



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. +7 (818-53) 2-13-72,
факс +7 (818-53) 2-14-32,
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Руководителю Департамента
внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа

ГРЯЗНЫХ Н.С.

от 04.04.2023 № 1214/03

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в статью 2, 6 закона Ненецкого автономного округа «Об упорядочении оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее – разработчик), сообщает следующее.

Рассматриваемым проектом предлагается:

- установление дополнительного времени ограничений розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 16,5 процента объема готовой продукции с 19 часов до 12 часов следующего дня;
- устанавливается запрет на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, находящихся в многоквартирных домах, если вход в указанные объекты для покупателей расположен со стороны входа в подъезд (подъезды) многоквартирного дома или если вход для покупателей в указанные объекты расположен в сквозных проездах (проходах) внутри многоквартирного дома (многоквартирных домов).

По мнению разработчика, принятие нормативного правового акта (проекта) позволит избежать злоупотребления алкогольной продукцией среди населения, а также избежать поступления жалоб граждан на нарушение общественного порядка, тишины и покоя, проживающих в многоквартирных жилых домах, в которых могут быть расположены торговые точки, реализующих алкоголь, а также рост количества административных правонарушений вблизи жилых домов.

Проект представлен разработчиком впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

Этап обсуждения идеи (концепции) разработчиком проведен в срок с 23 января 2023 года по 7 февраля 2023 года. Личные извещения направлены заинтересованным лицам: торговым организациям Ненецкого автономного округа, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, Совету Ненецкого окружного союза потребительских обществ, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, АО «Центр развития бизнеса НАО».

Этап публичных консультаций проведен в срок с 7 февраля 2023 года по 6 марта 2023 года. Личные извещения о начале публичных консультаций направлены 8 февраля 2023 года заинтересованным лицам: АО «Мясопродукты», АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», Индигское ПО, Каратайское ПО, Карское ПО, Горпо, Нижне-Печорское ПО, ООО «Эра», ООО «Экспресс», ООО «АВИ», ООО «Азимут», ООО «Альбион-2002», ООО «Альфа-М», ООО «АНКОР», ООО «Бахус плюс», ООО «Белые ночи», ООО «Бриг», ООО «Весна», ООО «Виктория», ООО «Витамин», ООО «Гном», ООО «Гостиный Двор», ООО «Дока», ООО «Заполярье», ООО «Компания РМР», ООО «Кристалл-А», ООО «Майский», ООО «Максимум Ал», ООО «Наташа», ООО «НБК», ООО «Огонек», ООО «Полар», ООО «Прогресс», ООО «Промстор», ООО «Профуд-север», ООО «Ред Таун Клуб», ООО «РИМ», ООО «Руби», ООО «Сармик», ООО «Скорпион», ООО «Смак», ООО «СПЕКТР-А», ООО «Страйк», ООО «Титан», ООО «ТД «Хороший», ООО «Торгсервис 29», ООО «Витарис», Омское ПО, Пешское ПО, ПК «Север», СПК «Дружба народов», СПК РК «Сула», Хорей-Верское ПО, Хоседа-Хардское ПО, Уполномоченному по защите прав предпринимателей Ненецкого автономного округа, АО «ЦРБ НАО», Совет Ненецкого окружного союза потребительских обществ.

Предложения и замечания на проект от заинтересованных лиц не поступили. Сводка предложений по результатам публичных консультаций проекта размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://dfei.adm-nao.ru/orv/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- разработчиком проекта соблюдены требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п;

- в проекте не выявлены положения, вводящие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- в проекте выявлены положения, вводящие запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, путем полного запрета продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, находящихся в многоквартирных домах, если вход для покупателей в указанные объекты расположен со стороны входа в подъезд (подъезды) или в сквозных проездах (проходной);

- проектом предусматривается ограничение для субъектов предпринимательской деятельности, в части продажи алкогольной продукции на территории округа с содержанием этилового спирта более 16,5 процентов объема готовой продукции с 19 часов до 12 часов следующего дня;

- реализация проекта не предусматривает увеличение бюджетных ассигнований за счет средств консолидированного бюджета Ненецкого автономного округа.

По мнению уполномоченного органа, принятие проекта в представленной редакции не решит проблему, указанную разработчиком в сводном отчете – злоупотребление алкогольной продукцией среди несовершеннолетних и молодежи, рост потребления алкогольной продукции и изменения структуры ее потребления в сторону более крепкой продукции.

Ведение дополнительного ограничения времени, условий и мест продажи алкогольной продукции, считаем нецелесообразным и необоснованным. Предлагаемые проектом ограничения могут привести к спаду предпринимательской активности в правовом пространстве, создадут предпосылки для незаконной деятельности, что в итоге не приведет к значительному снижению потребления алкогольной продукции, а значит к отсутствию социального эффекта от ведения предполагаемых мер.

Учитывая показатели рейтинга «Национальный рейтинг трезвости регионов за 2022 год» Ненецкий автономный округ входит в число регионов с показателем «наиболее пьющих», при этом учитывая статистические данные в регионе за последние пять лет наблюдается спад умерших от алкогольного отравления:

(человек)				
2017	2018	2019	2020	2021
7	4	0	0	1

Также в регионе не наблюдается значительного роста потребления алкогольной продукции взрослым населением:

(литр)					
2017	2018	2019	2020	2021	2022
1 158 635,87	1 243 551,06	1 199 697,334	1 208 958,91	1 132 320,672	1 122 177,203

В 2022 году на территории Ненецкого автономного округа факты реализации алкогольной продукции несовершеннолетним, как и по материалам дел УМВД России по Ненецкому автономному округу, так и в рамках осуществления государственного регионального контроля, не выявлялись.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации разработало совместно с экспертным сообществом, по оптимизации государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в целях легализации оборота алкоголя и формирования цивилизованной модели его потребления. Данные предложения предусматривают отмену избыточных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, ввиду их малоэффективности и способствованию снижению легальной предпринимательской активности.

Так, в политике регулирования алкогольного рынка необходимо ориентироваться не только на среднестатистическое потребление алкоголя, но и на другие факторы: характер (стиль) потребления и количество злоупотреблений алкоголем.

Уровень потребления алкоголя в литрах чистого этанола на душу взрослого населения не является полноценным ревалентным показателем определения проблем алкоголизации населения.

Главная причина злоупотреблений алкоголем кроется в культуре и социальных условиях, а также в отношении к алкогольной продукции самих потребителей.

Введение излишних запретов и ограничений розничной продажи алкогольной продукции усиливает административное давление на легальный сегмент алкогольного

рынка и приводит к сокращению торговых объектов и объектов общественного питания, осуществляющих свою деятельность в рамках законодательства, что приводит к росту незаконной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащих жидкостей, а также распространения самогонарения.

Вместе с тем, уполномоченный орган предлагает разработчику скорректировать норму закона, в части привязки допустимой продажи алкогольной продукции, вне зависимости от содержания этилового спирта в готовой продукции, по аналогии с большинством регионов Российской Федерацией.

Уполномоченный орган не поддерживает принятие проекта в представленной редакции, в части введения дополнительного ограничения времени, условий и мест продажи алкогольной продукции.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента



С.В. Михайлов