



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. +7 (818-53) 2-13-72,
факс +7 (818-53) 2-14-32,
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю Департамента
внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа

ГРЯЗНЫХ Н.С.

от 28.03.2023 № 1914/03

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 12.07.2016 № 223-п» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект представлен разработчиком впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orgv/>.

Этап обсуждения идеи (концепции) разработчиком проведен в срок с 17 января 2023 года по 23 января 2023 года. Личные извещения направлены заинтересованным лицам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, Совету Ненецкого окружного союза потребительских обществ, АО «Центр развития бизнеса НАО». От заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили. Информация о заинтересованных лицах, извещенных на этапе обсуждения идеи, а также их позиции отражены в сводке предложений размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orgv/>.

Этап публичных консультаций проведен в срок с 24 января 2023 года по 14 февраля 2023 года. Личные извещения о начале публичных консультаций направлены 4 заинтересованным лицам - Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа, Совет Ненецкого окружного союза потребительских обществ, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Центр развития бизнеса НАО».

Предложения и замечания на проект от заинтересованных лиц не поступили. Информация о заинтересованных лицах извещенных на этапе публичных консультаций, содержится в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Ненецкого автономного округа (далее – Уполномоченный) представил в уполномоченный орган свое обоснованное мнение, (приложение, к настоящему заключению). Уполномоченный предлагает не устанавливать запрет на розничную продажу алкогольной продукции в день проведения общеобразовательными организациями Ненецкого автономного округа мероприятий, посвященных окончанию учебного года.

Уполномоченным отмечено:

1) что в проекте не раскрывается, что понимается под понятием - мероприятием, посвященных окончанию учебного года. По смыслу к таким мероприятиям можно отнести: проведение последнего звонка, выдача аттестатов об основном общем, среднем общем образовании и т.д.

Согласно информации, представленной Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа:

- в 2018 году выпускные мероприятия в 25 общеобразовательных организациях округа (дни последнего звонка и дни выдачи в общеобразовательных организациях аттестатов об основном общем, среднем общем образовании) проводились в период с 23 мая по 25 июня и их общее количество составило 18 дней;

- в 2022 году только лишь «последний звонок» в образовательных организациях Ненецкого автономного округа проводился 20, 21, 24, 25 и 27 мая.

Предлагаемое проектом постановления правовое регулирование позволяет сделать вывод, что в день проведения последнего звонка или выдачи аттестатов, к примеру, в ГБОУ НАО «Основанная школа в п. Каратайка», расположенной в п. Каратайка Ненецкого автономного округа, запрет на продажу алкогольной продукции будет установлен на всей территории округа, в том числе в городе Нарьян-Маре.

Учитывая опыт проведения выпускных мероприятий в общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа в 2018 и в 2022 годах, уполномоченный орган исполнительной власти Ненецкого автономного округа в сфере образования вправе устанавливать запреты продажи алкогольной продукции на территории округа от 1 до 18 и более дней.

Таким образом, предлагаемое установление времени запрета на розничную продажу алкогольной продукции в день проведения общеобразовательными организациями Ненецкого автономного округа мероприятий, посвященных окончанию учебного года, может создать дополнительные административные барьеры в осуществлении деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе малого и среднего предпринимательства.

2) в пояснительной записке указано, что целью предлагаемого правового регулирования является - ограничение доступности алкогольной продукции для несовершеннолетних и молодежи.

Вместе с тем согласно подпункту 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171ФЗ розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним не допускается. За нарушение указанной нормы частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб., на юридических лиц - от 300 тыс. руб. до 500 тыс. рублей.

Уполномоченный полагает, что целью государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения России должна базироваться, в том числе, на принципе обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка. При этом одной из приоритетных задач в реализации указанной цели является противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции. В свою очередь, государственное регулирование розничной продажи алкогольной продукции должно быть направлено на борьбу со злоупотреблением алкоголя, а не с его употреблением.

Вместе с тем, для снижения масштабов злоупотребления алкоголем необходима разработка и внедрение программ: по привлечению детей и молодежи к занятиям физической культурой, туризмом и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни; организации новых видов отдыха и досуга для молодежи взрослого населения, исключая традицию употребления алкогольной продукции; повышению трудовой занятости и мотивации к трудовой деятельности, обеспечение культурного досуга населения, проживающего в малых городах и сельской местности.

Предлагаемые проектом дополнительные ограничения могут стать поводом для организации нелегального оборота алкогольной продукции, в том числе через социальные сети в сети «Интернет», «с рук», а также продажи алкоголя несовершеннолетним.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, в части мониторинга официального сайта Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа с целью получения информации о дне (днях) проведения общеобразовательными организациями округа, посвященных окончанию учебного года;

- проектом предусматривается запрет для субъектов предпринимательской деятельности, в части продажи алкогольной продукции на территории округа в день проведения общеобразовательными организациями мероприятий, посвящённых окончанию учебного года;

- реализация проекта не потребует увеличения бюджетных ассигнований за счет средств консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа, однако принятие данного акта может оказать влияние на снижение налоговых платежей в бюджет региона.

По мнению уполномоченного органа, необходимость сокращения потребления алкогольной продукции является актуальной задачей, направленной на сохранение жизни и здоровья населения Ненецкого автономного округа, но установление избыточных ограничений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа приведет к сокращению мест реализации легальной алкогольной продукции добросовестных хозяйствующих субъектов, что, при условии сохранения соответствующего спроса, повлечет за собой рост потребления нелегального алкоголя, в том числе

суррогатного, ограничение конкуренции в сфере оборота алкогольной продукции, уменьшение доходов бюджетов различных уровней, сокращение рабочих мест и, как следствие, социальную напряженность.

Также анализ правоприменительной практики запрета розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, установленный подпунктом 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) в 2022 году показал, что на территории Ненецкого автономного округа факты реализации алкогольной продукции несовершеннолетним, как по материалам УМВД России по Ненецкому автономному округу дел, так и в рамках осуществления государственного регионального контроля, не выявлялись.

Дополнительно обращаем внимание, что в августе 2022 года Президент Российской Федерации Владимир Путин обратил внимание на высокие показатели заболеваемости алкоголизмом в некоторых регионах нашей страны, и попросил развернуть пропаганду здорового образа жизни, создавая необходимую инфраструктуру в субъектах страны, по словам Путина, нужно решать проблему, но не запретом. Среди необходимых мер, по мнению главы государства - пропаганда здорового образа жизни и создание инфраструктуры для занятий спортом.

Уполномоченный орган поддерживает доводы Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ненецкого автономного округа, также считаем необоснованным устанавливать дополнительные ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции в день проведения общеобразовательными организациями округа мероприятий, посвященных окончанию учебного года.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



С.В. Михайлов