



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. +7 (818-53) 2-13-72,
факс +7 (818-53) 2-14-32,
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю Департамента
здравоохранения, труда
и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа

ЛЕВИНОЙ Е.С..

от 29.12.2022 № 4349/03
На № _____

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по бесплатной перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее – разработчик, Департамент), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

Этап обсуждения идеи (концепции) разработчиком проведен в срок с 8 ноября 2022 года по 21 ноября 2022 года. Личные извещения о начале данного этапа были направлены 9 ноября в адрес шести заинтересованных лиц. В адрес разработчика предложения и замечания, заинтересованными лицами не представлены. Информация о заинтересованных лицах извещенных на этапе публичных консультаций, содержится в сводке предложений по итогу этапа обсуждения идеи (концепции), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.admnao.ru/orv/>.

По итогу данного этапа разработчиком принято решение о прохождении дальнейшей процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта. Этап публичных

консультаций проведен в срок с 25 ноября 2022 года по 23 декабря 2022 года. Личные извещения о начале публичных консультаций направлены шести заинтересованным лицам:

- Департаменту финансов и экономики Ненецкого автономного округа;
- Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе;
- АО «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа»;
- МУП «Нарьян-Марское автотранспортное предприятие»;
- ИП Калюжный И.В.

В ходе этапа публичных консультаций предложения и замечания на проект поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе и Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе предлагает доработать проект в части:

1) установления максимальных сроков для рассмотрения документов и принятия решения по субсидии, которые позволят перечислить субсидию перевозчику в течении 30 дней со дня получения Департаментом отчетных документов.

Данное предложение обусловлено тем, что нормы проекта предусматривают предоставление субсидии на основании документов, которые должны представляться перевозчиком ежемесячно. При этом предусмотренные пунктами 33 - 35 проекта Порядка сроки для рассмотрения документов и принятия решений по субсидии предоставляют Департаменту возможность перечислить перевозчику субсидию по истечении двух месяцев после представления в Департамент отчетных документов. Затянутые сроки рассмотрения документов и принятия решения по субсидии, может привести к возникновению финансовых трудностей субъектов предпринимательской деятельности, осуществивших перевозку пассажиров по льготным условиям;

2) содержание пунктов 5 и 12 проекта привести в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1616, предусматривающим осуществление лицензирование перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

Согласно пункту 5 проекта право на получение субсидии имеют перевозчики, отвечающие следующим критериям:

- имеющие лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек;
- имеющие на праве собственности или ином законном основании автомобильный транспорт, указанный в лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

В свою очередь для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, предусмотренным пунктом 5 проекта предлагается представлять в Департамент в составе заявки документы, предусмотренные пунктом 12 проекта, а именно:

- копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек;
- копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании автомобильный транспорт, оборудованный для перевозок более 8 человек.

Однако требование о наличии у участника отбора лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, не соответствует закону. Выдача таких лицензий с 01 марта

2019 г. не осуществляется ввиду утраты силы Постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280.

В силу пункта 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1616, лицензия предоставляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Из этого следует, что вместо вида деятельности, предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280, осуществляется лицензирование перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

Более того перечень автомобильного транспорта, который приобретён юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем после выдачи лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, может не указываться в лицензии. Такие транспортные средства содержатся в Реестре транспортных средств, включенных в реестр лицензий на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, размещенным на сайте Ространснадзора.

Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» предлагает разработчику доработать проект. Поскольку законом Ненецкого автономного округа от 27.02.2009 № 13-оз определены льготные категории лиц, имеющих право бесплатного проезда на общественном автомобильном транспорте, предлагается исключить нормы, определяющие отбор получателей (в том числе пункты 6,8,9 проекта) и положения о том, что в отношении одного маршрута осуществляется отбор только одного перевозчика (пункты 18-20 проекта).

От иных заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили. Информация о заинтересованных лицах извещенных на этапе публичных консультаций, содержится в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.admnao.ru/orv/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- реализация проекта не потребует выделение дополнительных ассигнований за счет средств окружного бюджета;

- в проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению;

Вместе с тем, предлагаем разработчику:

- 1) привести проект в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе

грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), а именно считаем необходимым в проекте выделить разделы:

общие положения о предоставлении субсидий;

порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий;

условия и порядок предоставления субсидий;

требования к отчетности;

требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

2) с учетом того, что представленный проект вступит в силу с 1 января 2023 года, прилагаем подпункт 2 пункта 10 проекта изложить в редакции в соответствии с абзацем шестым подпунктом «в» пункта 4 Общих требований, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

3) обращаем внимание, что подпункт 4 пункта 9 проекта содержит отсылочную норму к результатам предоставления субсидии отраженным в пункте 38 проекта. При этом в пункте 38 проекта содержится информация о том, что перевозчик в случае получения копии распоряжения об отказе в предоставлении субсидии, в праве представить документы повторно в Департамент при условии устранения обстоятельств, послуживших основаниями для отказа в предоставлении субсидии.

Информация о результатах предоставления субсидии содержится в пункте 39 проекта;

4) обратить внимание, что в соответствии с пунктом 6 проекта субсидия предоставляется по результатам отбора, при этом пункт 20 проекта предполагает, что при поступлении в отношении субсидируемых маршрутов нескольких предложений от переводчиков, победителем признается тот, кто предоставил предложение первым – что является признаком конкурса.

В соответствии с Общими требованиями при определении получателя субсидии путем запроса предложений субсидия предоставляется всем участникам отбора, соответствующим установленным в правовом акте критериям и (или) критериям таких лиц, исходя из очередности поступления предложений на участие в отборе.

В случае, если получатель субсидии определяется исходя из наилучших условий достижения им результатов предоставления субсидии, в правовом акте в качестве способа проведения отбора следует указать конкурс в целях распределения субсидии в зависимости от оценок, присвоенных предложениями участников;

5) в подпункте 3 пункта 30 проекта закреплено условие, что у победителя отбора с которым уже заключено соглашение должна отсутствовать просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед округом. В соответствии с абзацем третьим подпункта «в» пункта 4 Общих требований - это требование к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора.

Предлагаем данное требование закрепить в пункте 10 проекта.

6) абзацем вторым пункта 28 проекта установлен срок заключения соглашения 3 рабочих дня со дня получения соглашения перевозчиком для подписания. В случае

не предоставления в Департамент перевозчиком подписанного соглашения в трех дневной срок, он признается уклонившимся от заключения соглашения.


При этом в проекте не определен срок и способ направления Департаментом заявителю проекта соглашения посредством почтового отправления, норочным способом или на электронную почту).

Указанная неопределенность может повлечь за собой широкие пределы усмотрения сотрудниками Департамента срока и способа направления проекта соглашения получателю субсидии, и как следствие привести к созданию условий, способствующих нарушению трехдневного срока для подписания заявителем соглашения о предоставлении субсидии, в том числе ввиду особенностей оказания услуг почтовой связи.

Учитывая изложенное, предлагаем предусмотреть срок и способы направления Департаментом в адрес заявителя на субсидию проекта соглашения, а также увеличить срок заключения соглашения до 10 рабочих дней со дня получения перевозчиком проекта соглашения.

Считаем необходимым доработать проект с учетом настоящих предложений и представить его в уполномоченный орган для подготовки повторного заключения об оценке регулирующего воздействия.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



С.В. Михайлов