

**Уведомление
о начале публичных консультаций
при проведении экспертизы
по постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от
02.04.2013 N 125-п (ред. от 10.06.2019) "Об утверждении Порядка
предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов,
возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров
водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по
регулируемым и специальным тарифам"**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа извещает о начале публичных консультаций при проведении экспертизы размещенного по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>.

Принять участие в публичных консультациях можно, заполнив форму и ответив на любые из вопросов, указанных в данном уведомлении.

Предложения принимаются по адресу: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Победы, д. 4 в часы работы: с 8:30 часов до 17:30 часов в рабочие дни, а также по адресу электронной почты: Nsmirnova@adm-nao.ru

Срок приема ответов: 20 рабочих дней с 22 мая 2023 года. Дата размещения уведомления – 05.12.2022 г.

Заключение об экспертизе будет размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/> не позднее двух месяцев со дня начала экспертизы.

Для участия в публичных консультациях просим
заполнить форму и ответить на указанные вопросы

Контактная
информация

Администрация Заполярного района
(фамилия, имя, отчество - для физического лица;
наименование - для юридического лица)

Решение вопросов местного значения
(сфера деятельности автора предложений)

тел./факс (81853) 4-88-24
E-mail: admin-zr@mail.ru
(номер телефона, адрес электронной почты)

*Анонимные предложения/замечания не рассматриваются

Вопрос 1. Действительно ли существует и насколько актуальна проблема, на решение которой направлен акт?

Ответ: Одним из ключевых факторов развития региона является эффективно функционирующая инфраструктура, представляющая собой элемент его жизнеобеспечения и определяющая, в конечном итоге, качество жизни населения. Муниципальное предприятие Заполярного района «Северная транспортная компания» единственное предприятие, официально осуществляющее перевозку пассажиров, грузов, почты по населенным пунктам Нижнепечорья водным транспортом. Учредителем предприятия и собственником имущества является

Департамент финансов
и экономики НАО

ПОЛУЧЕНО

№ 7674 от 09.06.2023

муниципальное образование «Муниципальный район «Заполярный район» Ненецкого автономного округа». На возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа по регулируемым и специальным тарифам, Предприятие получает из средств окружного бюджета субсидию на основании порядка, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 2 апреля 2013 г. № 125-п (далее - Порядок).

Вопрос 2. Попытайтесь сформулировать цель принятия акта (проблему, на решение которой направлен акт).

Ответ: Обеспечение надежного транспортного обслуживания граждан при осуществлении межмуниципальных перевозок на территории округа; сдерживание роста тарифов для населения на речные перевозки; защита интересов, действующих на территории Ненецкого автономного округа субъектов предпринимательской деятельности.

Вопрос 3. Укажите (предположите) насколько часто применяется акт и применяется ли вообще?

Ответ: МП ЗР «Северная транспортная компания» ежегодно (ежемесячно) из средств окружного бюджета получает субсидию в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа.

Вопрос 4. Интересы каких групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагивает акт (по видам, по отраслям, по количеству в городе или районе)?

Ответ: МП ЗР «Северная транспортная компания» - коммерческая организация, вид – производственное предпринимательство, осуществляет перевозку пассажиров, грузов, почты водным транспортом в те населенные пункты, где нет воздушного сообщения (не оказывает услуги ОАО «Нарьян-Марский авиаотряд»).

Вопрос 5. Каким образом и в какой степени затронуты актом интересы указанных групп?

Ответ: Осуществлять свою деятельность по обеспечению надежного транспортного обслуживания граждан, при осуществлении межмуниципальных перевозок на территории НАО без поддержки из окружного бюджета невозможно. В условиях Крайнего Севера, в экстремальных природно-климатических условиях Предприятие оказывает услуги с целью обеспечения доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения. Без поддержки из окружного бюджета, Предприятие не сможет регулярно (в соответствии с утвержденным расписанием) оказывать свои услуги. Это крайне отрицательно отразится на доступности для населения услуг Предприятия (вырастет тариф для населения, перевозки будут осуществляться только при 100% наполняемости), что в результате не позволит гражданам качественно планировать использование предоставляемых услуг, будет ставить их в зависимость от обстоятельств, которые

объективно невозможно предвидеть (что потенциально повлечет выраженное социальное недовольство).

Вопрос 6. Влияет ли акт на конкурентную среду и способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

Ответ: Влияет. Предоставление в соответствии с Порядком субсидии в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров водным транспортом на территории Ненецкого автономного округа, позволяет МП ЗР «СТК» конкурировать с недобросовестными перевозчиками, которые незаконно осуществляют пассажирские перевозки.

Вопрос 7. Насколько полно и точно отражены в акте права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Насколько понятно и доступно описаны административные процедуры? Насколько объективно и недвусмысленно указаны функции (полномочия, права и обязанности) органов государственной власти?

Ответ: Все доступно и понятно, не требует доработки.

Вопрос 8. Содержит ли акт положения, затрудняющие ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности? Если да, то перечислите их и укажите в чем именно состоят затруднения и являются ли они необоснованными. Какие могут быть альтернативы?

Ответ: 1. Ранее Порядком предусматривалось условие пересмотра субсидии по итогу навигации в текущем финансовом году, по которому предприятие вправе было получить дополнительную сумму субсидии, если фактическая средняя стоимость одного часа эксплуатации судов превышала более чем на 10% экономически обоснованную стоимость (исключено из Порядка постановлением Администрации НАО от 10.06.2019 № 159-п). Данное условие не было востребовано, так как предельный уровень не достигался.

С 2018 года предприятие начало осуществлять пассажирские перевозки и в межнавигационный период, на который приходится основная доля невыходов в рейс по причине неблагоприятных погодных условий, в связи с этим, согласно проведенному анализу за период 2018-2020 годов количество невыполненных рейсов возросло, фактическая средняя стоимость часа эксплуатации судов по итогу года больше установленной экономически обоснованной и, как следствие, предприятие несет затраты, которые не возмещаются и приводят к убытку.

Предложение: внести в Порядок условие, в рамках которого предприятие при согласовании с УГРЦТ НАО экономически обоснованной стоимости часа эксплуатации судов на текущий год имело бы право (возможность) пересмотра согласованной экономически обоснованной стоимости часа отчетного периода согласно фактическим затратам: в случае, если фактическая средняя стоимость часа превышает установленную, то средства на компенсацию таких расходов учитываются при установлении экономически обоснованной стоимости часа эксплуатации судов на текущий год, но не более 10% от установленной в отчетном периоде стоимости.

УГРЦТ НАО также поддерживает инициативу о внесении данных изменений в Порядок (копию письма прилагаем).

2. Отсутствует законодательно утвержденная методика определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении. В результате чего, при согласовании средней стоимости одного часа эксплуатации судов, УГРЦТ НАО принимает затраты предприятия на свое усмотрение (виденье). Зачастую не все затраты включаются в расчет экономически обоснованной стоимости часа. В результате, предприятие несет убытки, так как затраты остаются, а пересмотреть по итогу года экономически обоснованную стоимость одного часа эксплуатации судов и получить дополнительную сумму субсидии невозможно.

Предложение: Разработать и утвердить методику определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении.

Вопрос 9. Каковы последствия применения акта субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- а) появились избыточные новые обязанности, были ограничены права?
- б) возросли отдельные виды затрат или возникли новые?
- в) ограничен выбор существующих поставщиков и потребителей?
- г) увеличились существующие риски деятельности или возникли новые?
- д) необоснованно возникли права органов государственной власти (органов местного самоуправления), допускается избирательное применение норм со стороны должностных лиц?
- е) новые обязанности практически не исполнимы, а новые права невозможно реализовать?
- ж) режим осуществления операционной деятельности стал неоптимальным?
- з) возникло несоответствие установившейся практике, обычаям, деловому обороту?

Приведите конкретные и потенциально возможные примеры.

Ответ: Увеличились риски деятельности. См. ответ в п. 8 уведомления.

Вопрос 10. Какие издержки (упущенную выгоду) и расходы (временные, материальные, трудовые) несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности после принятия акта? Какие из них не обоснованы и избыточны?

Попробуйте оценить их количественно (в часах рабочего времени, трудозатратах, денежном эквиваленте и т.п.).

Ответ: в период 2022 года УГРЦТ НАО дважды согласовало экономически обоснованную стоимость часа эксплуатации судов – 28 января и 11 мая, при этом дата начала применения текстуально не была установлена (в документе указано, что это расчет экономически обоснованных затрат на 1 час эксплуатации пассажирских судов на 2022 г.). В мае в расчет экономически обоснованных затрат предприятия включена аэролодка «Арктика».

Дата установления	СВП	ЗР	КС	Арктика
-------------------	-----	----	----	---------

28 января	30 684	18 792	10 343	-
11 мая	32 833	17 866	9 839	44 459

В период с января по май (до согласования новых тарифов) расписание предприятия выполняли СВП. Стоимость часа в мае у СВП увеличилась. На обращения в ДС и ЖКХ НАО о предоставлении дополнительной субсидии в размере 521 111 руб. (перерасчет с января по май) получен отказ.

Предложение: 1. Разработать и утвердить методику определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении.

2. Внести в Порядок условие, при котором у предприятия была возможность получения дополнительной суммы субсидии в случае перерасчета стоимости часа эксплуатации судов в течении года.

Вопрос 11. Существуют ли проблемы и трудности с контролем соблюдения положений акта? Необходим ли такой контроль?

Ответ: Нет.

Вопрос 12. Все ли потенциальные адресаты регулирования акта после его принятия оказались в одинаковых условиях? Содержит ли акт дискриминационные нормы?

Ответ: Нет, не содержит.

Вопрос 13. Существуют ли проблемы и трудности при защите прав адресатов регулирования акта? Необходим ли механизм защиты прав?

Ответ: Нет.

Вопрос 14. Какие конкретно положения акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности? Перечислите.

Ответ: нет.

Вопрос 15. Противоречат ли указанные положения акта действующему законодательству? Если да, то укажите каким именно положениям каких нормативных правовых актов.

Ответ: п. 2 ст. 15 Гражданского кодекса РФ.

Вопрос 16. Существуют ли иные, менее затратные и более эффективные варианты решения той проблемы, на решение которой направлен акт, или представленный в акте вариант является оптимальным? Сформулируйте или перечислите иные варианты при их наличии.

Ответ: Предложений нет.

Вопрос 17. Необходимо ли внести какие-либо изменения в акт? Если да, то сформулируйте предложения.

Ответ:

1. Внести в Порядок условие, в рамках которого предприятие при согласовании с УГРЦТ НАО экономически обоснованной стоимости часа эксплуатации судов на текущий год имело бы право (возможность) пересмотра

согласованной экономически обоснованной стоимости часа отчетного периода согласно фактическим затратам: в случае, если фактическая средняя стоимость часа превышает установленную, то средства на компенсацию таких расходов учитываются при установлении экономически обоснованной стоимости часа эксплуатации судов на текущий год, но не более 10% от установленной в отчетном периоде стоимости.

2. Разработать и утвердить методику определения экономически обоснованной стоимости 1 часа пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, выполняемых организациями речного транспорта в межмуниципальном сообщении.

3. Внести в Порядок условие, при котором у предприятия была возможность получения дополнительной суммы субсидии в случае перерасчета стоимости часа эксплуатации судов в течении года.

Иные замечания и предложения, которые необходимо учесть при экспертизе: