководителя Департамента строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО.

На сегодняшний день объект оформлен как объект незавершенного строительства и находится в казне Ненецкого автономного округа. Учитывая сложившуюся социально-экономическую ситуацию и ограниченность средств окружного бюджета, направляемых на строительство объектов капитального строительства, а также необходимость приоритизации расходов с учетом их социальной значимости, предлагается перенести реализацию данного проекта на более поздний период.

Представлено слово Вадиму Викторовичу Сокову – заместителю губернатора Ненецкого автономного округа.

Прорабатывается вопрос о поиске инвестора, который достроит этот объект.

3) О необходимости рассмотреть и принять решение Администрации Ненецкого автономного округа о проведении дноуглубительных работ на реке Печора напротив деревни Лабожское с включением данного мероприятия в проект закона «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения и принятия решения.

Представлено слово Николаю Анатольевичу Соколову – исполняющему обязанности руководителя Департамента строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО.

В соответствии с Положением о Департаменте строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 08.12.2014 № 474-п, Департамент не осуществляет полномочия по дноуглублению.

Организация осуществления мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, входит в полномочия Двинско-Печорского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

Меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Ненецкого автономного округа, осуществляет Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа за счет субвенций из федерального бюджета.

Представлено слово Михаилу Михайловичу Ферину – исполняющему обязанности руководителя Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО.

С 2021 по 2023 год Камский филиал Российского института проводит исследование на реке Печора, после этого будет сделано заключение на предмет софинансирования.

4) Почему, на уровне Администрации Ненецкого автономного округа до сих пор не принято решение закупить минипекарню и установить для жителей деревни Лабожское.

Представлено слово Михаилу Михайловичу Ферину – исполняющему обязанности руководителя Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО.

В деревню Лабожское доставку хлеба осуществляют два производителя хлебобулочных изделий (ПО Печорский Пекарь и ИП Левчакова Л.Д.). Общий объем хлеба основных сортов (хлеб Пшеничный и хлеб Дарницкий), доставленного для жителей деревни за 9 месяцев 2022 года, составляет 2,7 тонн. Периодичность доставки 3 раза в неделю: вторник, четверг и пятница.

Средняя цена реализации составляет 62 рубля за килограмм, что соответствует требованиям ценообразования на хлеб основных сортов, установленным законом об окружном бюджете.

Для организации и обеспечения доставки, при поддержке Центра развития бизнеса ИП приобретена лодка на воздушной подушке.

Ранее производство хлеба в д. Лабожское осуществлялось ПО Печорский Пекарь, деятельность прекращена в связи с отсутствием пекаря, поиск претендентов среди жителей деревни на вакантную должность результатов не принес. Приобретение и установка пекарни не решат вопрос производства в самой деревне, для этого как минимум нужны желающие осуществлять указанную деятельность. Департамент ПР и АПК готов рассмотреть предложения и оказать помощь в организации производства на территории д. Лабожское.

5) О рассмотрении предложения о восстановлении компенсации расходов на зубопротезирование неработающих граждан старшего поколения один раз в три года.

Представлено слово Елене Степановне Левиной – руководителю Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения.

Профильным Департаментом был разработан проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки», которым предусматривалось установление расходного обязательства Ненецкого автономного округа в виде дополнительной меры социальной поддержки – предоставления один раз в пять лет по выбору гражданина компенсации фактически произведенных расходов по изготовлению и установке зубных протезов (в том числе за пределами Ненецкого автономного округа), но не более 30 тысяч рублей для следующих категорий граждан: 1) неработающие граждане пожилого возраста (женщины, достигшие возраста 50 лет, и мужчины, достигшие возраста 55 лет); 2) неработающие инвалиды (независимо от возраста). При прохождении процедуры согласования получено отрицательное заключение в связи с запретом на принятие новых расходных обязательств.

В ходе обсуждения решили произвести пересчет с условием по годам граждан.

После озвученной информации Логвиненко Т.П. предложила предоставить информацию о результатах рассмотрения вопросов, поступивших от жителя г. Нарьян-Мара Канева Н.Л. в письменном виде.

Лысакова Н.П. озвучила предложение рассчитать компенсацию расходов по изготовлению и установке зубных протезов (хоть раз в 5 – 7 лет, или 10 лет, с определенного возраста).

Информация принята к сведению.

3. Заключительное слово на публичных слушаниях по проекту окружного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

ДОКЛАДЧИК: Логвиненко Т.П.

ВЫСТУПИЛА:

Логвиненко Т.П. выступила с заключительным словом. Текст доклада прилагается (Приложение №4). Председательствующий озвучила проект рекомендаций публичных слушаний с учетом прозвучавших предложений и предложила принять его.

РЕШИЛИ:

Принять рекомендации публичных слушаний по проекту окружного бюджета на 2023 год и на плановые периоды 2024-2025 годов.

Рекомендации публичных слушаний по проекту окружного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

Заслушав доклады исполняющего обязанности руководителя Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа Михайлова С.В., заместителя руководителя Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа – начальника управления экономического развития Стрепетилловой О.С. и выступления участников публичных слушаний по проекту окружного бюджета на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годов, участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Главным распорядителям бюджетных средств в лице органов власти Администрации Ненецкого автономного округа:

в срок до 27 ноября 2022 года представить ответы на письменные обращения, поступившие от жителя г. Нарьян-Мара Канева Николая Леонтьевича.

2. Направить протокол публичных слушаний по проекту окружного бюджета на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годов Собранию депутатов Ненецкого автономного округа и органам исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

Председательствующий поблагодарила присутствующих и объявила публичные слушания по проекту окружного бюджета на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годов состоявшимися и закрытыми.

Председательствующий

Т.П. Логвиненко

СПИСОК
лиц, присутствующих на публичных слушаниях
по проекту окружного бюджета на 2023 год и на плановый
период 2024-2025 годов 28 октября 2022 года

1. Логвиненко Т.П. – заместитель губернатора НАО;
2. Лутовинов А.И. – председатель Собрании депутатов НАО;
3. Михайлов С.В. – исполняющий обязанности руководителя Департамента финансов и экономики НАО;
4. Стрепетилова О.С. – заместитель руководителя Департамента финансов и экономики НАО – начальник управления экономического развития;
5. Соков В.В. - заместитель губернатора НАО;
6. Дудоров А.Н. – заместитель губернатора НАО;
7. Кардакова Н.А. – депутат Собрании депутатов НАО, председатель постоянной комиссии Собрании депутатов НАО по экономической политике и бюджету;
8. Смыченков А.В. – депутат Собрании депутатов НАО, председатель постоянной комиссии Собрании депутатов Ненецкого автономного округа по вопросам образования, культуры и спорта;
9. Миловский Н.Л. – депутат Собрании депутатов НАО;
10. Лысакова Н.П. – депутат Собрании депутатов НАО;
11. Булатова А.А. – депутат Собрании депутатов НАО, председатель постоянной комиссии Собрании депутатов Ненецкого автономного округа по социальной политике;
12. Попов А.А. – депутат Собрании депутатов НАО;
13. Жданова Е. В. – представитель губернатора Ненецкого автономного округа в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа;
14. Сопочкина Е.Г. – председатель Счетной палаты НАО;
15. Галушина Р.Ф. – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти НАО в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
16. Левина Е.С. – руководитель департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО;
17. Ферин М.М. – исполняющий обязанности руководителя Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО;
18. Соколов Н.А. – исполняющий обязанности руководителя Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО;

19. Пустовалов А.Г. – руководитель Департамента образования, культуры и спорта НАО;
 20. Лебедев А.В. – руководитель Департамента цифрового развития, связи и массовых коммуникаций НАО;
 21. Сметанин Г.Г. – заместитель начальника Управления – начальник отдела гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности;
 22. Голговская А.В. – начальник управления имущественных и земельных отношений НАО;
 23. Андриянов С.А. – начальник Управления по государственному регулированию цен (тарифов) НАО;
 24. Лудников П. А. – заместитель руководителя Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа по социальным вопросам;
 25. Сопочкин Г.В. – уполномоченный по защите прав предпринимателей в НАО;
 26. Дашук Ю.В. – заведующий ГБДОУ НАО «ЦРР — Детский сад п. Искателей», член общественного совета Департамента финансов и экономики НАО;
 27. Канев Н.Л. – житель г. Нарьян-Мара;
 28. Вокуева С.Н. – начальник управления финансов Департамента финансов и экономики НАО;
 29. Ефимова Ю.В. – заместитель начальника управления экономического развития Департамента финансов и экономики НАО – начальник отдела реализации государственной экономической политики;
 30. Дивисенко Д.В. – председатель комитета проектной работы – регионального проектного офиса Департамента финансов и экономики НАО;
 31. Прийма Е.В. – ведущий консультант отдела бюджетной политики управления финансов Департамента финансов и экономики НАО;
 32. Жители НАО.
-

Приложение 2
к Протоколу публичных
слушаний по проекту
окружного бюджета
на 2023 года и на плановый
период 2024 и 2025 годов
от 28.10.2022 № 58

**Доклад заместителя руководителя –
начальника управления экономического развития
Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного
округа Стрепетиловой О.С. по предмету прогноза социально-
экономического развития Ненецкого автономного округа
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**Уважаемая Татьяна Павловна!
Уважаемые коллеги и присутствующие!**

Представляю Вашему вниманию прогноз социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Прогноз социально-экономического развития Ненецкого автономного округа разработан с использованием прогноза показателей инфляции и системы цен до 2025 года, разработанных Минэкономразвития Российской Федерации (одобренны на заседании Правительства Российской Федерации 22 сентября 2022 года).

А также при разработке прогноза социально-экономического развития учитывались достигнутые фактические показатели развития округа за 2020-2021 годы, территориальных особенностей развития округа, использовались материалы из органов исполнительной власти автономного округа и муниципальных образований.

Если отталкиваться от достигнутых значений социально-экономического развития, то начиная с 2021 года наблюдалось улучшение как внешних, так и внутренних условий развития российской экономики (после периода пандемии). Соответственно темпы роста региональных макроэкономических показателей по итогам 2021 года сместились в положительную область за счет повышения спроса и масштабного роста цен на мировом рынке углеводородного сырья. В результате, сложившиеся показатели социально-экономического развития в округе и прошедший период, текущий 2022 года, характеризуют экономическую ситуацию в округе как стабильную и соответствующую общероссийским тенденциям.

По показателям подробнее:

- объем валового регионального продукта по итогам 2020 года составил 230,4 млрд рублей, ожидаемый за 2021 год объем - в размере 419,0 млрд рублей, за 2022 год - 516,7 млрд рублей. Отмечу такие скачки в 2 раза фактически оказывает цена за баррель и скачки курса валюты. Округ по-прежнему удерживает абсолютное лидерство в Российской Федерации по показателю ВРП на душу населения – 5,2 млн рублей на человека, тогда как средний по Российской Федерации – 640,5 тыс. рублей;

- индекс промышленного производства в 2021 году вырос на 2,5%, а за 8 месяцев 2022 года уже составляет 115,4% (в то время в целом по РФ – 100,9%);

- в добыче полезных ископаемых отмечается рост на 2,4% (производство добычи сырой нефти и природного газа выросло на 7,2%, добыча прочих полезных ископаемых – на 39,3%);

- индекс производства в обрабатывающих производствах вырос на 7,6%;

- поток инвестиций в основной капитал составил 74,7 млрд рублей, а за шесть месяцев текущего года составил 39,2 млрд. рублей. При этом на душу населения в округе приходится 1,7 млн рублей инвестиций;

- в сельском хозяйстве отмечен рост производства скота и птицы;

- выросли показатели качества жизни населения, так среднедушевые доходы населения – в 2021 году 101,2% (85192,8 рублей) к уровню 2020 года, а за шесть месяцев 2022 года - 108,5% (91049,8 рублей);

- рост среднемесячной начисленной заработной платы одного работника в январе – июле 2022 г. составила 104 314,0 рубля, или 107,4% к уровню января – июля 2021 г. (97 170,9 рублей);

- снижение уровня официальной (или регистрируемой) безработицы, так на конец августа 2022 г. составил 1,5% экономически активного населения (на конец августа 2021 г. – 1,9%). Уровень официальной (или регистрируемой) безработицы на конец декабря 2021 г. составил 2,0% экономически активного населения (на конец 2020 г. – 3,1%);

- индекс потребительских цен в округе в январе – августе 2022 г. составил 112,3% (январь – август 2022 к январю – августу 2021), тогда как в среднем по Российской Федерации он составил – 114,4%;

- в январе – августе 2022 года за счет всех источников финансирования на территории округа введено в действие 23,7 тыс. кв. метров общей площади, что в 2,1 раза выше уровня января – августа 2021 г. (населением за счет собственных и привлеченных средств – 15,1 тыс. кв. метров, что в 2,7 раза выше уровня января – августа 2021 г.), в 2021 году введено в действие 17,8 тыс. кв. метров жилья.

Отмечу, что с февраля 2022 года внешние и внутренние условия развития российской экономики коренным образом изменились, что непосредственно определило тренды развития социально-экономического развития на текущий год и среднесрочный период.

В прогнозном периоде ориентиром социально-экономического развития Ненецкого автономного округа будут национальные цели развития, приоритеты, направления и задачи государственной политики.

Расчет основных параметров развития экономики Ненецкого автономного округа проведен по двум вариантам – базовый и консервативный.

Прогноз представлен в базовом варианте с учетом действия санкционных ограничений, активной переориентации экспортных рынков, а также постепенной адаптацией экономики к новым внутренним и внешним факторам.

Данный вариант характеризуется:

- экономическим ростом (среднегодовой темп прироста валового регионального продукта в 2023 - 2025 годах составит 1,9-3,9% в среднем за год);

- сохранением инвестиционной активности (среднегодовой темп прироста инвестиций в 2023 - 2025 годах составит в пределах 5,2-7,3%);

- ростом реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной среднемесячной заработной платы (темпы прироста этих показателей в 2023 – 2025 годах составят 101,4% -102,9%).

В соответствии с Прогнозом показателей инфляции и системы цен до 2025 года, разработанных Минэкономразвития России, цена на нефть Urals в 2022 году – составит 80,0 долларов за баррель при курсе доллара 68,1 рубля, в 2023 году цена на нефть Urals составит 70,1 долларов за баррель с снижением к 2025 году до 65,0 при курсе доллара 68,3 в 2023 году и 72,2 рублей к 2025 году.

Коротко об основных параметрах прогноза.

Основным показателем, характеризующим развитие экономики региона, является объем валового регионального продукта.

В 2021 году произошел рост объема валового регионального продукта в 1,8 раза (188,6 млрд рублей). По оценке, в 2022 году объем ВРП в текущих ценах составит 516,7 млрд рублей. В условиях сложного прогнозирования изменений цен на нефть, в оцениваемом периоде предполагается, что объем ВРП сохранит данную тенденцию, и к 2025 году составит 505,6 млрд рублей. Как и в предыдущие годы, наибольшую долю ВРП составляет топливно-энергетический комплекс (85% от всего объема).

Следующий, не менее важный показатель экономики – это объем промышленного производства, или суммарный выпуск продукции, произведенной на территории округа. Индекс промышленного производства за 2021 год составил 102,5%, оценка за 2022 год – 110,7%. Также в 2021 году предприятиями округа отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в фактически действующих ценах на сумму 478 млрд 112 млн рублей. Оценка по 2022 году предполагает увеличение объема до 576 млрд 165 млн рублей. В прогнозном периоде развития промышленности предполагается снижение общего объема промышленного производства до 508 млрд рублей к 2025 году.

В структуре отгруженной промышленной продукции на долю добычи полезных ископаемых приходится – 98,3%.

По итогам 2021 года объем добычи нефти составил 15,1 тыс. тонн, что на 7,2% выше уровня 2020 года. Рост обусловлен естественным ростом объемов добычи на ранее введенных месторождениях.

В 2022 году недропользователи планируют добыть на территории округа нефти на 12,5% больше уровня 2021 года (17,012 тыс. тонн). Средний темп роста добычи по годам составит от 0,5-2,5%. К 2025 году объем добычи планируется на уровне 17,4 тыс. тонн.

Всего на 1 января 2022 года на территории округа работают 25 компаний, они являются держателями 109 лицензий на право пользования недрами. Добычу нефти на территории региона ведут 13 организаций.

В условиях санкционного давления на основных участников инвестиционной сферы Ненецкого автономного округа – предприятия нефтедобычи и планируемым смещением сроков реализации инвестиционных проектов, ожидаемый объем инвестиций к концу 2022 года к уровню 2021 года сократится на 2,7% до объема - 70,8 млрд рублей. В среднесрочном периоде прогнозируется ежегодный рост инвестиционных вложений, в 2025 году объем инвестиций оценивается в 83,8 млрд рублей. В среднесрочном периоде прогнозируется, что основным источником финансирования, как и в предыдущие годы, останутся собственные средства.

Основной объем инвестиций в экономику округа стабильно направляется на освоение месторождений нефти. В 2021 году порядка 85% объема составили

инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых».

Перспективные инвестиционные проекты округа носят долгосрочный характер, поскольку связаны с нефте- и газодобычей и предполагают длительный цикл реализации. Основные поступления инвестиций в основной капитал, от реализации инвестиционных проектов, ожидаются после 2027-2028 годов (освоение Ванейвисского и Лаявожского участков недр в Ненецком автономном округе, строительство в Ненецком автономном округе газохимического комплекса по переработке природного газа на базе Кумжинского и Коровинского газоконденсатных месторождений, морской порт «Индига», обустройство Хаякинской группы месторождений и ввод в эксплуатацию).

В прогнозном периоде инвестиционная активность в регионе продолжится за счет факторов, заложенных в 2022 году и ранее, в том числе за счет мер государственной поддержки инвесторов, действующих в регионе. В качестве отдельного направления государственной поддержки выделяется создание инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов за счет механизмов инфраструктурного меню, арктической концессии, заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, инвестиционного налогового вычета, а также механизма резидента Арктической зоны.

Численность населения (на 1 января года) на 2022 год прогнозируется 44,5 тысяч человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте увеличится с 57,8% в 2022 году до уровня 58,7% в 2025 году и составит 26,3 тысяч человек.

На 2022 год численность лиц старше трудоспособного возраста прогнозируется 8,1 тыс. человек, отмечается снижение к 2025 году до 8,0 тыс. чел. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по итогам 2021 года составила 69,39 лет. В 2022 году предполагается рост до 70,0 лет. В среднесрочном периоде прогнозируется планомерный рост до уровня 71,6 лет в 2025 году.

Среднегодовая численность занятых в экономике за 2021 год составила 30,0 тыс. человек, снижение к уровню 2020 года на 3,8%. В 2022 году ожидается незначительный рост на уровне 1,8%. В среднесрочном периоде существенных изменений не прогнозируется.

Изменения в Ненецком автономном округе, как и в стране в целом, санитарно-эпидемиологической обстановки, происходящие с середины марта 2020 года, введение режима самоизоляции, ограничительных мероприятий (карантина), переход на удаленную работу существенно влияли на ситуацию на рынке труда.

По итогам 2021 года уровень зарегистрированной безработицы зафиксирован на уровне 2,0%, что ниже уровня конца 2020 года на 1,1 пункта. В 2022 году ожидается снижение до уровня 1,7%. В среднесрочном периоде, в условиях постепенной адаптации экономики региона к внешнему санкционному воздействию ситуация на рынке труда будет оставаться стабильной, что приведёт к снижению уровня прогнозируемой безработицы до 1,2%.

Рассчитанная по методологии МОТ численность безработных на 2022 год прогнозируется на уровне 1,9 тыс. человек, с дальнейшим снижением до 1,8 тыс. человек в 2025 году. Уровень безработицы (по методологии МОТ) в 2022 году вырастет и составит 7,8%, против 7,1% в 2021 году. В среднесрочном периоде прогнозируется планомерное снижение до уровня 7,4% в 2025 году.

Немаловажная роль в развитии экономики округа и обеспечении занятости населения приходится на сектор малого и среднего предпринимательства. Прогноз развития данного направления осуществлен с учетом:

- последствий, связанных с внешним экономическим давлением в условиях антироссийских санкций;
- эффективности мер государственной поддержки субъектов МСП, в том числе в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также антикризисных мер, реализуемых в период санкционного давления.

В прогнозном периоде продолжится предоставление налоговой и имущественной поддержки субъектам МСП, решения по которым были приняты в 2020 – 2022 годах в целях восстановления предпринимательской активности.

Также будет продолжена реализация федеральных и региональных мер поддержки бизнеса. Действующий на территории региона специальный налоговый режим для самозанятых граждан «Налог на профессиональный доход» также останется одним из факторов увеличения численности занятых в секторе МСП.

Таким образом, с учетом реализации комплекса первоочередных мер поддержки бизнеса, к 2025 году сектор МСП сможет адаптироваться к новым экономическим условиям и перейдет к умеренному росту. В результате численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, к 2025 году составит порядка 10,3 тыс. человек (31.12.2021 – 8342 человек, 30.09.2022 – 8894 человек).

Оборот малых и средних предприятий (включая микропредприятия) в 2021 году составил 11,4 млрд рублей, рост к уровню 2020 года на 23,8%. В 2022 году ожидается увеличение до 12,8 млрд рублей, а в 2025 году – до 13,58 млрд рублей.

В 2023 – 2025 годах в условиях принимаемых мер по обеспечению развития экономики региона, ожидается выход показателей уровня жизни населения на траекторию устойчивого роста.

Реализация мер, направленных на обеспечение устойчивости экономики, индексация социальных выплат, а также дальнейшая реализация мер и задач, направленных на достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 № «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», будут способствовать росту доходов граждан и снижению уровня бедности.

Так, среднемесячная начисленная заработная плата работников в 2021 году составила 95,7 тыс. рублей, рост к уровню 2020 года составит 35,3%, в номинальном выражении - 129,6 тыс. рублей. В 2022 году ожидается незначительная отрицательная динамика реальной заработной платы, которая в 2021 году составила 100,2% (снижение на фоне высокого уровня инфляции). В среднесрочном периоде прогнозируется положительная тенденция с уровнем 102,6% - 102,9%.

Величина прожиточного минимума на 2021 год по округу составляла 22 219 рублей. На 2022 год величина прожиточного минимума установлена в размере 25 419 рублей, рост составляет 14,4%. В среднесрочном периоде прогнозируется рост величины прожиточного минимума до уровня 29 006 рублей (трудоспособное население – 31 617 рублей, пенсионеры – 24 945 рублей, дети – 30 306 рублей) в 2025 году.

Относительно показателя «численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума» - в 2021 году данный показатель составил 9,5% от общей численности населения округа. По оценке текущего года, показатель вырастет

и составит 9,8%. С учетом федеральных и окружных мер социальной поддержки граждан, а также стабилизацией сфер экономики с преимущественной занятостью в малом и среднем бизнесе, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума к 2025 году сложится на уровне 9,0 %.

В целом, сформированный прогноз реалистичен, при этом остается напряженным в связи с постоянно меняющейся экономической ситуацией и достижим при реализации всех запланированных мер государственной политики, направленных на достижение целевых приоритетов, – мероприятий госпрограмм, нацпроектов, стратегических инициатив.

Благодарю за внимание!

**Доклад исполняющего обязанности руководителя
Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного
округа Михайлова С.В. по предмету рассмотрения проекта
закона округа «Об окружном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Уважаемые участники публичных слушаний добрый день!

На рассмотрении сегодня проект закона «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», который подготовлен в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, окружным законом №177-оз «О бюджетном процессе», исходя из полномочий округа, установленных Договором между Архангельской областью и Ненецким округом от 5 июня 2014 года и окружным законом от 19 сентября 2014 года №95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

Утверждены основные направления и задачи бюджетной политики на 2023 - 2025 годы, основное: во-первых, выполнение национальных и региональных проектов, во-вторых, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы в условиях ограниченности финансовых ресурсов, в том числе сокращение дефицита и государственного долга окружного бюджета.

Уже традиционно показываем рейтинги Ненецкого автономного округа по качеству управления финансами и открытости бюджетных данных. Первый рейтинг, по качеству управления региональными финансами, то здесь мы находимся на уровне надлежащего качества. Второй рейтинг характеризует своевременность опубликования бюджетной информации, причем не только финансовым органом, но и всеми государственными учреждениями.

Вводные по экономическому блоку озвучены для понимания предпосылок работы с окружным бюджетом. Немного остановлюсь еще на данных по консолидированному бюджету, то есть сумме окружного бюджета, муниципальных образований, города и заполярного района.

В 2022 году доходы консолидированного бюджета превышают расходов на 2,7 млрд рублей, исполнение по доходам прогнозируется на уровне 33,7 млрд рублей. Расходы консолидированного бюджета за 2022 год планируются на уровне 30,9 млрд рублей. В 2022 году ожидается, что консолидированный бюджет будет профицитным с размером профицита в сумме 2,7 млрд рублей.

В проекте закона **основные параметры** окружного бюджета на 2023 год составляют:

Доходы – 21,8 млрд рублей; в том числе безвозмездные поступления – 1,8 млрд рублей, **расходы** – 23,8 млрд рублей; **дефицит** – 1,9 млрд рублей, или 9,9%. В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта не должен превышать 15% объема собственных доходов бюджета. Требования Бюджетного Кодекса соблюдены.

Основные параметры бюджета на плановый период:

на 2024 год доходы – 20,8 млрд; **расходы** – 22,6 млрд;
дефицит – 1,8 млрд рублей.

на 2025 год доходы – 18,5 млрд; **расходы** – 20,4 млрд;
дефицит – 1,9 млрд рублей.

Законопроектом предлагается установить **верхний предел** государственного долга Ненецкого округа на 1 января 2024 года в сумме 2,8 млрд рублей, на 1 января 2025 года в сумме 4,6 млрд рублей, на 1 января 2026 года в сумме 6,4 млрд рублей.

Проектом закона на следующий год планируется дефицит бюджета в размере 2,0 млрд рублей. На 2023 год в **источниках финансирования дефицита** обозначены: получение кредитов от кредитных организаций на сумму 2,1 млрд рублей. Сумма предоставленных бюджетных кредитов внутри календарного года за счет казначейства планируется 1,7 млрд рублей, так называемый «кредиты на кассовый разрыв». На обслуживание госдолга в 2023 году потребуется 515 млн рублей. Отмечу, что с 2019 года мы ежегодно погашаем выпущенные государственные ценные бумаги в сумме по 200,0 млн рублей.

Приведем динамику доходов и расходов окружного бюджета на одного жителя, начиная с 2017 года. В связи с изменением доходной и расходной частей бюджета в оцениваемом и прогнозном периоде относительные показатели на душу населения тоже сильно меняются. По оценке в 2022 году, на одного жителя в округе приходится 632,7 тысячи рублей бюджетных расходов.

Расчет доходной базы окружного бюджета произведен в соответствии со сценарными условиями и показателями прогноза социально-экономического развития Ненецкого округа и Российской Федерации, в условиях договора между областью и округом.

Напомню, что все федеральные и региональные налоги и сборы зачисляются в бюджет Ненецкого автономного округа по определенным законодательством нормативам.

Отмечу позиционно по значимым налогам:

- налог на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджет субъекта, - по нормативу 35 процентов;
- налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции - по нормативу 32 процента;
- налог на доходы физических лиц, - по нормативу 35 процентов;
- налог на добычу полезных ископаемых – по нормативу 50 процентов;
- регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции – по нормативу 2,5 процента.

Представляем структуру собственных доходов Ненецкого округа без учета федеральных поступлений. Прогнозируемый общий объем доходов окружного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составляет 21,8; 20,8 и 18,5 млрд рублей соответственно. Из них, объем собственных налоговых и неналоговых доходов составит в 2023 году 19,9 млрд, в 2024 – 18,9 млрд, в 2025 – 17,8 млрд. рублей.

Наибольшую долю в доходной части бюджета занимают доходы от прибыльной продукции от Харьягинского месторождения – 32,6%, следующие по величине доли налоги на прибыль – 28,2% и налоги на имущество – 27,4%, безвозмездные поступления в проекте бюджета пока составляют 8,5%.

Далее представлена более подробная структура прогнозных доходов окружного бюджета на 2023 год, где налоговые доходы прогнозируются на уровне 12,7 млрд рублей, неналоговые – 7,2 млрд, и безвозмездные поступления из Федерального бюджета предварительно на уровне 1,9 млрд рублей. В объеме безвозмездных поступлений учтены суммы только тех межбюджетных трансфертов, по которым имеются заключенные соглашения с федеральными министерствами и ведомствами.

Налог на прибыль организаций в окружной бюджет прогнозируется на 2023 год в сумме 4 млрд 584 млн рублей и на плановый период 2024 и 2025 годов 4 млрд 632 млн и 4 млрд 514 млн рублей.

Налог на доходы физических лиц является одним из стабильных источников. Для расчёта налога использовались показатели прогноза социально-экономического развития в части фонда заработной платы, а также налоговая база. Прогноз составил на 2023 год в сумме 1 млрд 558 млн рублей и на плановый период 2024 и 2025 годов соответственно в сумме 1 млрд 572 млн рублей и 1 млрд 586 млн рублей.

Налоги на имущество включают в себя транспортный налог, налог на игорный бизнес и налог на имущество. Налог на имущество организаций является региональным налогом, и в полном объеме зачисляется в окружной бюджет. Прогноз налога на имущество в 2023 году составил в сумме 5 млрд 922 млн рублей. На плановый период 2024 и 2025 годов прогноз налога на имущество организаций запланирован 5 млрд 963 млн рублей, 6 млрд 5 млн рублей.

В соответствии с приложением к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» стоимостной эквивалент от реализации доли прибыльной продукции государства по соглашению о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» подлежит распределению по нормативам:

в федеральный бюджет – 50 процентов;

в бюджет Ненецкого автономного округа – 50 процентов.

Прогноз поступления данных доходов в окружной бюджет составил на 2023 год в сумме 7 млрд 104 млн рублей, исходя из цены на нефть марки Urals 70,1 долл./баррель и курсе валют 68,1 руб./долл. США, на плановый период 2024 и 2025 годов соответственно в сумме 5 млрд 989 млн рублей, исходя из цены на нефть марки Urals 67,5 долл./баррель и курсе валют 70,9 руб./долл. США и в сумме 4 млрд 814 млн рублей, исходя из цены на нефть марки Urals 65,0 долл./баррель и курсе валют 72,2 руб./долл. США.

Представляем доходы от отчислений части прибыли государственных унитарных предприятий в окружной бюджет в 2023 году и плановые периоды. Государственные унитарные предприятия перечисляют часть прибыли, остающуюся после уплаты налогов, в бюджет субъекта, то есть получателем является окружной бюджет как собственник имущества, закрепленного за унитарными предприятиями. В следующем году планируется получение 292,0 тыс. рублей, в 2024 и 2025 годах – по 319,0 тыс. и 345,0 тыс. рублей соответственно.

Что касается расходов окружного бюджета согласно ведомственной классификации, то объем расходов в разрезе главных распорядителей средств

на 2023 год и на плановые периоды в сравнении с плановыми значениями текущего года представлен на слайде в виде таблицы.

В сентябре 2022 года состоялись Бюджетные комиссии по вопросам формирования проекта окружного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с приглашением главных распорядителей бюджетных средств и депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа. Расходы запланированы по итогам обсуждений на заседаниях Бюджетных комиссий с учетом принятых решений.

Расходы окружного бюджета всегда анализируются и рассматриваются сквозь «призму» государственных программ, имеющих свои цели и оцениваемых по достигнутым показателям. Расходы окружного бюджета сформированы в «программном» формате, доля расходов в рамках государственных программ составляет на 2023 год 96,2% от общих расходов окружного бюджета, на 2024 – также 94,1% и 2025 год – 98,0%. Так же обращу ваше внимание, что мы используем QR (кью-ар)-код для дополнительной информации, код на данном слайде переведет на страницу, где размещены ссылки на перечень и отчеты по государственным программам всех органов власти.

Перечень государственных программ Ненецкого автономного округа, действующих с 1 января 2023 года утвержден Распоряжением Администрации и состоит из 26 государственных программ. Представляем наиболее крупные по объему финансирования программы. Распределение по госпрограммам отражает приоритеты расходов на образование, социальную поддержку, здравоохранение, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, на сферу жилищно-коммунального хозяйства и развитие транспортной структуры округа. Отмечу, что по всем государственным программам утверждены финансовые показатели на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В рамках утвержденных государственных программ выделены отдельные направления расходов для реализации национальных проектов. В представленном проекте закона о бюджете учтено финансирование по 22 региональным проектам.

На следующем слайде представлено финансирование по 11 национальным проектам. Объем расходов в разрезе национальных проектов на 2023 год составляет 2 млрд 182 млн, в том числе средства федерального бюджета – 997 млн рублей, средства окружного бюджета 1 млрд 185 млн рублей, общий уровень софинансирования из окружного бюджета составляет 54%

На 2024 год объем составляет 1 млрд 843 млн, в том числе из федерального бюджета – 956 млн, из окружного – 887 млн рублей, с уровнем софинансирования 48%. На 2025 год объем составляет 826 млн рублей, в том числе из федерального – 22 млн, из окружного – 804 млн рублей, с уровнем софинансирования 97%.

В общей структуре расходов окружного бюджета по функциональной классификации наибольший удельный вес в 2023 году составляют расходы по разделам: «Образование» - 25%, «Национальная экономика» - 18%, «Социальная политика» - 16%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 15% и «Здравоохранение» – 6,7%, «Культура, кинематография» - 3,8%, «Физическая культура и спорт» - 1,8%. Таким образом 53% удельного веса объема расходов окружного бюджета приходится на социальную сферу, и 47% занимают прочие сектора экономики.

Раздел «Национальная экономика» состоит из восьми подразделов и аккумулирует расходы, связанные с управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки для развития национальной экономики. В разделе «Национальная экономика» наибольший удельный вес

в структуре расходов окружного бюджета занимают расходы на дорожное хозяйство в сумме 1 млрд 253 млн рублей и сельское хозяйство в сумме 798 млн рублей, в основном, это субсидии для оленеводов и производителей молока. Всего на национальную экономику в 2023 году запланировано 4 млрд 388 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 4 млрд 3 млн рублей и 3 млрд 708 млн рублей соответственно.

В разделе «Образование» аккумулируется большая часть расходов окружного бюджета, где основная доля бюджетных ассигнований приходится на финансирование общего образования в сумме 3 млрд 605 млн, что больше уровня 2022 года на 9,1%, и на дошкольное образование в сумме 1 млрд 311 млн рублей. Предусмотрено увеличение по подразделу «Молодёжная политика» на 37,2 млн рублей или на 21,4%. Всего на образование в 2023 году запланировано 6 млрд 7 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 5 млрд 513 млн рублей и 5 млрд 14 млн рублей соответственно.

Всего на культуру и кинематографию в 2023 году запланировано 903 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 874 млн рублей и 869 млн рублей соответственно.

Всего на физическую культуру и спорт в 2023 году запланировано 417 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 314 млн рублей и 244 млн рублей соответственно.

Общая сумма в разделе «Социальная политика» в 2023 году составляет 3 млрд 749 млн рублей, из них более 80% расходов направлены на социальное обеспечение населения и на охрану семьи и детства 1 млрд 841 млн руб. и 1 млрд 184 млн. руб., где основную долю составляют публичные нормативные выплаты. Всего на социальную политику в 2024 и 2025 годах запланировано по 4 млрд 110 млн рублей и 4 млрд 70 млн рублей соответственно.

В представленном законопроекте меры социальной поддержки учтены в полном объеме в соответствии с действующим законодательством Ненецкого автономного округа.

При формировании проекта окружного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учтена и установлена статьей 10 представленного законопроекта индексация отдельных социальных выплат с 1 января 2023 года на 9 процентов.

С 1 января 2023 предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде удостоверяемой сертификатом социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 26 апреля 2022 года № 326-оз «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями».

Общий размер бюджетных ассигнований, предусмотренных на социальное обеспечение и иные выплаты населению в 2023 году составит 3 млрд 215 млн рублей, в 2024 году 3 млрд 241 млн рублей, в 2025 году 3 млрд 103 млн рублей.

По разделу «Здравоохранение» в 2023 году запланировано 1 млрд 596 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 1 млрд 562 млн рублей и 1 млрд 335 млн рублей соответственно.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год расходы запланированы в сумме 3 млрд 533 млн, из них основная доля приходится на жилищное хозяйство и субсидии юридическим лицам в коммунальной сфере. На поддержку коммунального хозяйства приходится – 2 млрд 104 млн рублей,

включая субсидии на электроэнергию, теплоэнергию, горячую и холодную воду, твердое топливо и вывоз ТКО в размере 1 млрд 781 млн рублей. Всего на жилищно-коммунальное хозяйство в 2024 и 2025 годах запланировано по 2 млрд 309 млн рублей и 1 млрд 742 млн рублей соответственно.

Общегосударственные расходы в 2023 году составят 1 млрд 888 млн рублей, в 2024 и 2025 годах - 2 млрд 222 млн рублей и 1 млрд 304 млн рублей соответственно.

В связи с маленькой долей расходов на национальную оборону и безопасность в общих расходах, можно сказать, что обеспечение учреждений в данной сфере остается на уровне текущего года без больших изменений в абсолютных значениях. Всего на национальную оборону в 2023 году запланировано 4,8 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 5,0 млн рублей соответственно. Всего на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2023 году запланировано 261 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 247 млн рублей и 243 млн рублей соответственно.

На этом слайде представлена динамика расходов на 2023 год на охрану окружающей среды, средства массовой информации, в том числе на телевидение, радиовещание и периодическую печать, также обслуживание государственного долга, объем межбюджетных трансфертов и условно утвержденные расходы на 2024 и 2025 годы.

Всего на охрану окружающей среды в 2023 году запланировано 100 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 104 млн рублей и 106 млн рублей соответственно.

Всего на средства массовой информации в 2023 году запланировано 172 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 172 млн рублей и 173 млн рублей соответственно.

Планирование расходов на обслуживание государственного долга предусмотрено в связи с влиянием экономических ограничений на нефтяную отрасль. Планируемый уровень расходов на обслуживание государственного долга не является рисковым. Всего на обслуживание государственного (муниципального) долга в 2023 году запланировано 515 млн рублей, в 2024 и 2025 годах – по 429 млн рублей и 345 млн рублей соответственно.

Условно утвержденные расходы закладываются в бюджет согласно положению статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, которая обязывает утвердить сумму на первый плановый год в объеме не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета или 550 млн рублей в 2024 году, на второй год планового периода в объеме не менее 5% или 990 млн рублей в 2025 году.

Проектом закона предусмотрены бюджетные инвестиции на 2023 год в общей сумме 2,3 млрд, на 2024 – 1,9 млрд и на 2025 год – 1,5 млрд рублей. Снижение бюджетных ассигнований связано с планируемым завершением в 2022 году строительства автодороги Нарьян-Мар-Усинск, на которую приходилось более 4 млрд рублей. В рамках инвестиционной программы предусмотрено финансирование реализации 16 инвестиционных проектов.

В проекте бюджета предусмотрено финансирование мероприятий по приобретению квартир в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данное мероприятие финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Проектом бюджета предусмотрено финансирование строительство (приобретение) жилых помещений, в рамках заключённых (планируемых к заключению в 2023–2025 годах) государственных контрактов в целях переселения граждан, проживающих в жилых домах, непригодных для проживания и/или с высоким уровнем износа. На реализацию региональной адресной программы «Переселение

граждан из аварийного жилищного фонда Ненецкого автономного округа» за счёт средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году планируется предоставление 288 млн рублей.

Также предусмотрено оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на строительство (приобретение) жилых помещений, предоставляемых гражданам по договорам социального найма и на формирование специализированного жилищного фонда.

В 2023–2025 годах продолжится реализация важных социальных проектов: Школа-сад в п. Нельмин-Нос, Школа в п. Искателей, Дом-интернат для престарелых в г. Нарьян-Маре, Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Искателей. Также планируется разработка проектной документации и строительство объекта «Школа-сад в с. Шойна».

Необходимо отметить, что в представленной инвестиционной программе значительная доля бюджетных инвестиций приходится на строительство (приобретение) жилых помещений и объектов образования. Так, в 2023 году на строительство (приобретение) жилых помещений предусмотрено 889 млн рублей, что составляет 39 % от запланированных бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционной программы, а на строительство объектов образования 857 млн рублей, что составляет 37,6%.

В проекте закона об окружном бюджете установлено распределение межбюджетных трансфертов из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований. Объем межбюджетных трансфертов из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований на 2023 год составляет 983,0 млн, на 2024 год – 452,2 млн, на 2025 год – 322,7 млн рублей.

Представляем распределение всех межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований Ненецкого автономного округа. Также отмечу, что в 2023 году проиндексирован общий объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и городского округа на 5,5%.

В заключение, хочу сказать, что проект окружного бюджета 21 октября 2022 года был размещён на официальных сайтах Администрации НАО, Департамента финансов и экономики НАО и Собрании депутатов НАО, опубликован 25 октября в окружной газете «Нарьяна Вындер», а также рассмотрен 27 октября на Общественном совете Департамента финансов и экономики НАО. Данная презентация по проекту закона размещена сайте Департамента финансов и экономики НАО в разделе «Бюджет для граждан» 27 октября 2022 года.

Благодарю вас за внимание, готов ответить на ваши вопросы.

Приложение 4
к Протоколу публичных
слушаний по проекту
окружного бюджета
на 2023 года и на плановый
период 2024 и 2025 годов
от 28.10.2022 № 58

**Заключительное слово председательствующего
Логвиненко Т.П. – заместителя губернатора Ненецкого
автономного округа на публичных слушаниях по проекту
окружного бюджета на 2023 год и на плановый
период 2024-2025 годов**

Подводя итоги публичных слушаний, хочу сказать, что бюджет Ненецкого автономного округа на 2023 год и плановые периоды 2024 и 2025 годов сформирован исходя из приоритизации расходов в целях первоочередного выполнения социальных обязательств государства, реализации мер по поддержке экономики, обеспечения сбалансированности параметров бюджета и возможности реагирования на последствия беспрецедентных изменений внешней и внутренней макроэкономической ситуации.

Бюджет Ненецкого автономного округа спланирован с дефицитом в 2023 году, в размере 2-х млрд. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов ожидаем 19,9 млрд. рублей на уровне 2021 года и выше уровня первоначального плана 2022 года. При этом сохранена социальная направленность бюджета, значительная часть которого это расходы на образование и здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальную политику и культуру, поддержку малого и среднего бизнеса. Впервые проиндексирован общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и городского округа.

Также хочу отметить, что планируемый уровень государственного долга не является рисковым, Ненецкий автономный округ отнесен к группе заемщиков с высокой долговой устойчивостью.

Уважаемые участники публичных слушаний, 2022 год планируем завершить с хорошими остатками на счете окружного бюджета, что будет содействовать поддержанию сбалансированности бюджета и начать исполнение расходных обязательств следующего года без привлечения коммерческих кредитов в начале года. Задел этого года позволит уже в начале следующего года добавить средств, чтобы выполнить поручения губернатора Ю.В. Бездудного в части финансирования изменению системы оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с ростом в 2023 году минимального размера оплаты труда или профинансировать подготовленные предложения Департамента здравоохранения и социальной защиты НАО по пересмотру и увеличению ставок.

Хотелось бы отметить, что наша задача совместными усилиями законодательной и исполнительной власти в условиях беспрецедентных внешних

вызовов обеспечить непрерывное финансирование социальной инфраструктуры, чтобы сохранить и нарастить качество жизни жителей округа.

Уважаемые участники публичных слушаний! В заключение хочу сказать, что при формировании бюджета мы исходили, из двух приоритетов: это безусловное исполнение социальных обязательств перед гражданами и продолжение реализации национальных проектов, в том числе несмотря на трудное время мы будем строить жилье и социальные объекты в округе.
