

## ООО «Полар»

\*\*\*\*\*

НАО, с. Нижняя Пеша  
ул. Советская, д. 9  
тел.88185724-153  
ИНН 2983009794 КПП 298301001

Заместителю губернатора Ненецкого  
автономного округа – руководителю  
Департамента финансов и экономики  
Ненецкого автономного округа

30 ноября 2023 года  
Заместителю губернатора Ненецкого Автономного Округа  
Михайлову С.В.

Уважаемый Сергей Владимирович,

Ознакомившись с постановлением Администрации НАО «Об утверждении порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на согласие в Ненецком Автономном Округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания» выражаем несогласие. Компания ООО «Полар», занимающаяся производством и реализацией хлебобулочных изделий, категорически против!

ООО «Полар» осуществляет свою деятельность на территории НАО МО «Пешский Сельсовет» в населенных пунктах Нижняя Пеша, деревня Верхняя Пеша и деревня Волоковая, куда самостоятельно доставляет хлеб. Для эффективного производства в 2014 году была построена новая пекарня, закуплено новейшее оборудование и сооружены специальные склады для хранения.

Реализация хлебобулочных изделий происходит в полном объеме ежедневно. Кроме того, для реализации хлебобулочных изделий имеются специальные магазины и работают обученные специалисты.

В рамках постановления предприятия будут вынуждены оптимизировать производство, что приведет к потере эффективности и снижению выручки.

На наш взгляд стоит прислушаться к альтернативным предложениям эффективного использования окружного бюджета в целях развития и поддержки производителей на внутреннем рынке и жителей Ненецкого Автономного Округа.

С Уважением,  
Генеральный директор ООО «Полар»



Кисляков Н.М.



НЕНЕЦКИЙ ОКРУЖНОЙ СОЮЗ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ  
ОБЩЕСТВ

**ПО НЕССКИЙ ПЕКАРЬ**

166737, НАО с.Несь, ул.Школьная, д.11,  
Тел.. 8-911-581-65-63, E-mail: nes\_po@mail.ru

от 28 ноября 2023 года № 04

*Заместителю губернатора НАО  
Руководителю Департамента  
Финансов и экономики НАО  
Михайлову С.В.*

Рассмотрев проект «Порядок предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий, и предоставляющих услуги общественного питания».

Потребительское общество Несский Пекарь сообщает о своем несогласии. На территории Канинского сельсовета три поселения с. Несь, д. Чижа, д. Мгла. В соответствии с нормативом обеспечения достаточно.

МСП выполняет свои функции в полном объеме, обеспечивая продовольственную безопасность жителей. Также обеспечение рабочими местами жителей поселений.

Выше названное положение приведет к разрушению отложенной системе и срыву северного завоза.

Мы обращались с просьбой об увеличении субсидий на основные виды хлеба, однако ПО в данной просьбе было отказано.

Считаем в целях эффективного использования средств Округного бюджета, в поддержку производителей и жителей НАО необходимо осуществить перерасчет субсидий по производству хлеба.

Председателя Совета  
ПО Несский Пекарь



Н.Ф.Коткина



## ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ОБЩЕСТВО ИНДИГСКИЙ ПЕКАРЬ

166722 НАО, п. Индига, ул.Речная, д.8  
тел. 8-818-572-3554 e-mail:indiga\_po@mail.ru

«28» ноября 2023 г. № 45

Руководителю Департамента природных ресурсов,  
экологии агропромышленного комплекса  
Ненецкого автономного округа  
Чабдарову А.М..

Для участия в публичных консультациях по проекту  
Постановления Администрации НАО «Об утверждении Порядка предоставления  
субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном  
округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих  
производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги  
общественного питания»

Рассмотрев проект Постановления Администрации НАО «Об  
утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового  
обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной  
сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство  
хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги  
общественного питания»

Потребительское общество Индигский Пекарь сообщает о своем несогласии с данным  
Проектом по следующим причинам:

Индигский Пекарь осуществляет свою деятельность на территории сельского поселения  
«Тиманский сельсовет», в состав которого входят следующие населенные пункты:  
поселок Индига, п. Выучейский. В п. Индига находится хлебопекарня потребительского  
общества Индигский Пекарь, которая занимается производством хлеба. Кроме того  
Индигский Пекарь осуществляет с этой же пекарни доставку хлеба и хлебобулочных  
изделий в п. Выучейский, который находится в 18 км от поселка Индига. Весь  
произведенный хлеб реализуется через магазины Индигского потребительского общества.  
Жители сельского поселения полностью снабжаются продовольственными товарами, в  
том числе социально значимыми продуктами и промтоварами первой необходимости,  
также завозятся товары по заявке покупателей. В соответствии с нормативом обеспечения  
достаточно.

Малые предприятия: Потребительское общество Индигский Пекарь и Индигское  
потребительское общество выполняют свои функции в полном объеме, обеспечивая  
продовольственную безопасность жителей и стабильно выполняя северный завоз. Также  
обеспечивают рабочими местами жителей поселения.

Вышеназванное Постановление Администрации НАО приведет к разрушению  
отлаженной системы, негативно скажется на продовольственной безопасности и срыву  
северного завоза, финансовом состоянии МСБ.

Мы обращались с просьбой о пересчете субсидии на основные виды хлеба, в связи с  
увеличением себестоимости производства, однако потребителем сообществом в данной  
просьбе было отказано.

Считаем в целях эффективного использования средств Окружного бюджета, в поддержку  
производителей и жителей НАО необходимо осуществить перерасчет субсидий по  
производству хлеба.

С уважением,  
Председатель Совета

Л.Б. Назаренко



## ПО КАРАТАЙСКИЙ ПЕКАРЬ

166742 НАО п.Каратайка, ул.Набережная, д.135,  
тел/факс. 8-818-572-46-62, E-mail: [karat-po@mail.ru](mailto:karat-po@mail.ru)  
ИНН 2983007980

Департамент природных ресурсов,  
экологии и агропромышленного комплекса НАО  
Руководителю Чабдарову А.М.

Рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания» ПО Каратайский Пекарь **не согласно** с предполагаемым регулированием.

Производством социально-значимого продукта занимается ПО Каратайский Пекарь, торговлей Каратайское ПО.

ПО Каратайский Пекарь осуществляет производство хлеба в отдаленных, малонаселенных пунктах п.Каратайка, п.Варнек, п.Амдерма в соответствии запросом населения.

ПО Каратайский Пекарь выполняет свои функции в полном объеме, обеспечивая

- продовольственную безопасность жителей Арктики
- рабочими местами жителей поселений

Вышеуказанное Положение приведет к разрушению отлаженной системы и срыву Северного завоза.

Потребительские общества обращались с просьбой увеличения субсидий на хлеб, однако нам было отказано.

Считаем в целях эффективного использования средств окружного бюджета, поддержки производителей и жителей НАО необходимо осуществить перерасчет субсидий на производство хлеба.

Председатель Совета ПО:

*д.р. Н. А. Вылко*



Вылко Н.А.



## КАРАТАЙСКОЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ОБЩЕСТВО

166742 Россия Архангельская область Ненецкий автономный округ  
п.Каратайка . ул.Центральная, д.63,  
тел/факс. 8-818-572-46-62, E-mail: karat-po@mail.ru  
ИНН 8300070099

28.11.2023 г.

Департамент природных ресурсов,  
экологии и агропромышленного комплекса НАО  
Руководителю Чабдарову А.М.

Рассмотрев проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания» Каратайское потребительское общество **не согласно** с предполагаемым регулированием.

Производством социально-значимого продукта занимается ПО

Каратайский Пекарь, торговлей Каратайское ПО.

Каратайское ПО осуществляет доставку хлеба и товаров первой необходимости в отдаленные, малонаселенные пункты п.Каратайка, п.Амдерма и п.Варнек, в соответствии запросом населения .

Каратайское ПО выполняет свои функции в полном объеме, обеспечивая  
- продовольственную безопасность жителей Арктики  
- рабочими местами жителей поселений

Вышеуказанное Положение приведет к разрушению отлаженной системе и срыву Северного завоза.

Потребительские общества обращались с просьбой увеличения субсидий на хлеб, однако было отказано.

Считаем в целях эффективного использования средств окружного бюджета, поддержки производителей и жителей НАО необходимо осуществить перерасчет субсидий на производство хлеба.

Председатель Совета ПО:



Вылко Н.А.



Ненецкий Окружной союз потребительских обществ  
**НЕНЕЦКИЙ ОКРПОТРЕБСОЮЗ**

166000 НАО г.Нарьян-Мар, ул.Октябрьская,36  
тел.4-29-27, E-mail: [pk-sever@mail.ru](mailto:pk-sever@mail.ru), [okrsoyuz@mail.ru](mailto:okrsoyuz@mail.ru)

Исх. № от 28.11.2023.

Руководителю Департамента природных ресурсов,  
экологии и агропромышленного комплекса  
Ненецкого автономного округа  
А.М. Чабдарову

Для участия в публичных консультациях по проекту  
Постановления Администрации НАО «Об утверждении Порядка предоставления  
субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном  
округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих  
производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги  
общественного питания»

Вопрос 1. Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом  
решения проблемы?

Ответ:

Нет

Вопрос 2. Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае  
принятия предлагаемого регулирования?

Ответ:

- Порядок учитывает интересы только региональная сеть – два и более нестационарных торговых объекта, осуществляющих деятельность под единым брендом и расположенные на территории Ненецкого автономного округа. Не учтены интересы предприятий МСБ, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Ненецкого автономного округа, основным видом деятельности, которых является Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ред.2) – 10.71) Эта группировка включает: производство хлебобулочных изделий: хлеба и булочек, мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, пирогов и бисквитов, фруктовых пирожных, блинов, вафель и т.д.;
- Вышеназванное Постановление Администрации НАО приведет к разрушению отлаженной системы;
- Негативно скажется на продовольственной безопасности и может привести к срыву северного завоза;
- Финансовом состоянии МСБ в округе.

Вопрос 3. Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия  
предлагаемого регулирования?

Ответ:

Есть опасность получения выгоды и преимущества региональной сети под единым брендом.

Вопрос 4. Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы?

Ответ:

Модернизация действующих предприятий, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий. Включить Категорией получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии, является юридические лица, индивидуальные предприниматели - производители товаров, работ, услуг, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Ненецкого автономного округа, основным видом деятельности, которых является Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС ред.2) – 10.71) \_\_\_\_\_

Вопрос 5. Ваше мнение по предлагаемому регулированию

Ответ:

Основным производителем социально значимого продукта (хлеб и хлебобулочные изделия) в сельских поселениях округа являются потребительские общества, которые также снабжают хлебом отдаленные сельские поселения Ненецкого автономного округа. На качество продукции нареканий от покупателей нет. Потребительские общества давно занимаются данным видом деятельности (с 1931 г.) у них есть опыт и знания работы в Арктической зоне, для увеличения ассортимента и улучшения качества организуют мастер-классы и семинары для работников хлебопечения с приглашением технологов хлебопечения и общепита. Потребительские общества неоднократно обращались в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО о создании окружной Программы или иного правового документа, в котором предусмотреть выделение субсидий МСБ округа на приобретение модульных пекарен и проведение капитальных ремонтов в действующих зданиях пекарен. В результате появился данный Порядок, который, по нашему мнению, разработан только для конкретной региональной сети под единым брендом, которая ранее не занималась данным видом деятельности в округе и планирует зайти по данному Порядку. По данному Порядку есть угроза, что Региональная сеть будет заранее уведомлена и будет иметь выгодное положение в получении субсидий, на это же указывает одно из условий Порядка предоставления субсидий пп.5 п. 49 «не менее двух нестационарных торговых объекта устанавливаются в 2023 году». Порядок приведет к монополизации рынка, в том числе предприятием из-за пределов округа. Так же в Порядке п. 36 предусмотрены критерии отбора, поэтому кто раньше будет владеть информацией, тот и будет иметь более выгодное положение. Про данный проект Порядка мы узнали случайно 3 дня назад из неофициальных источников, тогда как ранее по ОРВ, которые касались местных производителей хлеба нам направлял уведомления Департамент ПР и АПК НАО. Но в этот раз уведомления не было.

С уважением,  
Председатель Совета



Н.Н. Силантьева

Исх.№ от 27.11.2023.

Руководителю Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса  
Ненецкого Автономного округа  
Чабдарову А.М.

Для участия в публичных консультациях по проекту  
Постановления Администрации НАО «Об утверждении Порядка предоставления  
субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном  
округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих  
производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги  
общественного питания»

Рассмотрев проект Постановления Администрации НАО «Об  
утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового  
обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной  
сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство  
хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги  
общественного питания»

Потребительское общество Пешский Пекарь сообщает о своем несогласии с данным  
Проектом по следующим причинам:

Пешский Пекарь осуществляет свою деятельность на территории МО «Пешский  
сельсовет», в состав которого входят следующие населенные пункты: село Нижняя Пеша,  
деревни Белушье, Верхняя Пеша, Волоковая и Волонга. В 3-х населенных пунктах селе  
Нижняя Пеша, деревнях Верхняя Пеша и Волоковая Потребительское общество  
занимается производством хлеба, в 2-е деревни Белушье и Волонга доставляет хлеб со  
своих пекарен. Кроме того Пешский Пекарь осуществляет свою деятельность на  
территории МО «Шоинский сельсовет» выпекает хлеб в поселке Шойна, с этой же пекарни  
доставляет хлеб в деревню Кия. Весь произведенный хлеб реализуется через магазины  
Пешского потребительского общества. Жители этих двух муниципальных образований  
полностью снабжаются продовольственными товарами, в том числе социально  
значимыми продуктами и промтоварами первой необходимости, также завозятся товары  
по заявке покупателей. В соответствии с нормативом обеспечения достаточно.

Малые предприятия: Потребительское общество Пешский Пекарь и Пешское  
потребительское общество выполняют свои функции в полном объеме, обеспечивая  
продовольственную безопасность жителей и стабильно выполняя северный завоз. Также  
обеспечивают рабочими местами жителей поселений.

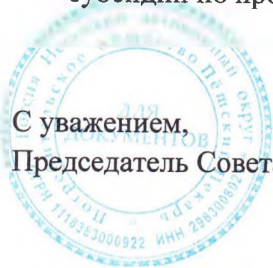
Вышеназванное Постановление Администрации НАО приведет к разрушению  
отлаженной системы;

негативно скажется на продовольственной безопасности и срыву северного завоза,  
финансовом состоянии МСБ.

Мы обращались с просьбой о пересчете субсидии на основные виды хлеба, в связи с  
увеличением себестоимости производства, однако ПО в данной просьбе было отказано.

Считаем в целях эффективного использования средств Окружного бюджета, в  
поддержку производителей и жителей НАО необходимо осуществить перерасчет  
субсидий по производству хлеба.

С уважением,  
Председатель Совета



Л.О. Шубина

Департамент  
ПР и АПК НАО  
ПОЛУЧЕНО  
№ 5916 от 28.11.2023



Хорей-Верское  
потребительское общество  
ИНН 8300070081/КПП 298301001

№ 87

« 27 » ноября 2023 г.  
166746, НАО, П.Хорей-Вер  
ул.Центральная 19  
e-mail: [horver@mail.ru](mailto:horver@mail.ru)

Заместителю губернатора НАО  
Руководителю Департамента  
Финансов и экономики НАО  
Михайлову С.В.

Рассмотрев проект «Порядок предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания».

Потребительское общество Хорей-Верский пекарь сообщает своем несогласии. На территории Хорей-Верского МО одно поселение – п. Хорей-Вер. Производством социально значимого продукта занимается Потребительское общество Хорей-Верский пекарь, торговлей Хорей-Верское потребительское общество.

В соответствии с нормативом обеспечения достаточно. МСП выполняет свои функции в полном объеме, обеспечивая продовольственную безопасность жителей. Также обеспечение рабочими местами жителей поселений.

Вышеназванное положение приведет к разрушению отлаженной системе и срыву северного завоза.

Мы обращались с просьбой об увеличении субсидий на основные виды хлеба, однако ПО в данной просьбе было отказано.

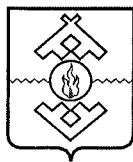
Считаем в целях эффективного использования средств Окружного бюджета, в поддержку производителей и жителей НАО необходимо осуществить перерасчет субсидий по производству хлеба.

Председатель Совета  
Хорей-Верского ПО:



Кокина Т.В.





**Уполномоченный  
по защите прав предпринимателей  
в Ненецком автономном округе**

ул. Ленина, 23 А, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000,  
тел./факс: (81853) 4-49-89; 2-12-68  
E-mail: upnao@mail.ru

Руководителю Департамента  
природных ресурсов, экологии и  
агропромышленного комплекса  
Ненецкого автономного округа

**А.М. ЧАБДАРОВУ**

от 01.12.2023 № 83-УПП/134

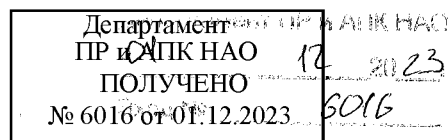
**Уважаемый Альберт Маратович!**

Рассмотрев в рамках оценки регулирующего воздействия проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания» (далее – проект Порядка), сообщаю следующее.

Проектом порядка предлагается утвердить категорию получателей субсидии, способ проведения отбора, размер, условия, сроки и порядок предоставления субсидий из окружного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания, порядок и сроки возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, в рамках реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 405-п (далее – Государственная программа).

В перечень отдельных мероприятий Государственной программы входит подпрограмма 3 «Развитие торговли и потребительского рынка». Включение подпрограмм в государственную программу обусловлено совокупностью решаемых в их рамках задач, направленных на достижение общих целей государственной программы.

Одной из задач подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» Государственной программы является обеспечение населения Ненецкого



автономного округа, проживающего в сельской местности продовольственными товарами по доступным ценам и основными сортами хлеба по доступным ценам.

В свою очередь одним из целевых показателей подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» Государственной программы является сохранение объема реализации хлеба основных сортов.

Следует отметить, что предоставление субсидии в целях производства мучных кондитерских изделий не согласуется с задачами и целевыми показателями подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» Государственной программы, которые предусматривают обеспечение населения, проживающего в сельской местности, исключительно основными сортами хлеба по доступным ценам.

Согласно пояснительной записке к проекту Порядка, рассматриваемый проект разработан с целью улучшения экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке, а также проведения целенаправленной работы по обеспечению населения хлебом и хлебобулочными изделиями. Реализация проекта позволит обеспечить жителей Ненецкого автономного округа хлебом и мучными кондитерскими изделиями, услугами торговли и общественного питания, увеличить оборот розничной торговли, создать новые рабочие места.

В Ненецком автономном округе производство хлеба осуществляют как минимум 17 хозяйствующих субъектов: Нарьян-Марское ГОРПО, ООО «Вкусно и просто», ООО «Витамин», ИП Левчакова Л.Д., ОАО «Нарьян-Марский хлебзавод», ПО Печорский пекарь, ПО Хорей-Верский пекарь, ПО Харутинский пекарь, ПО Каратайский пекарь, ПО Пешский пекарь, ПО Индигский пекарь, ПО Омский пекарь, ПО Карский пекарь, ПО Несский пекарь и ООО «ПОЛАР», ИП Шульгин К.А., ООО «ДОКА». По имеющейся информации, количество занятых в сфере хлебопечения в указанных организациях составляет более 210 человек.

Полагаю, что предлагаемое Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа правовое регулирование, направленное на предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на создание в Ненецком автономном округе сети нестационарных объектов в расчете не более 19 млн. рублей на один нестационарный объект, не приведет к улучшению экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке. Предоставление преимущества определенному хозяйствующему субъекту в виде предоставления указанной выше суммы денежных средств может существенным образом повлиять на положение хозяйствующих субъектов на рынке и способствовать снижению производства хлеба у действующих в регионе хозяйствующих субъектов, и, как следствие, к снижению заработной платы, сокращению рабочих мест и уменьшению налоговых и неналоговых платежей.

В свою очередь, в целях улучшения экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке, целесообразнее было бы увеличить размеры субсидий на частичное возмещение затрат на производство хлеба, предусмотренные Порядком предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с производством хлеба и (или) в связи с оказанием услуг по его доставке, утвержденным постановлением Администрации

Ненецкого автономного округа от 17.04.2015 № 117-п. Необходимость повышения размера субсидии вызвана увеличением МРОТ, а следовательно, ростом размера уплаты страховых взносов и НДФЛ, а также ростом цен на уголь и дрова в сельских населенных пунктах.

Учитывая задачи Государственной программы, полагаю необходимым предусмотреть в проекте Порядка условие о предоставлении субсидии на поставку нестационарных торговых объектов исключительно в тех населенных пунктах, где отсутствует производство хлеба основных сортов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования).

В соответствии с пунктом 1 Общих требований они определяют общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 3 Общих требований установлено, что в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются цели предоставления субсидий, исходя из наименования государственной программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующей программы.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований в проекте Порядка не предусмотрены цели предоставления субсидии.

Подпунктом «м» пункта 5 Общих требований установлено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются: достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам государственных программ (при наличии в государственных программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее – характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов

Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

Согласно пункту 1 проекта Порядка, данный нормативный правовой акт разработан в рамках реализации Государственной программы.

В перечень отдельных мероприятий Государственной программы, как указано выше, входит подпрограмма 3 «Развитие торговли и потребительского рынка».

Для подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка» на 2023-2026 годы Государственной программой для достижения задач определены следующие целевые показатели:

- 1) увеличение оборота розничной торговли (единица измерения проценты к предыдущему году);
- 2) индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года (единица измерения проценты);
- 3) сохранение объема реализации хлеба основных сортов (единица измерения проценты к предыдущему году).

Пунктом 53 раздела IV «Требования к отчетности» проекта Порядка установлено, что результатом предоставления субсидии является количество нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги питания.

Указанный результат предоставления субсидии не соответствует целевым показателям (результатам) подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка», необходимым для достижения целей Государственной программы.

Более того, Общими требованиями установлено, что результат предоставления субсидии устанавливается в условиях и порядке предоставления субсидии, а рассматриваемый проект Порядка предусматривает результат в требованиях к отчетности. Тем самым нарушена структура рассматриваемого проекта Порядка.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в проекте Порядка результат в соответствии с целевыми показателями (результатами) подпрограммы 3 «Развитие торговли и потребительского рынка», необходимыми для достижения целей Государственной программы.

Исходя из пункта 2 проекта Порядка, под нестационарным торговым объектом, поставка которого подлежит субсидированию, понимается модульное здание, строение, сооружение, предназначенное для производства хлеба и мучных кондитерских изделий, и предоставления услуг общественного питания.

При этом содержание проекта Порядка не позволяет сделать вывод о том, должны ли нестационарные торговые объекты быть оборудованы производственными мощностями. Сам факт поставки необорудованных производственными мощностями нестационарных торговых объектов не позволит обеспечить производство основных сортов хлеба.

Проект Порядка предусматривает предоставление субсидии в одном формате: в виде финансового обеспечения затрат получателем субсидии (то есть предоставляемые из окружного бюджета средства направляются

на финансовое обеспечение достижения получателем субсидии результата). При этом в пункте 50 проекта Порядка в противоречие с указанным способом предоставления субсидии, определено ее предоставление по фактически понесенным затратам (то есть фактическое достижение результата обеспечивается за счет средств получателя субсидии). Кроме того, в проекте Порядка не содержится перечень затрат, возмещаемых за счет субсидии.

Учитывая изложенное, предлагаю устранить неопределенность в способе предоставления субсидии и определить перечень затрат, связанных с поставкой нестационарных торговых объектов, подлежащих финансовому обеспечению за счет субсидии.

В подпункте 4 пункта 49 проекта Порядка определено, что одним из условий предоставления субсидии является установка в 2023 году не менее двух нестационарных объектов. Данное условие влечет ограничение числа получателей субсидии в связи с ограниченными сроками поставки и установки нестационарных объектов, так как до конца 2023 года остался один месяц - декабрь, и с учетом территориально-географической удаленности округа, слаборазвитой транспортной сети запланировать, поставить и установить нестационарные объекты за один месяц является невыполнимым условием.

Учитывая изложенное, в целях равного участия получателей субсидии в ее предоставлении, предлагаю вышеуказанное требование исключить из проекта Порядка.

Пункт 5 проекта Порядка предусматривает ограниченную категорию участников отбор и получателей субсидии, а именно юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является деятельность ресторанов и услуг по доставке продуктов питания (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) – 56.10)

Полагаю, что такой подход ведет к ограничению круга получателей субсидии, в том числе хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по производству хлеба в Ненецком автономном округе.

Так, ИП Левчакова Л.Д., ОАО «Нарьян-Марский хлебзавод», ПО Печорский пекарь, ПО Хорей-Верский пекарь, ПО Харутинский пекарь, ПО Каратайский пекарь, ПО Пешский пекарь, ПО Индигский пекарь, ПО Омский пекарь, ПО Карский пекарь, ПО Несский пекарь, ООО «Вкусно и просто», ООО «ПОЛАР», ООО «ДОКА» имеют основные коды ОКВЭД «Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения» (10.71), «Производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения» (10.71.1) и, следовательно, не подпадают под категорию получателей в редакции проекта Порядка.

Таким образом, содержание пункта 5 проекта Порядка обладает дискриминационным характером и признаками ограничения конкуренции.

Пункт 9 Проекта порядка со ссылкой на сроки размещения объявления об отборе согласно распоряжению Департамента не учитывает нормы подпункта «б»

пункта 4 Общих требований, так как не содержит даты размещения объявления о проведении отбора.

Отсутствие в правом акте конкретной даты размещения объявления о проведении отбора в совокупности с условиями о том, что при равном количестве баллов у двух и более участников отбора решение о признании победителем отбора принимается в отношении участника, подавшего заявку на участие в отборе раньше (пункт 38 проекта Порядка), может свидетельствовать о возможных злоупотреблениях и коррупционных проявлениях со стороны должностных лиц Департамента, выраженных в сообщении заинтересованным хозяйствующим субъектам планируемой даты размещения на сайте объявления о проведении отбора в целях подачи заявки в максимально короткие сроки и обладанием преимущественным правом на признании победителем отбора.

Учитывая изложенное, предлагаю предусмотреть в проекте Порядка конкретную дату размещения объявления о проведении отбора.

Указанные выше ограничивающие условия могут свидетельствовать о том, что предлагаемая субсидия планируется к предоставлению Департаментом конкретному хозяйствующему субъекту и соответственно является по сути своей государственной преференцией, порядок предоставления которой предусмотрен Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Также сообщаю, что 01.12.2023 года состоялось заседание хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства хлеба, при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе на котором обсуждался проект Порядка. По результатам обсуждения проекта Порядка субъекты предпринимательской деятельности высказали позицию о нецелесообразности его принятия (приложение).

Приложение: протокол заседания хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства хлеба, при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе от 01.12.2023 на 3 л. в 1.экз.



Г.В. Сопочкин

## ПРОТОКОЛ

заседания хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства хлеба, при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе от 01.12.2023

---

г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, д. 3, цокольный этаж, каб. № 18

Уполномоченный по защите  
Прав предпринимателей в  
Ненецком автономном округе

Сопочкин Герман Витальевич

Секретарь

Яковлева Алена Сергеевна

### Приняли участие:

Депутат Собрания депутатов  
Ненецкого автономного округа

Кардакова Наталья Александровна

Председатель совета  
Ненецкий ОКРПОТРЕБСОЮЗ

Силантьева Нина Николаевна

Руководитель ПК Кардоковский

Кардаков Денис Андреевич

Председатель правления  
ПО Печорский Пекарь

Маркова Зоя Георгиевна

Директор ОАО «Нарьян-Марский хлебзавод»

Захаров Дмитрий Витальевич

Председатель правления ГОРПО

Хабарова Марина Валентиновна

Директор ООО «ДОКА»

Кисляков Николай Леонидович

### ВОПРОСЫ:

1. Обсуждение проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания».

---

**ВЫСТУПИЛИ:** Сопочкин Г.В., Силантьева Н.Н., Кардаков Д.А., Маркова З.Г., Захаров Д.В., Кардакова Н.А.



## **ГОЛОСОВАЛИ:**

ЗА – 6;

ПРОТИВ – 0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ – 0.

## **РЕШИЛИ:**

1. Обсудить проект постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания».

2. Предложения по результатам обсуждения проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание в Ненецком автономном округе региональной сети нестационарных торговых объектов, осуществляющих производство хлеба и мучных кондитерских изделий и предоставляющих услуги общественного питания».

---

**ВЫСТУПИЛИ:** Сопочкин Г.В., Силантьева Н.Н., Кардаков Д.А., Маркова З.Г., Захаров Д.В., Кардакова Н.А.

## **ГОЛОСОВАЛИ:**

ЗА – 6;

ПРОТИВ – 0;

ВОЗДЕРЖАЛИСЬ – 0.

## **РЕШИЛИ:**

1. Форма поддержки в виде финансового обеспечения затрат на поставку нестационарных торговых объектов, предложенная рассматриваемым проектом постановления, не способствует улучшению экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке, а также по обеспечению населения хлебом и хлебобулочными изделиями, создаёт преимущественное положение одному хозяйствующему субъекта по сравнению с действующими, носит дискриминационный характер, нарушающий принципы конкуренции. В связи с чем, считаем принятия проекта постановления Администрации Ненецкого автономного округа нецелесообразным.

2. Предложить Департаменту природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа:

2.2. В целях улучшения экономической ситуации в сфере торговли и на потребительском рынке увеличить размеры субсидии на частичное возмещение затрат на производство хлеба, предусмотренный Порядком предоставления субсидий в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с производством хлеба и (или) в связи с оказанием услуг по его доставке», утвержденный постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2015 № 117-п.

2.3. В целях обеспечения населения хлебом предусмотреть субсидию на текущей и (или) капитальный ремонт зданий хлебопекарен на территории Ненецкого автономного округа.

2.4. Предусмотреть в порядке расчета субсидии в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с производством хлеба и (или) в связи с оказанием услуг по его доставке, хлебобулочные изделия показатель «рентабельность» в размере не менее 15%, и субсидирования производства хлебобулочных изделий.

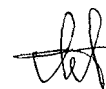
2.5. Направить копию настоящего протокола в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа.

Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей в  
Ненецком автономном округе



Сопочкин Г.В.

Секретарь



Яковлева А.С.