



**Департамент
финансов и экономики
Ненецкого автономного округа
(ДФЭ НАО)**

ул. Победы, д. 4, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000,
тел. +7 (818-53) 2-13-72,
факс +7 (818-53) 2-14-32,
E-mail: dfei@adm-nao.ru

Заместителю губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководителю Департамента
цифрового развития, связи
и массовых коммуникаций
Ненецкого автономного округа

ЛЕБЕДЕВУ А.В.

от 12.12.2023 № 4275/03
На № 1830 от 06.10.2023

**Заключение
об экспертизе**

Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – уполномоченный орган), рассмотрев постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 24.02.2015 № 31-п «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг подвижной радиотелефонной связи в сельских поселениях Ненецкого автономного округа» (далее - акт), сообщает следующее.

Информация об экспертизе акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dfei.adm-nao.ru/orv/expertise/>.

Уполномоченным органом в рамках проведения настоящей экспертизы организованы и проведены публичные консультации в срок с 25 сентября 2023 года по 24 октября 2023 года. Личные извещения заинтересованным лицам направлены 19 сентября 2023 года, а также запрошена необходимая информация в Департаменте цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Ненецкого автономного округа (далее – Департамент), как в органе исполнительной власти Ненецкого автономного округа, который является разработчиком данного акта, а также главным распорядителем бюджетных средств.

На этапе публичных консультаций от заинтересованных лиц предложения и замечания не поступили.

Департаментом представлена следующая информация:

Постановление принято в целях решения проблемы отсутствия благоприятных условий для обеспечения жителей сельских поселений Ненецкого автономного округа услугами подвижной радиотелефонной связи.

В акте определен механизм обеспечения сельских поселений Ненецкого автономного округа услугами подвижной радиотелефонной связи путем предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с предоставлением в аренду

каналов связи операторам связи, оказывающим услуги подвижной радиотелефонной связи, по фиксированным ценам. Соответствующая цель достигнута.

Количество населенных пунктов НАО, обеспеченных услугами подвижной радиотелефонной связи в рамках постановления:

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
13	13	15	16	16	16	16	16	16

Расходы окружного бюджета, вызванные применением постановления, тыс. рублей:

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 (3 кв.)
30045,8	26180,6	27721,1	31275,9	30639,7	28754,0	27369,2	26854,2	20463,1

Расходы (издержки) и затраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, регулирование которой осуществляется в соответствии с постановлением отсутствуют.

Рассмотрев представленную информацию, уполномоченный орган отмечает следующее:

1) Департаментом в данный акт неоднократно вносились изменения не только технического характера, но также и изменения, которые требовали проведение процедуры оценки регулирующего воздействия. Исходя из пункта 2 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в данном случае - Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и экспертизы действующих нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, утверждённого постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.04.2015 № 78-п, в котором пунктом 8 закреплено, что в целях определения необходимости проведения ОРВ проект акта подлежит предварительному рассмотрению уполномоченным органом (Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа) на предмет наличия в проекте акта положений, регулирующих общественные отношения, относящиеся к предметной области ОРВ, однако проекты постановлений Администрации Ненецкого автономного округа, которыми вносились изменения в акт в уполномоченный орган не поступали.

Пунктом 37 Регламента работы Администрации Ненецкого автономного округа, утверждённого постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.08.2015 № 266-п закреплён перечень материалов, которые направляются исполнителями в правовое управление на бумажном носителе и в электронной форме, в том числе и экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта. Обращаем внимание на важность соблюдения процедуры принятия нормативных правовых актов.

2) Департаментом не представлена информация о лицах, являющихся получателями данной субсидии, а также отсутствует информация о населенных пунктах, обеспеченных услугами подвижной радиотелефонной связи.

По результатам проведения настоящей экспертизы отмечаем:

1) акт не соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492;

2) в акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, а именно пунктом 8 акта закреплён перечень документов, которые необходимо представить юридическому лицу для заключения соглашения с Департаментом (подпункты 3,4,10 акта) указанные документы Департамент может запросить самостоятельно посредством системы межведомственного электронного взаимодействия. При этом отмечаем, что с 2023 года по и по настоящий момент времени справку о наличии (отсутствии) задолженности по налогам возможно представить только на дату рассмотрения поданной заявки, а не на дату подачи заявки, таким образом юридическому лицу, претендующему на получение данной субсидии (заключение соглашения с Департаментом) должно быть отказано в заключении Соглашения (подпункт 3 пункта 11 акта), поскольку актом закреплена дата – 1 число месяца подачи заявления.

Также подпунктом 3 пункта 11 акта одним из оснований для заключения соглашения предусмотрено «ненадлежащее оформление предоставляемых документов», однако в акте не закреплены требования к оформлению документов, кроме требования, что предоставляемые документы должны быть подписаны руководителем и печатью организации (пункт 9 акта), при этом в акте отсутствует возможность подачи документов, которые заверены нотариусом в соответствии с законодательством РФ, а также в акте не закреплена возможность подачи пакета документов иным лицом (представителем по доверенности юридического лица, кроме руководителя).

Пунктом 13 акта закреплено, что Соглашение заключается между получателем субсидии и Департаментом в течении 30 дней при этом не определено, каких дней – рабочих или календарных, также отсутствует механизм (процедура) заключения Соглашения.

В акте (пункт 12 и 13) отсутствуют сведения, о механизме извещения юридического лица о принятом Департаментом решения (о заключении Соглашения или об отказе заключения Соглашения), в пункте 18 акта также не закреплён способ извещения получателя субсидии.

Учитывая изложенное, рекомендуем внести изменения в Акт с учетом настоящих предложений.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа -
руководитель Департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 69A7A51AD71340873402A97EE6DC5D32
Владелец **Михайлов Сергей Владимирович**
Действителен с 03.02.2023 по 28.04.2024

С.В. Михайлов